

**INMIGRANTES SIRIOS: UN RETO POLÍTICO Y SOCIAL PARA ITALIA,
GRECIA, FRANCIA Y ALEMANIA**

**Trabajo de Grado
Presentado para optar al título de
Profesional en Estudios Políticos y Resolución de Conflictos.**

**Johan David Castaño Caicedo
Código: 201337318**

**Universidad del Valle
Instituto de Educación y Pedagogía
Área de Ciencias Sociales y Humanas
Programa Académico de Estudios Políticos y Resolución de Conflictos.
Santiago de Cali, abril de 2020 Colombia.**

**INMIGRANTES SIRIOS: UN RETO POLÍTICO Y SOCIAL PARA ITALIA,
GRECIA, FRANCIA Y ALEMANIA**

**Trabajo de Grado
Presentado para optar al título de
Profesional en Estudios Políticos y Resolución de Conflictos.**

**Director
Jorge Eliécer Salomón Pinillo.**

**Universidad del Valle
Instituto de Educación y Pedagogía
Área de Ciencias Sociales y Humanas
Santiago de Cali, abril de 2020
Colombia.**

INDICE

1. Introducción	6
2. Estudios Preliminares	10
3. Perfil socio Cultural del Ciudadano Sirio	17
4. Marco Conceptual	20
5. Marco Normativo	25
Italia	26
Grecia	27
Francia	28
Alemania	29
6. Marco Teórico	30
7.Una mirada a la Migración Europea	41
Perspectiva Itálica	43
Problemática Helénica	45
La Situación en Francia	47
El Caso Alemán	50
8. Contexto en Europa a la llegada de los inmigrantes.....	53
Italia	55
Consecuencias Políticas	56
8.1.2 Inmigración y Situación Social	59
M5S y la Liga Norte	60
Consecuencias Culturales de los Procesos Migratorios en Italia... ..	63
Grecia	68
Tsipras y la migración	70
Inmigración y Situación Sanitaria	72
8.2.3. Política e Inmigración	73
4.Patologías y Patologías Sociales	76
Francia	82
8.3. 1.Era Hollande	83
8.3. 2. Era Macron	85
3. Inmigración Musulmana en Francia	93
Alemania	98
8.4. 1. Reacción Política a la Apertura Migratoria	101

8.4. 2. Política de Fuerza	104
8.4.3. Rechazo social a la Inmigración	105
8.4. 4. Integración de los Inmigrantes Sirios	110
9. Conclusiones	114
10. Bibliografía	119

Resumen

En este trabajo se realizará una descripción acerca del actual proceso migratorio de ciudadanos sirios a Europa, haciendo hincapié en los países seleccionados. De manera simultánea se quiere resaltar la importancia que tiene el fenómeno en términos de configuración política e institucional al interior de las sociedades estudiadas. Además, y con el fin de establecer los móviles del desplazamiento de los ciudadanos sirios, se hace una contextualización histórica de las particularidades que definen los procesos políticos de la República Árabe Siria. De forma complementaria, este texto pretende servir de estímulo investigativo en el campo de la Relaciones Internacionales, muy importantes en una época en que el sistema multilateral ya no responde adecuadamente a las problemáticas que aquejan a la comunidad política global.

El objetivo general del presente documento es describir el proceso migratorio que ha tenido lugar entre los años 2015-2018 en los países seleccionados, vinculado con los desplazamientos de ciudadanos provenientes de la República Árabe Siria. Como objetivos específicos, el documento pretende establecer la incidencia que tienen los inmigrantes sirios en materia política y social en los Estados a referir.

Palabras clave: Migración, Unión Europa, Integración, Islamofobia, Partidos Políticos.

In this work, a description was made about the current migration process of Syrian citizens to Europe, emphasizing the selected countries. At the same time, it is also intended to highlight the importance of the phenomenon in terms of political and institutional configuration within the studied societies. In addition, and order to establish the motives for the displacement of Syrian citizens, a historical contextualization is made that accounts for the particularities that define the political processes of the Syrian Arab Republic. In a complementary way, this text pretends to serve as an investigative stimulus in the field of the International Relations, very important at a time when the multilateral system no longer respond adequately to the problems that afflict the global political community.

The general objective of this document is to describe the migration process that took place between 20015-2018 in the selected countries, identified with the displacement of citizens the Syrian Arabian Republic. As specific objectives the document aims to establish the incidence that Syrians immigrants have in political and social matters in the states to refer.

Key Words: Migration, European Union, Integration, Islamophobia, Political Parties.

1. INTRODUCCIÓN

Desde los albores de su existencia la humanidad se ha desplazado de una parte a otra del globo terráqueo. Al parecer, es algo que siempre la acompaña. Sin embargo, hubo un tiempo en el que el devenir y el paulatino constructo de sociedades cada vez más complejas apaciguaron los ánimos de movilización. Pese a ello, y fundamentalmente por razones de seguridad, muchos grupos han emprendido largos viajes, como fue el caso del pueblo Judío, por traer a colación uno entre un buen número.

Por cuenta de la curiosidad y en busca de un bienestar para sus vidas, muchos individuos se han aventurado en el hallazgo de nuevas tierras, como fue el caso del Descubrimiento de América, y han migrado de lugares que no les ofrecían garantías para su desarrollo a espacios más favorables para que ello ocurra. Esto último se ha venido presentando desde que existen los medios técnicos para ello, pero en la época actual se ha incrementado como subproducto de la Globalización.

Ahora bien, los procesos migratorios individuales y/o colectivos se desencadenan por varios motivos. Uno de ellos, la guerra, es el elemento sobre el que orbita la descripción de este informe.

En la actualidad, la inmigración producto de los conflictos bélicos se sucede en distintos lugares del planeta, sin tener en cuenta criterios étnicos, raciales, ni de credo religiosos. La cantidad de personas en situación de desplazamiento forzado hasta el año 2019 fue cifrada por ACNUR¹ en 70.8 millones, la más alta en 70 años. El elevado número ha despertado la preocupación de diversas instituciones internacionales.

La comunidad internacional se encuentra inquieta porque si bien el desplazamiento forzado ha acompañado el devenir de las sociedades desde por lo menos el fin de la Segunda Guerra mundial, la tendencia del flujo migratorio por motivos de seguridad se ha pronunciado desde el año 2010 y no tiene visos de menguar. Este fenómeno constituye una tarea mayúscula para el orden internacional, pues supone poner a prueba la capacidad institucional para la gestión de la problemática.

¹Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

Como objeto de estudio en el campo de las relaciones internacionales los procesos migratorios son importantes en la medida en que resaltan la importancia del orden multilateral, sus fortalezas y sus debilidades, además de evaluar la capacidad de respuesta de dicho orden. Lo es también porque expone nítidamente el comportamiento individual de los Estados, que debido a su capacidad fiscal y de convocatoria están llamados a realizar los primeros compases en términos de la gestión del fenómeno migratorio.

De igual manera, los procesos migratorios ocupan un lugar prominente puesto que a partir de su estudio integral, esto es, la comprensión de sus dinámicas y patrones propios pueden anticipar lo que será la configuración de los nuevos escenarios, sociales, económicos y políticos en una región o país concreto. Complementando lo anterior, y si de incrementar su poder o su influencia se trata, a los Estados les conviene conocer cuál es el comportamiento de estos procesos.

El fenómeno migratorio al que se encuentran vinculados los ciudadanos sirios que huyen del conflicto ocupa la parte central de la descripción hecha en este informe. Lo es porque viene señalando un camino que, en primer lugar, influye en la dinámica política de los países donde hacen presencia y, en segundo lugar, porque compromete la seguridad de este grupo poblacional. Adicionalmente, se señala que el lapso comprendido entre los años 2015-2018 acota y da cuenta de lo que se desea reflejar. Se estudia este periodo teniendo en cuenta que en ese intervalo se presentan una cantidad de hechos que contribuyen a enriquecer la descripción, que se inicia con el intempestivo arribo de ciudadanos sirios a Europa. Añadido a ello, se pretende diagnosticar a manera de conclusión un panorama futuro en relación a este suceso.

Para la descripción del fenómeno y sus implicaciones en el viejo continente se eligió un total de cuatro Estados: Italia, Grecia, Francia y Alemania. Cada uno de ellos tiene singularidades históricas, sociales, económicas y políticas disimiles, además de una importancia particular en la escena continental como miembros de la Unión Europea. Sin embargo, por una razón u otra los desplazados sirios que llegan al viejo continente se sitúan en dichos territorios.

Hacen presencia, para empezar en Italia. El país trasalpino vive en constante agitación política debido al paulatino descontento ciudadano en materia económica. En ese contexto emergen dos formaciones políticas calificadas de anti sistema: Liga Norte y MS5. Estos movimientos rentabilizan la inconformidad con la administración del gobierno en el frente económico y de la problemática migratoria. Como resultado las urnas premian permitiéndoles, mediante una coalición, conformar un gobierno de tendencia nacionalista.

En Grecia, el país de Europa que hace de bisagra por encontrarse en las inmediaciones del continente y limitar por el oriente con Turquía, la situación de los sirios es frágil por cuenta de las carencias en materia de infraestructura para solventar la crisis. Esta situación en el terreno doméstico refleja el difícil contexto económico del país. Los sirios que llegan a suelo helénico intentan alcanzar tierras del norte del continente, donde ven posibilidades de elevar su calidad de vida.

La considerable cantidad de musulmanes en Francia y la vinculación estrecha que establece parte de la ciudadanía con estos en razón a los ataques perpetrados por radicales islámicos, despierta el recelo sobre la población de creencia mahometana, de la cual los nacionales sirios son confesos. A partir de esto y en concurso con las medidas del gobierno galo en materia migratoria tomadas en el periodo a evaluar, los inmigrantes de origen musulmán ven comprometida su estadía en suelo francés.

De manera *sui generis*, El gobierno alemán abrió sus fronteras y gran cantidad de inmigrantes ingresaron al territorio. Alemania se convertía de esta manera en uno de los únicos países de Europa que afrontaba el desafío migratorio con una política de puertas abiertas. Los ciudadanos sirios llegaron en masa. El resultado para el gobierno central no fue satisfactorio; fue, incluso cuestionado por su socio de coalición en el Ejecutivo. Lo que en un principio fue asumido con un ánimo solidario, se fue apagando a medida que formaciones de corte nacionalista extraían réditos políticos de la situación.

Pese a lo descrito, Europa no carga en términos absolutos con un número elevado de ciudadanos originarios de Siria. El país medio oriental tiene, según cifras que reposan en la base de datos de ACNUR 6.2 millones de desplazados internos y 6.7 millones de ciudadanos en calidad de inmigrantes fuera de sus fronteras, una cantidad enorme teniendo

en cuenta que en 2011, al iniciar el conflicto interno, el país contaba con una población de 21.082.966 habitantes. El mayor peso de los flujos externos es soportado por el Líbano, Jordania y Turquía, con quienes comparte frontera.

2 ESTUDIOS PRELIMINARES

El origen de la actual República Árabe Siria² se remonta al progresivo desmantelamiento del Imperio Otomano³, consumado en el periodo posterior a la Primera Guerra Mundial. Es de recordar que aquel imperio comprendía el hoy territorio de los Balcanes, el norte de África, Asia menor, el Medio Oriente, además de la costa occidental de la península arábiga. En concreto, el territorio que hoy comprende Siria fue ocupado por el imperio durante 400 años, lapso que se extendió desde 1516 hasta 1916.

El Medio Oriente fue el punto final del repliegue del Imperio Otomano. En ese territorio los árabes, apoyados por el Imperio Británico, se sublevaron del yugo otomano y obtuvieron su independencia. Desaparecido totalmente el Imperio Otomano como unidad política, fueron el Imperio Británico y Francia quienes se distribuyeron el territorio del Medio Oriente según sus intereses. Lo hicieron a través de la suscripción de los Acuerdos Sykes-Picot⁴. Dicho acuerdo, en esencia, le daba a Gran Bretaña y a Francia la potestad administrativa sobre ciertos territorios otrora pertenecientes al Imperio Otomano. En consecuencia, la Gran Bretaña conservó los territorios de Irak, Jordania y Palestina, mientras Francia se hizo con la regencia del Líbano y Siria.

El mandato francés en Siria siempre fue visto con recelo por parte de la población porque los sirios buscaban su independencia, mientras que Francia, la potencia colonizadora, no. Con el objetivo de conjurar los deseos independentistas Francia suscribió, a mediados de los años treinta, en París, un acuerdo que otorgaba a Siria una ampliación de su autonomía. Desde una perspectiva actual, lo pactado en ese momento en la capital francesa podría catalogarse como una especie de independencia restringida.

Sin embargo, este pacto en la práctica posibilitaba la presencia en el territorio sirio de tropas francesas, cuestión que molestaba a los pobladores. Añadido a las molestias que causaba la permanencia de los cuerpos castrenses de la potencia europea, se sumaba la confrontación que en el territorio mantuvieron, en el marco de la Segunda Guerra Mundial,

² País soberano del Medio Oriente.

³ Fue un Estado multiétnico y multiconfesional gobernado por la dinastía osmanlí, disuelto en 1923. Comprendía mayoritariamente el territorio actual de Turquía.

⁴ Pacto secreto suscrito entre Gran Bretaña y Francia con miras a la distribución de las posesiones del Imperio Otomano en 1916. Debe su nombre a quienes encabezaron las negociaciones entre los dos Estados: Sir Mark Sykes y François Georges-Picot.

las tropas aliadas y las de la Francia de Vichy⁵, cuestión que afectó directamente la cotidianidad del pueblo sirio.

En 1941, producto de sucesivos intentos, Siria pudo obtener su independencia de facto. Finalmente, en 1946, terminada la Segunda Guerra Mundial, cesó la ocupación francesa en el territorio. Ese año, el último elemento del ejército colonialista abandonó Siria.

Habiéndose desligado de la tutoría francesa y constituyéndose Siria como un país soberano, fueron otras las razones las que alimentaron las tensiones políticas en su interior. El territorio sirio albergaba por aquel entonces una variopinta representación de grupos étnicos y religiosos. Dicha mixtura se constituyó desde entonces en un rasgo que caracterizará las sucesivas confrontaciones.

Descrito en términos religiosos Siria se dividía fundamentalmente en las dos principales ramas del islam (Sunnita-Chiita). En ese sentido los grupos Sunnitas⁶, rama mayoritaria, representaban algo más del 70% de la población del país, en tanto que el chiismo⁷, rama minoritaria, representaba alrededor del 15% de los habitantes. Además de esto, otras ramas del islam convergían de manera simultánea en el territorio. Entre ellas destacan la alauitas⁸ y la drusa⁹, confesiones ajenas a las mayoritarias dentro del islam. Sumado a lo anterior y digno de mencionar es la presencia de cristianos en el ya citado territorio, cuya presencia alimenta una posible erosión de los conflictos.

Centrándose en el componente étnico de la población, se menciona que por aquel entonces en Siria convivían pueblos árabes mayoritariamente, población kurda¹⁰ y también, aunque en menor medida, colectivos asirios¹¹, armenios y turcomanos. Cabe resaltar que la interacción de los distintos grupos étnicos hasta los tiempos anteriores a la independencia Siria se había constituido en una fuente de tensión interna.

La vida política en los años comprendidos entre 1949 e inicios de la década de los 60 fue muy agitada por los sucesivos intentos de golpes de Estado al gobierno. En el último tramo

⁵ Llamada Francia de Vichy, territorio suroriental francés surgido del armisticio firmado entre Francia y la Alemania Nazi.

⁶ Rama del Islam mayoritaria que comprende el 85% de la población islámica en el mundo. Su creencia se basa en el profeta Mahoma.

⁷ Rama minoritaria del Islam que comprende el 15% de la población islámica en el mundo.

⁸ Rama del Islam Chií.

⁹ Minoría religiosa que habita los territorios de Siria, Jordania e Israel.

¹⁰ El kurdo es un pueblo indoiranio que habita en la región montañosa del Kurdistan, en Asia Occidental, repartida principalmente entre los Estados soberanos de Siria, Irak, Turquía e Irán.

¹¹ Aborígenes de Mesopotamia.

del periodo mencionado, Egipto y Siria se fusionan formando la República Árabe Unida¹². El experimento político dura poco menos de tres años, ya que las rebeliones por parte del Ejército Sirio y el temor a una confrontación civil en Siria, impulsan al mandatario Gamel Abdel Nasser¹³ a la separación de los dos Estados. La separación consumada en 1961 produjo el nacimiento, vía referéndum constitucional, de la República Árabe Siria.

Sin embargo, el hecho político que dio vida a la nueva república no conjuró las insurrecciones. En 1963, el brazo militar del Partido Baaz¹⁴, que no gozaba de la simpatía popular, llevó a cabo un golpe de Estado y derrocó al gobierno de aquel entonces. Hafez Al Asad¹⁵, militar y padre del actual presidente de Siria, Bashar Al Asad¹⁶, formó parte del exitoso alzamiento. Concluida con éxito la sublevación militar, Al Asad haría parte de la dirigencia del nuevo cuerpo gubernamental.

Los encargados del nuevo gobierno Constituyeron el Consejo Nacional de Dirección Revolucionaria¹⁷ (CDNR), compuesto en su mayoría por miembros del Partido Baaz y, en menor medida, por los nasseristas. A continuación, y con el fin de conjurar posibles complots, promovió una expoliación en las fuerzas del estado y puso en la jefatura de los organismos de la seguridad nacional a baasistas. Por esa razón, Hafez Al Asad es nombrado comandante de las Fuerza Aérea Siria en 1965.

Los militares nasseristas que ostentaban cargos importantes en la institución tenían como objetivo conformar una unión política con Irak y Egipto. En razón a que esta idea no era compartida por los baasistas y por representar una amenaza, fueron defenestrados. De esta manera las Fuerzas Militares quedaron en la órbita del Partido Baaz. De esta manera la formación empezaría a ejercer una notable influencia en otras instituciones civiles.

La figura de Hafez Al Asad cobra relevancia luego de la Guerra de los Seis Días¹⁸ en la que Siria perdió una parte sustancial de su fuerza aérea. A la par de este suceso, el poder de Al Asad se incrementa y en 1970 da un golpe de Estado. Teniendo al Ejército bajo su control, el insurrecto hace dimitir al presidente de la república, asume la jefatura del Partido Baaz y forma a su medida el Consejo Revolucionario, con la aspiración de controlar el poder en todos los órdenes en Siria.

¹²Estado que nace de la unión de Egipto y Siria cuya existencia data entre 1958-1961.

¹³Militar y estadista egipcio y el principal líder político árabe de su época, conocido impulsor del panarabismo y del socialismo árabe.

¹⁴Partido político nacionalista árabe, laico y militante del socialismo árabe.

¹⁵Líder Militar y político sirio.

¹⁶Político Sirio, hijo de Hafez Al Asad, presidente de Siria desde el año 2000

¹⁷Institución Política Siria que aglutinó al Partido Baaz y a los nasseristas en el marco del Golpe de Estado en 1963.

¹⁸Conflicto militar que en 1967 enfrentó al Estado de Israel con la República Árabe Unida, Jordania e Irak.

Un par de años después del golpe de Estado Al Asad funda el Frente Nacional Progresista¹⁹ en el que se agrupan distintas formaciones políticas. Por mandato, los movimientos que no estén insertados en el frente, se encuentran por fuera de la ley. Como presidente, Hafez Al Asad promueve con éxito un referendo en el que Siria se configura como república socialista, democrática y popular, divorciando al Estado del componente islámico que antes la caracterizaba y dándole una impronta laica. El pilar del poder de Al Asad fue el cuerpo militar, por eso el rubro más grande mientras estuvo en el poder fue destinado para esta institución, en la cual la rama alaui del chiismo ocupaba los cargos directivos. Su gobierno hasta su deceso en el año 2000 estuvo señalado de violar sistemáticamente los DDHH²⁰ de quienes le hicieran oposición. Como sucesor, y mediante una modificación constitucional, fue nombrado su hijo Bashar Al Asad, que se mantiene como presidente hasta la actualidad.

El gobierno de Bashar Al Asad, se ha marcado como el de su padre por el despotismo. Desde su llegada en el año 2000, el representante de la saga ha conjurado a través del terror las amenazas internas que se ciernen sobre su gobierno. En el plano económico, ha promovido la privatización de los bienes públicos. Esto último lo ha acercado al gobierno de China.

No obstante, la represión a mayor escala se ha producido a partir de la llegada de la Primavera Árabe²¹. Las protestas populares que comenzaron en Túnez, finalizando el 2010, y que se extendieron por la parte septentrional del continente africano hasta tocar el Medio Oriente, lograron derrocar a los gobiernos de Ben Ali²² en el pequeño país del norte de África y Hosni Mubarak²³ en Egipto. El alzamiento popular también promovió cambios gubernamentales en otros países, pero se atascó en Siria, donde fue repelida por Bashar Al Asad.

La resistencia de Al Asad a la sublevación de los ciudadanos que exigían su renuncia se manifestó en represión. Para empezar, en el año 2011, en Daraa, en sur del país, las fuerzas progubernamentales contuvieron la revuelta popular, que tenía como fin de acallar los ánimos y evitar su reproducción en otras partes. Pero sucedió lo contrario. Las

¹⁹ Movimiento político formado por Hafez Al Asad en Siria.

²⁰ Forma abreviada de los Derechos Humanos.

²¹ Sucesión de alzamientos populares comenzada en el norte de África 2011 cuyo objetivo final se comprime en la ampliación y apertura democrática

²² Político tunecino que gobernó Túnez entre 1989-2011.

²³ Político y militar egipcio presidente de su país entre 1981-2011.

manifestaciones se hicieron más frecuentes y concurridas. Como reacción, Al Asad apretó el puño y el número de víctimas civiles se elevó, lo que suscitó una respuesta militar que se materializó en el nacimiento del Ejército Libre Sirio²⁴, un grupo armado dispuesto a apartar por la fuerza del poder al jefe de gobierno y el cauce democrático.

A la par de la confrontación de Al Asad contra los insurgentes, el país se veía envuelto en una situación de violencia que producía los primeros desplazamientos al interior del país por cuenta del accionar delictivo en su territorio del Estado Islámico²⁵ -en adelante EI- que controlaba para aquel entonces extensas zonas de Irak y pretendía, en razón a la reconstitución de un Califato²⁶, apoderarse de Siria. Se resalta que el grupo yihadista²⁷, por cuenta de una interpretación extremista de la Sharia²⁸, ha destruido monumentos y ciudades de gran valor para la Historia cultural de la humanidad.

Con ese panorama, Siria se sumergía en una espiral de violencia, en la que el gobierno, las milicias armadas y el Estado Islámico pugnaban por hacerse con el dominio del territorio. En un momento crítico para Al Asad, donde la presión ejercida por sus enemigos, sobre todo la del EI, resultaba asfixiante Vladimir Putin²⁹ hizo su aparición en escena para favorecer los intereses de su homólogo sirio. A este punto el Estado sirio, en los términos weberianos, era un Estado frágil puesto que había perdido el monopolio de la violencia y en una extensa zona de su territorio no conservaba los controles sobre la tributación ni la administración de justicia.

La llegada de Putin y el potente componente de aviación ruso dieron oxígeno a Al Asad. Con esa asistencia militar Damasco inclinaba la balanza a su favor, mientras una coalición internacional liderada por los Estados Unidos intervenía en el territorio con el objetivo de neutralizar al EI.

²⁴ Conjunto de grupos armados nacido en Siria en el año 2011, en el marco de la Primavera Árabe con el fin de derrocar al gobierno de Bashar Al Asad.

²⁵ Grupo fundamentalista islámico.

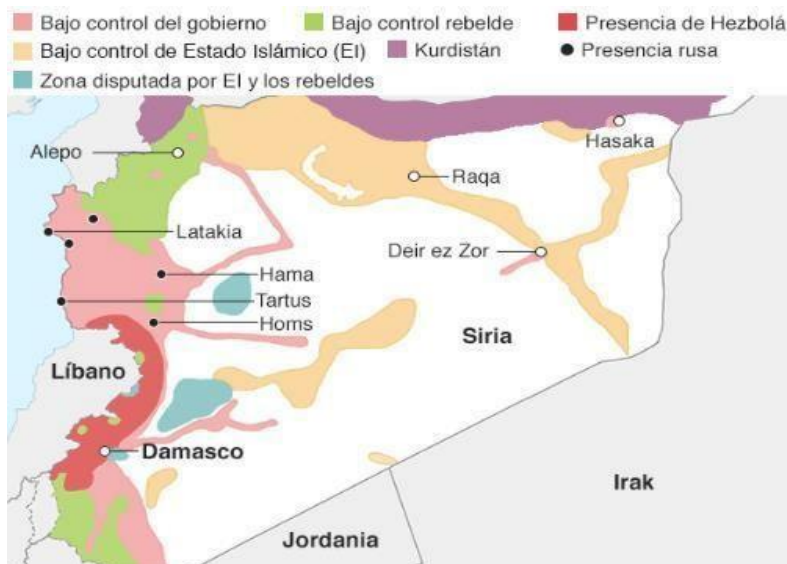
²⁶ Territorio político-administrativo que pretende configurar el Estado Islámico, que comprende el norte de África y el Medio Oriente.

²⁷ Neologismo occidental que sirve para nombrar a las fuerzas radicales del Islam.

²⁸ Cuerpo de derecho islámico.

²⁹ Actual presidente de la Federación Rusa.

La siguiente gráfica ilustra la presencia en el territorio de los actores del conflicto en Siria en el año 2015.



Actores del conflicto en la República Árabe Siria (isw, 2015)

Para ese momento el conflicto en Siria era multinacional. El gobierno sirio es apoyado militarmente por Rusia, la República Islámica de Irán y las milicias chiíes de Hezbollah³⁰. El Ejército Libre Sirio combate a las fuerzas de Al Asad y al EI con ayuda de un puñado de fracciones insurrectas adscritas a diversas confesiones musulmanas, al tiempo que recibe un tácito respaldo diplomático por parte de Estado Unidos y Francia. El EI, por otra parte, tributa fuego de todos los actores y no cuenta con aliados, por lo menos de manera explícita.

Por cuenta del incesante tronar de los cañones de todos los involucrados en el conflicto, se presenta un fuerte desplazamiento de ciudadanos sirios que, como es lógico, huyen para preservar su vida y de la devastación de las estructuras productivas ubicadas en las zonas urbanas y rurales. Al decir de los organismos internacionales este fenómeno masivo de desplazamiento es el de mayor envergadura desde la Segunda Guerra Mundial.

Por riadas, y de manera inmediata, los ciudadanos sirios se mueven en dirección al oeste, concretamente al Reino de Jordania, el Líbano y Turquía. El reino hachemita de Jordania alberga en su territorio a 724.508 sirios. La de siria es la segunda población no nativa que vive en el país; la primera es la palestina, con algo más de dos millones. El Líbano, que

³⁰ Organización político-militar musulmana chií libanesa.

soporta como ningún otro país en el mundo un peso proporcional de inmigrantes respecto a su población originaria, cuenta con 1.162.305 ciudadanos sirios en su territorio. En suelo turco viven 3.743.494, la mayor cantidad de nacionales sirios.

Las cantidad de ciudadanos sirios asentado en los países vecinos refleja la magnitud del fenómeno. No son Líbano ni Jordania, es Turquía por su pericia y posición geográfica quien extrae réditos políticos de la situación. El gobierno de Recep Tayyip Erdogan³¹, sabiendo lo que significa para Europa y con el ánimo de cumplir una pretensión histórica a pedido que su labor de guardián tenga, entre otras, una retribución política: el ingreso a la Unión Europea. Además, para gestionar la contingencia, con todo lo que ello implica, ha pedido un cuantioso presupuesto. De hecho, existe un convenio firmado entre Turquía y la UE donde se señala los compromisos de las partes en función al control migratorio que debe ejercer el gobierno de Erdogan. De esto se desprende que Turquía utiliza la tragedia de los ciudadanos sirios que llegan a su territorio como instrumento político para la consecución de sus fines.

Sin embargo, antes de que el tratado entrara en vigor, la población siria que arribó a Italia y Grecia fue considerable, sobre todo en el país helénico. Las llegadas al viejo continente se producían a través de la porosa frontera entre Grecia y Turquía o a través de un periplo por el mar Mediterráneo. La siguiente figura ilustra la llegada y desplazamiento de los ciudadanos sirios a través de Grecia.

ÚLTIMOS EPISODIOS DE LA CRISIS DE LOS MIGRANTES



Rutas de llegada a Europa Inmigrantes sirios Tomado de El País de España, 2015

³¹ Economista y político turco, actual presidente de Turquía.

En el presente informe se eligió a Italia, Grecia, Francia y Alemania como países en los cuales se focaliza la descripción del fenómeno por distintas razones que van desde su situación geográfica por ser territorio bisagra, como son los casos de Italia y Grecia, pasando por su peso específico en Europa, aquí se ubica Francia, hasta los cambios políticos asociados al arribo de esta población que huye de un conflicto interno, como ha sucedido en Alemania. En suma, se seleccionaron Estados en donde la presencia de los ciudadanos sirios ha tenido algún tipo de impacto. Presencia que se erige como una crisis humanitaria en el siglo XXI.

3 PERFIL SOCIO CULTURAL DEL CIUDADANO SIRIO

Como suele suceder la composición poblacional de un país no es homogénea. Factores como el clima y la religión, así como la etnia y las estructuras productivas, entre otros, configuran un crisol de humanidades. A esto no es ajena la sociedad siria. De ahí que los ciudadanos que abandonan el país por cuenta del conflicto no obedezcan a un solo patrón social de caracterización.

Proporcionalmente, los inmigrantes sirios se encuentran diseminados principalmente en los países con los cuales comparte frontera: Turquía Líbano, Jordania e Irak. Una fracción mucho menor de ellos ha ingresado a Europa. Es esta justamente la que se pretende describir someramente.

A tenor de lo mencionado, se afirma que la mayoría de los sirios que llegan a las fronteras de Europa son principalmente aquellos inscritos en la rama sunita, mayoritaria en términos de las dos grandes vertientes del Islam. Cabe decir que la confesión islámica restringe actividades, prácticas y costumbres que desde Occidente se perciben con relativa normalidad, de ahí que, por ejemplo, la homosexualidad sea inaceptable e incluso penalizada. También promueve otras, como la oración y el acatamiento de otras reglas propias del dogma mahometano. Por otra parte, la población se encuentra en los grupos etarios más jóvenes, o lo que es lo mismo decir que se compone sustancialmente de niños, adolescentes. En gran medida, los inmigrantes pertenecen al género femenino.

En función a su grado de escolaridad, la población siria, además de hablar árabe puede dominar el idioma francés o inglés. Entre los inmigrantes no es muy nutrido el grupo que cuenta con una alta formación educativa. Culturalmente hablando, y gracias a las amplias redes de comunicación, los sirios en general no escuchan exclusivamente música autóctona como se podría llegar a pensar, también los ritmos occidentales se han logrado imponer de manera paulatina en el gusto popular.

Hablando de vestimenta, los hombres se han occidentalizado, pues entre sus prendas figuran los jeans y las camisas. Lo que no quiere decir, claro, que hayan obviado las maneras de vestir de antaño. Las mujeres, de otra manera, suelen ser más fieles al '*code dress*' tradicional, lo que no les ha impedido adoptar el uso de prendas distintas. Es notable, también, el avance que en materia de derechos fundamentales ha tenido la mujer siria, lo cual le permite trabajar, estudiar, y, además, ocupar cargos públicos o figurar como ejecutiva empresarial si hace parte de la franja aventajada de la sociedad.

Los inmigrantes que deciden salir en busca de asilo en Europa lo hacen generalmente de manera grupal, esto es, con el núcleo familiar. Por ello, como supondría para cualquier persona que pierda a un miembro de su círculo se experimenta un enorme traumatismo, que junto a las dificultades del tránsito a Europa, requerirá un tratamiento de orden clínico.

Lo descrito anteriormente indicaría que si bien el perfil socio cultural de los ciudadanos sirios y europeos en general es distinto, unas políticas públicas diseñadas para zanzar esas distancias sociales que puedan ser sostenidas en el tiempo ayudarían enormemente a la inserción de estos inmigrantes en las sociedades de los países que en este documento se mencionan.

Tipos de migración

Las acepciones dadas al concepto migración son distintas según el punto de vista de quienes las proponen. Aquí se adopta la definición hecha por parte de OIM (Organización Internacional para las Migraciones) la cual afirma que es el “movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo, que abarca todo movimiento de personas sea

cual fuere su tamaño, su composición o causas”. Según Castles (2010) la migración puede ser de carácter regular o irregular. Las irregulares, afirma, alcanzan hasta entrada la década pasada se sitúan entre el 10 y 17 por ciento. Claramente, el fenómeno migratorio sirio hacia Europa contribuye a aumentar estas cifras.

Ahora bien, la migración se tipifica según diversos criterios. En este sentido Tizon (1989) distingue cinco: Tiempo, modo de vida, demandas y necesidades, edad y grado de libertad.

A la luz del fenómeno de desplazamiento sirio los criterios de ‘demandas y necesidades’ y ‘grado de libertad’ adquieren mayor relevancia que las otras, al producirse por razones vinculadas con la finalidad de salvar su vida y buscar la reparación de necesidades insatisfechas.

4 MARCO CONCEPTUAL

Con la finalidad de contextualizar el fenómeno a describir en este informe, se elabora un estado del arte básico que condensa la literatura en función al fenómeno referido y da cuenta de su desarrollo actual. Adicionalmente, definición de los conceptos utilizados, una definición sucinta de los sucesos relacionados con la situación a reseñar y las instituciones involucradas. En ese orden de ideas, se hace pertinente esclarecer el significado de los siguientes términos y/o situaciones: Primavera Árabe, Guerra Civil Siria, migración, unión Europea, Derechos Humanos, Estatuto de los Refugiados.

IDENTIFICACIÓN	EDITORIAL	OBJETIVO GENERAL	CATEGORÍAS/VARIABLES	METODOLOGÍA RECOLECCIÓN INFORMACIÓN	RESULTADOS
Hesham E, Jazmi “Registro de nacimientos en Crisis: explorando un enfoque basado en los derechos para el registro de nacimientos a través de la experiencia de los refugiados sirios”	Revista Internacional de Derecho de los Refugiados, Oxford University. Volumen 31, número 4, 2019. Reino Unido	Realizar una descripción sobre la importancia del registro de nacimiento del infante sirio cuando sus padres se encuentran en condición de refugiado o en búsqueda de asilo y la obligación legal que sobre el tema tiene el Estado en el que nace	Refugiado Sirio Niño Asilo Nacionalidad Estado	Estudio bibliográfico de la normatividad legal en materia de DDHH y sobre la Convención de los Derechos del Niño, además de los acerbos investigadores de la materia. Estadísticas oficiales de organismos que remiten al conflicto en Siria	Los Estados en los que nace el infante sirio deben gestionar un registro ágil, lo cual ensancha la batería de derechos humanos del menor en ese u otro Estado
Mavrikos, A, Tima “Mientras Lesbos lucha contra la fatiga de la crisis migratoria, se cuestiona el valor de la toma de decisiones sobre migración centralizada”	Migration Policy Institute. 2019. Bélgica.	Describir los éxitos parciales que las jurisdicciones subnacionales, en coordinación con otros actores, han tenido en acoger migrantes.	Crisis de Refugiados Descentralización Gobernanza multinivel Unidades de Administración Local	Trabajo de Campo: Entrevistas a autoridades políticas locales; representantes ONG y ACNUR; propietarios negocios locales; personal de asistencia hospitalaria Observación de los campos para refugiados en Lesbos, Grecia	En materia de inmigración, las autoridades públicas de la isla de Lesbos han utilizado correctamente los recursos financieros desde la administración central por. Sin embargo, el proceso de atención a los refugiados sería más si los fondos fueran transferidos directamente a

					las entidades subnacionales por parte de los financiadores
Castellanos, G, Mónica "Alemania en 2015: la ola de los refugiados y sus consecuencias a nivel político, sociocultural y económico"	Universidad de Valladolid, Facultad de Filosofía y Letras, 2019. España	Trazar el desarrollo del proceso migratorio de Alemania tras la Segunda Guerra Mundial hasta la segunda década del siglo XX	Guerra Civil Siria Ley de Asilo Refugiado	Revisión bibliográfica académica vinculada al tema a desarrollar; entrevistas con personas en situación de asilo en Alemania	Buena parte de la estructura productiva alemana se cimenta sobre el aporte de la fuerza laboral de los inmigrantes, de ahí que la gestión de los flujos procedentes del Medio Oriente dictaminará de su liderazgo industrial
Aleinikoff, Alexander "El trabajo inacabado sobre el pacto de los refugiados"	Revista internacional de Derecho de los Refugiados, Oxford University. Volumen 31, número 4, 2018. Reino Unido	Reseñar las propuestas consignadas en el Pacto de Refugiado, enmarcados en una temporalidad en que la afluencia de inmigrantes al Norte-Global es constante y voluminosa	Pacto de Refugiados Refugiado Conflictos soberanía	Estudio bibliográfico de los documentos relacionados con el tema de la protección de los refugiados y los migrantes	Se presenta una insustancial modificación de la deficientes mecanismos de Protección Internacional del Refugiado
Schröder, Pauline, T "Integración de refugiados sirios en Alemania a partir del año 2014: oportunidades y desafíos"	Universidad de Azuay, Facultad de Ciencias Jurídicas, 2018. Ecuador	Explicar la incidencia en diferentes ámbitos de la sociedad de los inmigrantes, que han llegado a Alemania como producto de múltiples situaciones, específicamente de los sirios	Alemania Siria Refugiado Inmigrante	Revisión Bibliográfica alrededor del fenómeno migratorio en país y del conflicto político-militar sirio. Entrevistas con personal local encargado de gestionar el fenómeno migratorio	Históricamente, los inmigrantes han tenido un impacto sustancial en la vida productiva de Alemania, lo cual es valorado por su sociedad. Sin embargo, el flujo masivo de inmigrantes sirios que tuvo lugar en 2015, ha generado un malestar en parte de la población
Akram M, Susan "Evaluación del impacto de los pactos mundiales sobre los refugiados y la migración en el"	Revista Internacional de Derecho de los Refugiados, Oxford University.	Describir, de una manera general, los marcos legales en que se mueven los apátridas y los refugiados en el Medio Oriente	Apátrida Refugiado	Estudio bibliográfico de la normativa que rige la migración internacional apoyado en fuentes	Se describe que los marcos normativos están en formación pero son de aplicación

Medio Oriente”	Volumen 30, numero 4, 2018. Reino Unido			estadísticas de organismos oficiales	insuficiente
Nair, S “Europa frente a la crisis migratoria”	Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) Derechos Humanos, Migraciones y Comunidad Local, 2017, España	Explicar las distintas razones vinculadas en los desplazamientos de África subsahariana y Medio Oriente	Refugiado Inmigrante Unión Europea	Consulta bibliográfica sobre el fenómeno migratorio desde distintos enfoques y del marco normativo europeo en la materia	El proceso migratorio masivo visto en 2015 se gestó mucho antes, a inicios de los año 90’s. Recomendaciones para tratar la problemática desde un enfoque de derechos
Cerezo, Ana I “El proceso de victimización y de criminalización de los sirios en Europa”	Victimología, Universidad Revista de de Málaga, Número 4, 2016, España	Analizar, desde un enfoque multidisciplinar, el fenómeno de desplazamiento de la población siria, y la criminalización y victimización de la que es objeto en Europa por causa del modelo de seguridad imperante	Refugiados Sirios Criminalización Victimización Crisis Humanitaria Unión Europea	Recolección de testimonios de las fuentes primarias relacionadas con el fenómeno en cuestión; así como de literatura científica social relacionada con la interacción grupal, e informes o comunicados de las agencias internacionales	Contextualización de la situación de los refugiados sirios y una serie de propuestas soportadas en la garantía que deben dar los Estados al cumplimiento de los derechos fundamentales. No se produce lo anterior por cuenta de la criminalización y victimización que sufren
Guy S; Goodwin-Will “The Mediterranean Papers: Atenas, Nápoles y Estambul”	Revista Internacional de Derecho de los Refugiados, Oxford University. Volumen 28, número 3, 2016. Reino Unido	Repasar, diacrónicamente, el desarrollo el marco normativo que rige la gestión del fenómeno migratorio y los desafíos que representa para Europa	Estado Unión Europea Voluntad Política Refugiado Inmigración Irregular	Recopilación de una serie de conferencias dictadas en Universidades de Europa	Las normativas actuales de la UE no se ajustan a los contextos contemporáneos de desplazamiento por causa del conflicto en Siria, en el cual el mar Mediterráneo juega un rol central
Ferrero, T, Ruth; Pinyol Gemma “La mal llamada ‘crisis de refugiados’	Revista Documentación Social, Número 180,	Reseñar la reacción de la Unión Europea en función a la llamada ‘Crisis Migratoria’,	Política de Asilo DDHH		La Unión Europea no está siendo fiel a sus valores

en Europa: crisis, impactos y retos para la política de inmigración y asilo de la Unión Europea”	2016. España	ocasionada por los fuertes flujos de inmigrantes procedentes del norte de África y el Medio Oriente	Unión Europea		fundacionales y registra fallas institucionales y de gestión en materia de política migratoria
Tori, M “El fenómeno migratorio en Italia, una cuestión de seguridad ”	Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) Documento Opinión, 2014, España	Abordar la problemática de la inmigración irregular en Italia desde el punto de vista contextual, institucional, militar, geopolítico y estructural; viendo cómo influye en la seguridad de Italia y la Unión Europea	Estado Contrabando de personas Mar Mediterráneo	Revisión documental de fuentes informativas; estadísticas oficiales de las instituciones del Estado italiano	Se invita a actuar sobre el fenómeno de la inmigración desde un punto de vista de los DDHH, sin obviar los criterios de seguridad de Italia y Europa en su conjunto

Primavera Árabe: en el contexto político y social internacional es el nombre mediático con que fue designado el conjunto de revueltas en los países árabes, incluida Siria, iniciadas en el año 2010 con la inmolación en Tunisia de Mohamed Bouazizi y las posteriores protestas de la ciudadanía de aquel país. Iniciado en Tunisia y detenido en el Oriente Medio en el año 2013 es un proceso revolucionario que persigue de manera global un cambio en las figuras de gobierno, pues la ciudadanía se encuentra convencida de que hay una gestión ineficiente que no eleva la calidad de vida de las personas y, sumado a ello, existe una clara exclusión de las opciones políticas contrarias al gobierno. En suma, el cambio propuesto por la Primavera Árabe, es de orden estructural que en algunos países ha provocado la caída de los gobiernos y/o guerras civiles.

Guerra Civil Siria: en concordancia con los levantamientos antigubernamentales en distintos países árabes, es la rebelión protagonizada por las distintas facciones opositoras al gobierno de Bashar Al Asad. De ello se desprende una confrontación militar entre las partes que ha dejado como consecuencia debilitada la economía del país, seriamente comprometida la seguridad de gran parte de la comunidad, como también la generación de masivos desplazamientos internos y externos de ciudadanos sirios. Es de señalar que la guerra en Siria, iniciada en el año 2011, no culmina.

La guerra civil siria, entre sus consecuencias, ha provocado un movimiento de masas al interior del país y una salida masiva de ciudadanos sirios a países vecinos como Turquía, Jordania y Líbano, como también, y en menor medida, aunque con consecuencias

preocupante, a países del continente europeo. Esto se corresponde con un fenómeno de migración. Y la migración, conceptualizada por la OIM (Organización Mundial de Migraciones) consiste en *“el movimiento de una persona o grupo de personas de una unidad geográfica hacia otra a través de una frontera administrativa o política con la intención de establecerse de manera indefinida o temporal en un lugar”*.

Unión Europea: es el bloque comunitario que agrupa a 28 de los 50 Estados de Europa. Es, además, un proyecto de integración que fomenta la cooperación en distintos ámbitos: seguridad, transporte, moneda, etc. En palabras del representante permanente de España ante la Unión Europea (UE), Pablo García-Berdoy, *“es una entidad geopolítica que cubre gran parte del continente europeo. Es una asociación económica y política única en el mundo formada por 28 países”*.

Derechos Humanos (DDHH): Es, en esencia, el conjunto normativo de orden universal que garantiza el reconocimiento de los derechos de todos los individuos en razón a su condición de seres humanos. La definición globalmente reconocida es legada por la Oficina del Alto Comisionado para las Naciones Unidas de los Derechos Humanos (ACNUDH), la cual expresa lo siguiente: *“los derechos humanos son derechos inherentes a todos los seres humanos, sin distinción alguna de nacionalidad, lugar de residencia, sexo, origen nacional o étnico, color, religión, lengua, o cualquier otra condición. Todos tenemos los mismos derechos humanos, sin descripción alguna”* Refugiado: Con la Convención de Ginebra en 1951 se positiva una situación de desplazamiento masivo que se venía presentando en razón a la Segunda Guerra Mundial. Los refugiados son personas que se encuentran fuera de su país de origen por temor a la persecución, al conflicto, la violencia generalizada, en consecuencia que requiere protección internacional. La definición emanada del Estatuto de los Refugiados (1951) Refugiado: Persona que debido a sus "fundados temores" de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un grupo social u opiniones políticas no quiere acogerse a la protección de su país de origen o de residencia (si es apátrida) y no quiere volver. En la práctica se ha ido ampliando por motivos de género. Huye y cruza fronteras,

Va de un Estado a otro. Por último, se añade que el lapso comprendido entre los años 2015-2018 es el periodo en el que el fenómeno es descrito en este informe.

5 MARCO NORMATIVO

La Unión Europea en su conjunto se acoge a los preceptos que se encuentran consignados en la arquitectura jurídica del Derecho Internacional³², tales como el Convenio de Ginebra³³, los protocolos sucesivos del mismo y el Pacto Mundial sobre Migración³⁴, entre otros, cuyo objetivo principal es la protección de las personas en situación de desplazamiento forzado, como es el caso de un grueso de la población siria que huye del conflicto interno. También ha elaborado normativas que se ajusten al contexto continental. En ese sentido, el club comunitario en los últimos 25 años ha dado vida a diferentes instrumentos legales entre los que destacan el Tratado de Amsterdam³⁵, el Tratado de Portugal³⁶, el Tratado de Niza³⁷, y los programas de Tempere³⁸ y La Haya³⁹ Ferrero y Pinyol (2016). Frente a la responsabilidad de examinar las solicitudes de asilo la UE el Reglamento de Dublín⁴⁰ ha sido importante. La última modificación de la que fue objeto en 2013 indica que el país responsable de gestionar lo relacionado con el tema de asilo es el primero en el cual se asientan inmigrantes. Ahora bien, en el fenómeno migratorio sirio afecta inicialmente a Italia y Grecia por ser parte de la frontera geográfica de Europa, lo cual ha provocado, cuando menos, un malestar en los gobiernos de esos dos países y diversas reacciones de los otros miembros del club comunitario.

Con el ánimo de contextualizar la situación de los inmigrantes, a continuación se hace un esbozo del conjunto de leyes migratorias y/o relacionadas de los cuatros Estados seleccionados

³² Marco jurídico por el que se rigen los Estados para relacionarse entre ellos, con el objetivo de buscar la paz y Construir la justicia.

³³ Uno de los cuatro convenios con el que se regula el Derecho Internacional Humanitario, DIH. Su propósito es, en esencia, proteger a las víctimas de los conflictos armados.

³⁴ Originalmente llamado Pacto Mundial para la Migración Ordenada y Regular, es el primer acuerdo internacional que nace con la pretensión de optimizar de la migración, además de proteger a los inmigrantes indocumentados.

³⁵ Normativa emanada desde la Unión Europea y establece la circulación libre de los ciudadanos de los Estados miembros del club comunitario.

³⁶ Uno de los reglamentos que modifica el funcionamiento de la Unión Europea por el cual se destaca la firma del bloque comunitario compacto de tratados con otras unidades políticas.

³⁷ El Tratado de Niza dota de más poderes legislativos y de control al Parlamento y amplía a un mayor número de ámbitos la votación por mayoría cualificada en el Consejo.

³⁸ En el contexto del Tratado de Ámsterdam, el lineamiento que da viabilidad y otorga metas fijas en los ámbitos de libertad, seguridad y justicia al interior de la Unión Europea.

³⁹ Posterior a lo suscrito en Tampere, programa plurianual que busca evaluar y fijar metas de cara al cumplimiento y renovación de metas del programa antecesor mediante el despliegue de diez prioridades en materia de libertad, seguridad y justicia.

⁴⁰ Ley europea que determina que Estado debe hacerse cargo de la solicitud de asilo de quien llegue a la Union Europea.

en el presente informe, no sin antes decir que gran parte del sustento jurídico que adscribe no se ha aplicado por cuenta de la ausencia de voluntades políticas principalmente.

ITALIA

Solo fue hasta 1987 que Italia aprobó un primer proyecto que afrontara los asuntos de ingreso al país y los problemas en sus fronteras relacionados con temas estrictamente laborales (2006). No obstante, en el año de 1990 que aparece la Ley Martinelli. Esta prerrogativa ensanchaba el arco social de los inmigrantes, es decir, les reconoce y otorga derechos debido a sus circunstancias particulares. Sumado a lo anterior, Mendoza (2006) afirma que es embrión en términos del tratamiento del refugiado.

Finalizando el siglo XX es aprobada la Ley Turco-Napolitana, cuya finalidad es ambivalente. Por un lado intenta integrar a los extranjeros teniendo en cuenta aspectos nuevos del desarrollo social o no contemplado en anteriores reglamentaciones, como la cobertura de los servicios sanitarios, por citar un ejemplo. Por otro, marca los lineamientos que tienden a reprimir a los inmigrantes llegados en condición irregulares y a contenerla.

En los primeros dos años del siglo XXI y por cuenta de los posicionamientos políticos al interior del parlamento que soslayados la laxitud del gobierno central en materia de contención migratoria se presenta una enmienda a la normativa existente conocida como la Ley Bossi Fini.

Esta norma es exigente en cuanto a los requisitos que tienen que cumplir los inmigrantes para no ser expulsados del país. Entre sus disposiciones se encuentran el hecho de tener un empleo estable, una residencia fija, lo cual no es fácil de cumplir teniendo en cuenta las fluctuantes leyes del mercado.

La situación geográfica de Italia lo expone al mar Mediterráneo. A través de este cuerpo de agua ingresan al país con el objetivo de establecerse permanentemente o de manera transitoria ciudadanos africanos y, con mucha fuerza desde 2014, ciudadanos procedentes del Medio Oriente, entre los cuales se destacan los sirios.

Con ese contexto y en la incapacidad de los mecanismos institucionales de la UE para la gestión correcta de la migración, el parlamento italiano ha dado vida en 2018 a una reglamentación altamente restrictiva para el ingreso, estadía y amparo de inmigrantes, con el fin de mantener la seguridad interna del país. Sumado a la atalaya que supone el tratado UE-Turquía el ingreso de los ciudadanos sirios no se produce en las cantidades que anteriormente se daban.

Como ministro del interior, Matteo Salvini llevó al congreso italiano una ley de seguridad ciudadana que introducía fuertes restricciones a los locales y a los extranjeros. La prerrogativa fue adoptada a finales del año 2018.

GRECIA

Iniciando la década de los 90 la República Helénica Griega no contaba con ninguna ley que reglamentara los procesos de entrada al territorio más allá de una incipiente norma que adelantara procesos de ingreso y expulsión de extranjeros. Sin embargo, a medida que fue transcurriendo la década, los patrones migratorios se fueron modificando. En tal sentido, la inmigración relacionada por temas de trabajo, cobraba importancia. De ahí que en el año 2001 se implementó la primera ley en esa materia

En 2005 se introdujo un cambio en la ley vinculada con el tiempo que tienen los trabajadores para establecerse en suelo griego. En el año 2007 se modificó la reglamentación de los trabajadores extranjeros y se les redujo las garantías en términos de seguridad social.

Desde la época del gobierno de Kostas Saramanlis (2004-2009) se ha puesto en la mesa de discusión el papel de Grecia como guardián de Europa. El primer ministro recordó el trabajo que hace de manera bilateral con países que borden el mar Mediterráneo y los esfuerzos que debe hacer la Unión Europea para ayudar a salvaguardar la frontera sur de Europa.

Con la llegada masiva a las islas griegas en 2015 las problemáticas no resueltas anteriormente se enconaron. Como país de tránsito y no tanto de estadía de los inmigrantes sirios que huyen del conflicto se ha visto superado en sus capacidades logísticas y fiscales. No obstante se resalta la capacidad organizativa y la aplicación estricta de la Ley Kallikratis⁴¹ de 2011 que dotaba de autonomía a ciertas estructuras administrativas locales para hacer frente al voluminoso número de inmigrantes.

Desde ese momento hasta el año 2018 en Grecia se ha implementado unas reglamentaciones paliativas para la gestión de las dificultades de quienes se encuentran en las zonas insulares. Grecia espera, junto a Italia, que la UE institucionalmente reaccione y dé una respuesta complementaria al tratado UE- Turquía pactado en 2016 y al marco de Dublín para tratar la situación de los inmigrantes.

⁴¹ Ley que determina zonas administrativas especiales en el territorio griego para la descentralización estatal, la optimización de los diferentes tipos de recursos y el acortamiento de la implementación de un tipo de políticas especiales.

Durante el gobierno de Tsipras, el parlamento Heleno promovió una ley migratoria dada las condiciones excepcionales del país en un contexto de llegada masivas de inmigrantes a los territorios insulares. En suma, es una normativa restrictiva de los movimientos de los trabajadores en el país.

FRANCIA

Como potencia colonizadora de antaño y debido a las demandas de mano de obra que requería en el periodo de la posguerra Francia vio llegar a su territorio una buena cantidad inmigrantes procedentes, sobre todo, de África, por lo que no tuvo la necesidad de una regular una política migratoria. En la era contemporánea y de manera general, sí lo tuvo que hacer. La primer década del siglo XXI política migratoria tiene tres objetivos a saber: el control de flujos migratorios; favorecer la inmigración cualificada; integración en el país.

En cuanto al control del flujo migratorio Francia tiene una política de cooperación económica con diversos países de África y de sudoeste asiático y medidas de retorno voluntario a los inmigrantes en condición de ilegalidad, además de ayuda a la reinserción laboral en su país de origen.

El favorecimiento de inmigración cualificada intenta atraer a estudiantes y trabajadores con proyección en los campos que el país galo requiere reforzar. En paralelo, busca optimizar el proceso de integración

En el año 2014 se aprobó la Ley de los Derechos del Extranjero la cual otorga garantías y obligaciones a esta población, pero que en síntesis es un apuntalamiento de lo anteriormente descrito.

Sin embargo, dada la riada migratoria, la aplicación de las leyes enfatiza más la acción vinculada con las obligaciones de los extranjeros, y no gestiona de la mejor manera el drama humanitario de los inmigrantes sirios, todo lo contrario, engrosa la burocracia, de ahí que estos no decidan instalarse en Francia de manera permanente. Durante el primer semestre de su mandato, Emmanuel Macron presentó una ley migratoria a la Asamblea gala, la cual fue

aprobada no sin antes despertar inquietudes por sus disposiciones tendientes a la represión y promoción de dos tipos de migraciones.

ALEMANIA

Al igual que Francia ha sido un país que se ha destacado por su apertura hacia los extranjeros. De hecho, al finalizar la Segunda Guerra Mundial, tributó de gran cantidad de mano de obra extranjera. Además se adecuó a los vaivenes que supuso la reunificación de los dos bloques en los cuales se dividió hasta finalizar los años 80 e implementó una primera Ley de Extranjería en 1990.

En el año 2000, cuenta castellano 2013, el gobierno alemán implementa el programa denominado ‘Tarjeta Verde’ con el objetivo de traer al país profesionales en áreas de las tecnologías informáticas. Su duración no superó el lustro. En ese mismo periodo se revisó la ley de extranjería de inicios de los años 90. Su discusión se dio en el marco de los atentados del 11 de Septiembre, (11-S). Fue aprobada en 2004 y entró en vigor en 2005.

Por ser un Estado prospero y por ser reconocida como un país propicio para la formación profesional, muchos quieren llegar. En 2015 y en el marco del flujo de inmigrantes a Europa, el gobierno decidió poner en marcha la política de puertas abiertas, la cual benefició especialmente a los ciudadanos sirios. Allí, estos ciudadanos podían tramitar las solicitudes de asilo para obtener el reconocimiento de refugiados. Fueron muchos los beneficiados.

Debido a las dinámicas políticas y sociales adversas, el gobierno federal ha reculado y restringido su política solidaria. Esto ha hecho que presente en el parlamento nacional una reglamentación que agiliza la expulsión de los inmigrantes que no recibieron una respuesta favorable a su petición de asilo.

Se reseña, también, que Alemania tuvo un peso superlativo en la negociación del pacto UE-Turquía en 2016 con el objetivo de contener los flujos migratorios procedente del Medio Oriente. En el verano de 2016 el Bundestag sesionó y dio vida a una nueva normativa migratoria, cuyo uno de sus objetivos es acelerar el proceso de expulsión de aquellos ciudadanos que no hayan obtenido una respuesta positiva en materia de asilo.

6 MARCO TEÓRICO

La pretensión global de este trabajo se orienta en dilucidar el impacto que tiene en los Estados seleccionados el arribo de inmigrantes sirios. De manera específica, se describen los casos de Italia, Grecia, Francia y Alemania, esto en razón al peso político y económico que tienen no solo dentro del bloque comunitario, sino del continente como tal, unido también a la nutrida presencia de ciudadanos sirios en su territorio; esto último aplica sobre todo al caso griego e italiano.

En consecuencia de lo anterior, se utilizarán documentos de organismos internacionales de carácter multilateral como la ONU⁴², ACNUR⁴³, OIM⁴⁴ que definen de manera expresa el concepto de refugiado y migración. Además, al privilegiar los ámbitos políticos, sociales y económicos del impacto de la llegada de los ciudadanos sirios a los territorios mencionados, se recurre a fuentes de distinta naturaleza para la obtención de información. Así, la literatura académica contenida en textos que abordan de manera directa el fenómeno de la inmigración, las bases de datos de Eurostat⁴⁵ pero también la documentación noticiosa que alude dicha situación, son de utilidad.

A Europa han arribado desde el año 2015 miles de ciudadanos de distintas nacionalidades que huyen de la guerra. Los inmigrantes sirios, por su parte, utilizan distintas ruta por fronteras limítrofes o en su defecto vía marítima hasta arribar a las playas. El mar Egeo, al igual que el Mediterráneo, son puntos de paso de los ciudadanos que buscan tocar suelo europeo, bien sea por vías legales o desde la ilegalidad como polizones que recurren a embarcaciones cuya tripulación hace el papel de piratas. De igual manera, a través de la llamada ruta de los Balcanes cruzan quienes pretenden pisar tierras del centro de Europa. Con ese objetivo se transitan los territorios de Bulgaria, Austria y Hungría hasta llegar a Alemania. Este fenómeno es catalogado como una crisis de refugiados y clasificado como una crisis migratoria por parte de la gran prensa europea. Los gobiernos receptores no aclaran ni se oponen a dicha clasificación mediática. El presente escrito para su desarrollo se acoge al concepto de flujo migratorio.

⁴² Organización de las Naciones Unidas.

⁴³ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

⁴⁴ Organización Internacional para las Migraciones.

⁴⁵ Oficina Europea de Estadística.

Alexander Betts y Paul Collier son investigadores de la Universidad Oxford especializados en el estudio de la economía y los fenómenos migratorios. Estos autores, desde una perspectiva humanista e institucional objetan el sistema común de asilo vigente en Europa, incapaz de gestionar de manera efectiva la llegada masiva de los inmigrantes. Para ellos, este sistema requiere de una reforma que salvaguarde la vida de todos aquellos que intentan llegar a tierra europea atravesando los mares Mediterráneo y el Egeo, o la ruta terrestre de los Balcanes.

Por otra parte, exponen razones de tipo político y económico para que en Italia y Grecia los inmigrantes no sean aceptados de la mejor manera. En el plano político, y de manera genérica, (Betts y Collier, 2016) afirman que: “Los políticos europeos bloquean el camino a la seguridad”, con lo cual provocan una falla en el sistema condenando a quienes buscan huir de la precaria situación en su país de origen e instándolos a poner en peligro su integridad. La solución del asunto, argumentan los autores, necesariamente pasa por la puesta en marcha de mecanismos novedosos para la gestión de los flujos migratorios y no por obviar la normatividad suscrita en los pactos internacionales. Mecanismos que, claro está, se encuentran ligados a la toma de decisiones políticas de los representantes de los países europeos.

En función a la falla sistémica develada, Betts y Collier argumentan una serie de soluciones que permiten, en primer lugar la corrección del mismo y por otra parte, logra restaurar la dignidad de quienes pretenden llegar a Europa al tiempo que salvaguarda las vidas de los recién llegados. En lo concerniente a la omisión de lo institucionalizado, esto es, a los defectos del sistema, sostienen los autores, un problema concreto: la carga migratoria de los ciudadanos sirios es sostenida por los países con los cuales comparte frontera. En ese contexto, Líbano, Jordania y Turquía asumen la responsabilidad en términos de manutención y resguardo de los ciudadanos sirios que huyen de su territorio.

Así las cosas, con los turcos, la Unión Europea, en adelante UE, representada por Jean Claude Juncker, como presidente de la Comisión Europea⁴⁶, y de Donald Tusk, titular del

Consejo Europeo⁴⁷, negoció en 2016 un pacto de contención con la finalidad de que quienes abandonaron Siria se abstuvieran de llegar a tierras del viejo continente y se mantuvieran en suelo turco. Dicho pacto parte del ingreso de Turquía al club comunitario de

⁴⁶ Institución de la UE que se arroga la facultad legislativa.

Europa. Con esto se entiende que si el gobierno de Recep Tayip Erdogan mantiene a raya a los expoliados de la Guerra Civil Siria, habrá facilidades en el objetivo principal de Ankara que es insertarse de lleno en las lógicas políticas y económicas de Europa, cuestión que ha estado en la agenda política de los anteriores gobiernos turcos. Además de lo anterior y en aras de facilitar, materializar y estimular al gobierno a cumplir el pacto, la UE en su conjunto desembolsa una partida considerable de fondos para la gestión de la situación y abolir el visado a los turcos para desplazarse por el Espacio Schengen⁴⁸. Al entender de Turquía lo conseguido en la negociación es una victoria, así lo ha hecho saber Amet Davutoglu, primer ministro turco y responsable directo en la configuración del pacto, que deja entrever en sus comparecencias mediáticas que este es el primer paso para obtener la membresía y pertenecer al Club.

Sin embargo, exponen Betts y Collier, este tratado particular negociado con Turquía bajo esta condición trasgrede los principios rectores y simbólicos con los que el bloque comunitario en otro momento coyuntural de la historia se comprometió. En la misma dirección, Javier de Lucas, director del Instituto de Derechos Humanos de la Universidad de Valencia en declaraciones al diario EL PAÍS⁴⁹ de España en su edición del 4 de octubre de 2018 España señala que: “los perdedores de la crisis de los refugiados son los ideales europeos” y añade “el Derecho Humanitario está seriamente amenazado”.

En ese sentido y bajo el foco del Derecho Internacional hay voces que objetan el acuerdo UE-Turquía⁵⁰ suscrito por Bruselas y Ankara. El pacto migratorio, como señalan Alex Barker y Duncan Robinson, jefe de la oficina del Financial Times⁵¹ en Bruselas y corresponsal del mismo diario, respectivamente, es visto con recelo por distintas organizaciones no gubernamentales, pues manifiestan que un país que no sea miembro pleno de la Convención de Ginebra⁵² como es el caso Turquía, y proceda de esta manera con los migrantes, estaría actuando de forma ilegal. En esa misma línea se sitúa Amnistía Internacional⁵³, que ha declarado que la búsqueda de asilo carece en estos momentos de garantías.

⁴⁷ Organismo componente de la UE constituido por los jefes de Estado o de gobierno de los países del bloque, encargado de orientar las directrices políticas del cuerpo comunitario.

⁴⁸ Área europea en la que se han suprimido los controles fronterizos.

⁴⁹ Diario Español.

⁵⁰ Disponible en <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/>

⁵¹ Periódico británico con énfasis en la información de carácter económico.

⁵² Se le conoce como el conjunto de convenciones que regulan el Derecho Internacional Humanitario (DIH), con el propósito de proteger a las víctimas de los conflictos armados.

⁵³ Movimiento internacional encargado de la vigilancia y cumplimiento de los derechos humanos recogidos en la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

Lo propuesto por Betts y Collier para gestionar la crisis y salvar la vida de quienes buscan llegar a Europa o ya se encuentran en el continente, tiene cuatro ejes fundamentales. El primero de ellos es la creación de un entorno propicio para los refugiados. Esta idea se centra en que exista una libertad de movilidad, derecho al trabajo, como también en la asistencia de refugio, cobijo y alimentación, pues pasan por una etapa de emergencia. Además, se les debe brindar acceso al capital y a la banca, a los servicios de salud y educación.

Un segundo eje pasa por la creación de Zonas Económicas para Refugiados. En este punto citan de manera literal lo puesto en marcha como plan piloto en Jordania, que con la ayuda del Rey Hussain Bin Talal⁵⁴ en un campo de refugiados en ese país en 2015, se le dio empleo a 200.000 ciudadanos sirios en condición de refugiados.

Establecer una preferencia concordante entre los refugiados y los gobiernos es el tercer eje de las propuestas de Betts y Collier. Aquí lo que se intenta conciliar son las necesidades de un país -mano de obra o técnica- y el deseo de los refugiados, lo que significa indagar a qué Estados quieren estos últimos llegar. Explican además, que esto requiere unas cuotas con las cuales cada gobierno debe comprometerse.

Por último, en este cuarto eje los investigadores advierten que se deben otorgar visas humanitarias. La advertencia está estrechamente ligada con el cambio de mentalidad que deben tener los gobernantes hacia los refugiados, en el que deben imperar los principios de la solidaridad y la compasión. Esta medida tiene como efecto la eliminación del caos social y humanitario que se presenta en los países de entrada a la Unión Europea, como Grecia e Italia. Lo ideal es reducir drásticamente el número de muertos por intentar surcar el mar y de paso ponerle un alto al negocio de la piratería en el Mediterráneo.

En lo político-administrativo Italia atraviesa un momento coyuntural de su historia moderna en razón a la conjunción de varias particularidades internas, entre las que se encuentra la presencia de ciudadanos sirios en su territorio. Este hecho ha suscitado la inquietud en distintos segmentos de la población, especialmente en el sur del país, donde la tasa de desempleo triplica la del norte. La preocupación y el malestar ascienden de manera proporcional al aumento de la frecuencia de los flujos migratorios. En medio de ese panorama emocional emergen grupos antisistema y xenófobos que han provocado reconfiguraciones en el plano político nacional. La prueba de ello son las cifras arrojadas por los resultados de las

⁵⁴ Husein I, Rey de Jordania entre 1952-1999.

elecciones generales de 2013, las cuales muestran al partido M5S⁵⁵, en cabeza del comediante Beppe Grillo⁵⁶, que cuestiona la corrupción de los partidos y aboga por la transparencia. Con estas propuestas logró llegar a la Cámara de los Diputados⁵⁷ y al Senado de la República⁵⁸ de Italia. Producto de los vaivenes propios de la política, en la cita electoral de 2018 el partido ya no contaba entre los suyos con Grillo. En su defecto, la formación política encumbró a Luigi Di Maio⁵⁹, dirigente que asume como nuevo líder y ve aumentado su poder político al interior del Parlamento. A su discurso político añadió consignas antiinmigratorias que le fueron favorables electoralmente, pues se apropió de un caudal significativo de votos de los partidos hasta ese momento en el poder.

Pero el único beneficiado en la última contienda electoral no fue el movimiento M5S, también la Liga, antes llamada Liga del Norte⁶⁰, partido fundado a principios de 1990, afincado en el Norte de Italia y capitaneada por Matteo Salvini⁶¹, consiguió réditos políticos. En consecuencia, la Liga con un programa que promueve la contención de la inmigración ilegal y con una explícita consigna anti europeísta sacudió los cimientos del poder erigiéndose como un actor político de un peso considerable en Italia.

La formación del actual gobierno italiano está contenida en la figura de Giuseppe Conte⁶², que se sustenta por la coalición de un par de conformaciones políticas: Liga y Movimiento 5 Estrellas (M5S) los cuales han crecido bajo las proclamas argumentativas de la antiinmigración, el euroescepticismo y una clara idea antisistema, lo que le ha posibilitado el empoderamiento del poder que ostentaban los partidos políticos tradicionales –Partido Democrático⁶³(PD) y Forza Italia⁶⁴ de Silvio Berlusconi- en la configuración del Ejecutivo del país trasalpino.

Instalado en el gobierno y asumiendo su rol como ministro del interior, Matteo Salvini, líder de la Liga, agilizó el dispositivo para la expulsión de los migrantes irregulares y aseguró, finalmente, que “devolverlos a casa es nuestra prioridad”. De paso, su cartera recortó en 5.000 millones de euros la ayuda para los migrantes

⁵⁵ Movimiento 5 Estrellas. Formación política italiana.

⁵⁶ Comediante y político italiano, fundador de m5s.

⁵⁷ Cámara baja del Parlamento italiano.

⁵⁸ Cámara alta del Parlamento italiano.

⁵⁹ Dirigente político del movimiento M5S.

⁶⁰ Movimiento político nacido en el norte de Italia en los años 90 con objetivos secesionistas.

⁶¹ Líder del movimiento político Liga Norte.

⁶² Presidente del Consejo de Ministros de Italia.

⁶³ Partido político italiano.

⁶⁴ Partido político italiano.

Más allá de las acciones políticas, Salvini también la ha emprendido contra los musulmanes en más de una ocasión; una de ellas tuvo lugar en un contexto de celebración islámica donde se procede al sacrificio de un cordero. Su reacción frente a ello se manifestó expresamente en un

“Miles de estos animales han sido asesinados sin piedad”. Esta y otras frases, unidas a la retórica incendiaria de otros políticos pertenecientes a su partido, le han valido ser etiquetado como xenófobo por parte de ciertos círculos de la prensa europea. Al respecto, y sin conceder la razón a Salvini, Sartori 2017 diría que el Islam es incompatible con nuestra cultura, puesto que no tiene capacidad de evolución.

De acuerdo a las anteriores descripciones cobra vigencia la teoría del politólogo Giovanni Sartori (2002), quien explica la naturaleza de la conducta de los líderes políticos italianos como Salvini y sobre todo la de su electorado desde su propia conceptualización de pluralismo. Referente a este concepto, Sartori (2000) afirma que “se produce siempre y cuando los colectivos distintos viven con la diferencia y con diferencia, pero sin la pretensión de inculcar a los otros las formas y las maneras propias de entender y desenvolverse en la realidad” (P.7). A su entender, si los inmigrantes y los ciudadanos italianos comprendieran esto no habría problemas en términos de convivencia. Sin embargo, aclara, quien llega es el que debe amoldarse a las reglas preestablecidas. Siguiendo lo anterior, son los migrantes quienes deben cumplir y adoptar los modos europeos en ciertos ámbitos y no al contrario. En el desarrollo de este trabajo de grado se esclarecerá esto

Para Sartori (2000) la extrañeza con los inmigrantes es de cuatro tipos, textualmente las categoriza como lingüística, de costumbres, religiosa y étnica (Ibem 107). Sobre ellas, dice: “las dos primeras son extrañezas superables (si las queremos superar); las dos segundas, en cambio, producen ‘extrañezas’ radicales” (Sartori, 2000, P. 108). Esta concepción de Sartori sobre los inmigrantes se asimila de manera parcial con lo expuesto por Samuel Huntington en su artículo ‘El Choque de Civilizaciones’ en el cual el autor estadounidense expresa que “el carácter tanto de las grandes divisiones de la humanidad, como de la fuente dominante del conflicto será cultural” (P.1). Puesto que la llegada de migrantes sirios a Europa supone para ellos mismos y los habitantes del continente la asunción de una postura incompatible con su forma convencional de relacionarse, aprehender la realidad, podría generar discordia, y como resultado de ella una ruptura social.

Ahora bien, las extrañezas radicales a las que hace referencia el politólogo italiano son clasificadas en dos categorías: religiosa y étnica. Centrándonos exclusivamente en la condición religiosa, que hace parte inherente de la cultura y, sabiendo que esta es la más fundamental de las diferencias entre las civilizaciones, y relacionándola además con la que es para Huntington la fuente del conflicto, es posible afirmar que quienes profesan las creencias musulmanas sean señalados y resistidos por las comunidades que residen en los países a los cuales llegan, generando así unos focos de conflictos entre civilizaciones. Las extrañezas, prosigue Sartori se superan en la medida en que se adopten políticas propicias como sucede en Alemania. Sin embargo, esto no garantiza un éxito. Otorgar ciudadanía no basta y menos a quien, como los sirios, guardan una distancia cultural considerable.

Situándose en el ámbito económico, el panorama griego no es esperanzador. Desde que Alexis Tsipras llegó a la jefatura de gobierno en 2015 tuvo que afrontar los problemas propios de un país sumido en difíciles circunstancias financieros. La crisis estaba lejos de terminar a pesar de que el país helénico suscribió un par de acuerdos de rescate en 2010 y 2012 con sus socios europeos, el Banco Central Europeo y el FMI, quienes constituyen la Troika. Así las cosas, el Ejecutivo ha cabalgado sobre una economía lesionada y en razón a ello ha tomado decisiones impopulares pero acertadas. Derivado de esta situación, la resolución de las contingencias fiscales de Grecia, así lo ha manifestado el ministro responsable de la cartera financiera, Euclides Tsakalotos, deben concentrarse en solventar la problemática endógena. Pese a ello, y con la objeción de organizaciones de derechos humanos y la Comisión Europea, el gobierno hace lo que está a su alcance en pos de garantizar unos mínimos a la población asentada en su territorio extracontinental; sin embargo, al ser masiva la llegada de ciudadanos sirios a sus islas, no es posible ofrecerle garantías plenas ni el mejor de los tratamientos a todos. De hecho, los campamentos se encuentran superpoblados en los enclaves insulares de Lesbos, Chios, Samos, Leros y Kos manifiesta el Gobierno. Según el informe de la Red de Registro de la Violencia Racista (RVRN) hasta el momento, 2018, se han producido 34 casos de delitos contra los inmigrantes. Miembros del grupo Kripteia reivindican algunos de ellos. La violencia de estos grupos, diría Sartori, se debe en gran medida a la xenofobia que concentran los grupos islámicos p 53.

En el aspecto económico, llegan a afirmar Betts y Collier (2018, 79), la economía italiana se ha contraído un 11% entre 2007-2015. Esta depresión en el plano económico es producto del coletazo de la Crisis Económica del 2008, ha conllevado al ajuste de las finanzas

nacionales y a una cautelosa distribución de los fondos públicos encausados en la solución de las problemáticas internas. Desde este punto de vista, quienes llegan a las costas italianas, sin importar su procedencia y móviles de desplazamiento, no son bienvenidos. Así lo ha hecho saber Salvini, quien ha calificado de “invasión” la situación de inmigración irregular. Es de resaltar que esta situación entronca la existencia de grupos reaccionarios, con sus representantes, que ven en este tipo de población su chivo expiatorio y el génesis de sus problemáticas internas.

La Migración Líquida del Medio Oriente

Respecto al fenómeno migratorio Zygmunt Bauman (2016) reflexiona, utilizando el concepto de ‘*precariado*’ desarrollado por Guy Standing⁶⁵ (2011) sobre la situación que se cierne sobre los inmigrantes en Europa. En síntesis, el precariado es aquella esfera de la sociedad que tiene ciertos privilegios en materia económica y social, pero que teme perderlos. Bauman (2016) expone que esta clase social ve a los inmigrantes como una molestia y con recelo al igual que los desheredados, miserables, excluidos e ignorados que se encuentran en la base de la pirámide de la sociedad. En función a los inmigrantes, y ateniéndonos a lo que dice el pensador polaco, “la mentalidad que genera y las emociones que libera sirven de fertilísimo y nutritivo pasto en el que muchos buscadores de votos se sienten tentados a pacer” (Bauman, 2016, 22). Nacen, en la lógica de Bauman los hombres y las mujeres fuertes. Es en este escenario en el que se mueven mucho, y con éxito, varios representantes políticos. El Frente Nacional⁶⁶ de Marie Le Pen⁶⁷, en Francia; Viktor Orban⁶⁸ y su Fidesz⁶⁹ en Hungría al igual que Nigel Farage⁷⁰ de la mano de UKIP⁷¹ en el Reino Unido, como otros tantos líderes del descontento en las diferentes latitudes de Europa han concentrado, rentabilizado y hecho efectivo en forma de poder político las emociones y las aversiones de las clases menos favorecidas de sus respectivas sociedades.

Otro concepto del cual hace uso Zygmunt Bauman para explicar la situación de los inmigrantes es el de securitización. Este neologismo, como él mismo lo llama, se ajusta al contexto y es traído a colación de manera permanente por los políticos, además de trascender

⁶⁵ Profesor e investigador británico, especializado en estudios de desarrollo.

⁶⁶ Movimiento político nacionalista francés fundado en la década de los 70 del siglo XX.

⁶⁷ Líder política francesa. Presidenta del Frente Nacional desde 2011.

⁶⁸ Político conservador húngaro, actual primer ministro de Hungría.

⁶⁹ Movimiento Político Húngaro

⁷⁰ Político Británico, líder de UKIP.

⁷¹ Partido de la independencia Británico.

regularmente en los medios de comunicación. Su uso pretende la reclasificación de cuestiones que se creen más propias de alguna otra categoría de fenómenos. En otras palabras, es otorgarle una connotación de seguridad a hechos que pertenecen a otro ámbito. Añadido a lo anterior, expone que, “la política de securitización ayuda a sofocar por adelantado nuestros remordimientos de conciencia por el sufrimiento de los blancos humanos de dicha política...se les abstrae de toda evaluación moral” (Bauman, 2016, p36).

Pero el concepto es amplio y está alimentado de otras características. Tiene, a juicio de Bauman, dos funciones: manifiesta y latente. Sobre la primera se actúa sin rodeos, es decir, y a modo de ejemplo, desencadenado un episodio terrorista que comprometa la seguridad nacional, los organismos encargados de repeler acciones de este tipo trabajaran activamente en pos de clarificar todo lo que se relacione con este. La función manifiesta se encarga de “allanar el camino al proceso de securitización de la multitud de preocupaciones y dolores de cabeza económicos y sociales de las personas, nacidos en los ambientes inseguridad” (Bauman, 2016, p.30). La función latente del término resulta ser un estímulo para los altos funcionarios de los gobiernos al tomar decisiones que, por una parte hacen de cortinas de humo con las cuales cubrir su inoperancia en otros aspectos y de paso realizar ajustes, generalmente en materia de política social, que no serían posibles de llevar a cabo en condiciones normales.

Por otro lado, la función latente erosiona los valores liberales en los cuales se ha fundado la Europa moderna. Sobre esto último es elocuente el ejemplo dado por el Ejecutivo de Francia. Luego de los ataques ocurridos el 13 de noviembre de 2015, en París, François Hollande⁷² decidió declarar el estado de emergencia nacional, lo cual habilitaba a las fuerzas de seguridad para derribar puertas y registrar domicilios sin autorización judicial. Efecto colateral de esta medida, la percepción de confianza entre los franceses hacia el jefe de gobierno aumentó en 20 puntos porcentuales. No solo es Hollande en Europa quien en nombre de la seguridad actúa de esa forma. Rodrigo Duterte⁷³, presidente de las Filipinas, en su accionar ha llegado a afirmar que “si pudiéramos matar a 32 personas por día, quizá se podría reducir lo que va mal en el país”. En Italia la ley Salvini puede explicarse a la luz de las características de la securitización.

⁷² Político francés afiliado al Partido Socialista, ex presidente del gobierno.

⁷³ Abogado y político filipino, actual presidente de la República de Filipinas.

Las medidas de securitización puestas en marcha por los gobiernos contribuyen a intoxicar el ambiente y a crispar los ánimos de la población. En esa dirección, Bauman manifiesta que los extranjeros, en especial aquellos inmigrantes adscritos a la doctrina islámica como es el caso de los sirios, no son solo percibidos como chivo expiatorios sino que también son objeto de estigmatización por parte de la ciudadanía de los países a los que arriban, lo cual tiene distintos resultados. A propósito de esto último, Bauman expone que son tres los motivos que suscitan su estigmatización.

En primer lugar, se le asesta un duro golpe a la autoestima de la persona estigmatizada por no adoptar las conductas mayoritarias lo cual puede concluir en una incapacidad que no le permita llevar a cabo un exitoso proceso de integración. Hay un aislamiento. El segundo efecto es contrario al primero. Aquí el estigmatizado puede sentirse humillado y ofendido al ser etiquetado de esta forma y reaccionar de manera violenta contra la sociedad en general. Y, por último, puede producirse un efecto que esté a medio camino entre las otras dos, en el que la persona estigmatizada al sentirse aislada no resuelve tomar una posición vengativa, pero se asume como autosuficiente. Esta última consecuencia puede entenderse en clave de lo que Sartori define como pluralidad desde la posición del mahometano, pues la adopción de esta actitud por el ciudadano islámico no pasa por reproducir sus costumbres en la sociedad en la que se encuentra, solo convivir con ella. La estigmatización hacia los mahometanos es generalizada en Italia, Grecia, Francia y Alemania, pero más extendida en dos de esos países.

El segundo impacto, el de la reacción violenta de los ciudadanos islámicos, es el punto de partida en la adopción de medidas de securitización. No obstante, estas mismas medidas pueden contribuir al reforzamiento de las premisas que marca el dogma mahometano, fecundando el fundamentalismo intra y extra europeo, y, derivado de ello, la adhesión a grupos de corte yihadista y actuar en consecuencia. Podría afirmarse, que la idea general de la securitización es causa y efecto de los comportamientos criminales para los inmigrantes y terroristas para Occidente, además de ser responsable de la mixofobia que se impone en la sociedad.

Amparados en la mixofobia⁷⁴ creciente del ambiente europeo, se ha producido el despunte y posterior afianzamiento de partidos con distintivos nacionalistas. Con programas que van

⁷⁴ Concepto acuñado por Zygmunt Bauman que indica un extrañamiento frente a lo extranjero.

desde una restrictiva política antiinmigración, pasando por el euroescepticismo, la abolición de la corrupción y el descontento con las formaciones tradicionales y el sistema político en sí. Exaltando siempre los valores identitarios, estos grupos se han hecho un lugar en los parlamentos de Italia, Grecia, Francia y Alemania y figuran como actores importantes en sus respectivos escenarios políticos.

Las propuestas generales de estas formaciones políticas quiebran la salud institucional de la Europa comunitaria y agrietan el pilar de la democracia liberal en la que se asienta el bloque. Partidos como el Frente Nacional en Francia o la Alternativa para Alemania⁷⁵ (AfD), citando dos ejemplos, hacen pensar que la calidad de la democracia en el viejo continente se está reduciendo. De manera genérica y aduciendo un nacionalismo exacerbado estos movimientos, crean adeptos y se legitiman políticamente. En clave de Huntington, el nacionalismo presentado como una distinción insalvable entre “nosotros” y “ellos”, los foráneos, es el nuevo formato de aquello que describió como el conflicto de civilizaciones en sustitución de las reyertas ideológicas (Huntington, 1993). Descrito de esta manera, para los movimientos matriculados con el sello nacionalista habría una confrontación entre civilizaciones.

Desde esa posición de aparente defensa, los movimientos nacionalistas atacan veladamente a la democracia como forma de gobierno que garantiza los derechos y las libertades de los inmigrantes. Vale decir que tienen un correlato al otro lado del Atlántico en la figura de Donald Trump⁷⁶, presidente de los Estados Unidos, por cuenta de sus posiciones frente a la migración.

⁷⁵ Partido político alemán de corte euroescéptico.

⁷⁶ Político y magnate estadounidense. 45° Presidente de EE.UU.

7 UNA MIRADA A LA MIGRACIÓN EUROPEA

La historia de Europa no ha sido ajena a las lógicas migratorias que han acompañado a la humanidad durante su desarrollo. El continente ha sido emisor y receptor de ciudadanos. En relación a lo primero, se debe recordar que desde suelo europeo han partido expediciones hacia el exterior por diferentes motivos. En este caso el colonialismo jugó un papel destacado, pues los imperios conquistaron, se establecieron o entablaron relaciones con territorios alejados de Europa. La América precolombina y la China medieval, son dos ejemplos ello.

Por otra parte, y con el rol de receptor, a Europa han arribado ciudadanos procedentes de latitudes diversas. Respecto a ello, la larga y sucesiva diáspora judía iniciada en el año 587 a.C hasta su establecimiento en territorio galo y teutón funge como referente. Además de este grupo particular, son muchos las personas quienes se han dirigido al continente. Gracias a las garantías que brindan los principios liberales a los cuales se apega la Europa moderna, al continente ha arribado ciudadanos africanos, americanos, asiáticos y demás. De ese modo, y no sin las complicaciones que este proceso conlleva, es quizá legítimo afirmar que el continente es un modelo a gran escala de la mixtura cultural planetaria. Todo el mundo en él.

Sin embargo, los extranjeros instalados en el viejo continente han elegido hacerlo en determinados países, descartando otros, y lo han realizado en función a una amplia gama de intereses que van desde la consecución de nuevas oportunidades en materia laboral incluyendo la escapatoria a conflictos en sus territorios de origen. De acuerdo a lo anterior, Siria es un caso a resaltar. En razón a ello y sabiendo las garantías ofrecidas y/o facilidades geográficas encontradas, los nacionales sirios han optado por establecerse de manera transitoria o permanente en Italia, Grecia, Francia o Alemania.

Con estos antecedentes en términos migratorios y con el propósito de entender la situación del desplazamiento de los sirios, además de reconocer los efectos, este fenómeno se imbrica en los estados mencionados. Para una mejor comprensión se hace necesario realizar una descripción histórica de los acontecimientos relevantes que en materia migratoria se han producido en los países antes referenciados.

Así las cosas, se iniciarán la revisión de Italia, luego se focalizará en Grecia, posteriormente se examinará la situación en Francia y finalmente se evaluará el panorama en Alemania.

Perspectiva Itálica

Italia tiene la característica de ser un país que en otros momentos de su historia situó a miles de sus nacionales en otros sitios. Desde finales del siglo XIX hasta principios del XX se produjo una especie de diáspora italiana que llegó a distintas latitudes: Norteamérica, Brasil, Argentina y Venezuela; sin embargo, también se produjo un flujo al interior del continente donde suiza, Alemania y Bélgica fueron los espacios de llegada. Así las cosas, Italia podría categorizarse como un país productor de migrantes. Respecto a esto último resultaron elocuentes las consideraciones hechas por el ministerio de exteriores de Italia que en 1995 cifró en 58.5 millones el número de personas oriundas de origen italiano en el mundo.

Si bien no existe una fecha consensuada de cuando comenzó Italia a convertirse en un polo migratorio, algunos estudiosos señalan que es en 1973 donde por primera vez, después de cientos de años de emigración en masa, el saldo de migración resultó positivo en el confronto con los países europeos, y dos años después con los países extraeuropeos”. En esos años, Corti señala que: “se produjeron en la isla de Sicilia los primeros asentamientos de grupos tunecinos y de otros magrebíes”. Desde este punto de vista, parece factible considerar que Italia no tiene una tradición migratoria como sí lo tienen, por ejemplo, Alemania o Francia. A expensas de esta idea es legítimo afirmar que no existe una experiencia cultural lo suficientemente consolidada para gestionar el flujo de migrantes, cualquiera sea la procedencia, y en el caso puntual de los sirios que llegan por el Mediterráneo producto de la guerra interna.

No obstante, esta inexperiencia lo que promueve es el ascenso de fuerzas contrarias al sistema de gobierno que, impregnadas de nacionalismo y con una retórica xenófoba, pretenden corregir lo que entienden ellas por “los males que le hacen a la república la falta de controles migratorios”.

Añadido a lo anterior y en aras de amplificar la explicación al descontento que se siente en parte de Italia frente a las olas migratorias, es lícito decir que estas han existido siempre en el país alpino. Aunque esté constitucionalmente prohibido, se presentan extrañezas frente a los extranjeros que se traduce en aptitudes y actuaciones racistas.

De otra manera, la postura de los gobiernos italianos a través de la historia ha sido la de proponer la discusión migratoria al aparato legislativo. En tal sentido solo hasta 1987 se promulgó la primera ley que reduce la cuestión de los desplazamientos a la consecución de trabajo y nada más, descartando entonces los variados móviles que estimulan los periplos migratorios. En 1990, como lo señala Ortega 2014 “se sanciona la ley Martelli que incluye aspectos relacionados con la protección social que la anterior reglamentación no había contemplado”. A finales de la década de los noventa entra en vigor la ley Turco-Napolitano criticada por la ambigüedad frente a la cuestión migratoria. Finalmente en el tercer milenio entra en el marco legal la ley Bossi-Fini que propone la contención legal de los flujos migratorios hacia Italia. Esto último podría interpretarse como un coto de carácter legal frente a los flujos migratorios, vengan de donde vengan.

La Problemática Helénica

Grecia, al igual que Italia, no cuenta en su historial con una larga tradición de acogida migratoria. Solo hasta los primeros años de la década de los 90 emergió como país destino de migrantes de diferentes latitudes entre los que sobresalieron los pakistaníes, egipcios y filipinos, las cuales desempeñaban sus labores en los sectores de construcción, agricultura, turismo y oficios domésticos. El país helénico ha sido, por el contrario, un punto de partida. Muchos de sus nacionales han emigrado a diferentes zonas del mundo, estableciéndose en los Estados Unidos, Brasil, Argentina, por ejemplo. Esto sin contar la gran cantidad de griegos judíos que fueron forzados a marchar hacia los campos de concentración nazis en el marco de la segunda guerra mundial.

Sin embargo, y a propósito de su escaso bagaje en materia migratoria existió un episodio puntual en la historia del siglo XIX y XX. En este hecho muchos turcos se establecieron en suelo griego y fueron asimilados por la sociedad griega. No obstante, la guerra greco-turca (1919-1922) y la posterior victoria del bando turco fue el desencadenante para que miles de griegos asentados en tierras del recién desintegrado Imperio Otomano retornaran a su lugar de origen y viceversa. De esa manera, y firmado el Tratado de Lausana⁷⁷, 1.5 millones volvieron a Grecia. Cabe aclarar que, como suele suceder en este tipo de circunstancias, no todos los griegos y todos los turcos regresaron a su país de origen.

Destacado el episodio anterior, teniendo en cuenta los antecedentes en materia migratoria, y situándose en las postrimerías del siglo XX e inicios del siglo XXI, resultaría aceptable afirmar que Grecia no es un país de amplia recepción migratoria, pues en este ámbito no ha sido el más demandado. Pero ello no ha sido obstáculo para que se produzca la emergencia de una normatividad legal que tiene en ciernes la cuestión migratoria, ya que se han presentado cambios demográficos producto de la prolongada permanencia de los extranjeros que en otro momento llegaron y se dedicaron exclusivamente a actividades laborales.

⁷⁷ Tratado de paz firmado por los gobiernos de Turquía y Grecia que estableció las actuales fronteras de Turquía. Se considera parte del proceso de partición del Imperio Otomano.

En ese orden de ideas, hacia finales de los años 90 el gobierno presidido por Costas Simitis⁷⁸ emprendió una cruzada parlamentaria para reglamentar la migración. Este asunto se cristalizó normativamente en el año 2001 con la entrada en vigor de una primera ley migratoria. Dicho acto jurídico contemplaba la normalización económica de los inmigrantes y limitar la entrada de estos últimos. Posteriormente, en los años 2005 y 2007, se han realizado ajustes a la ley migratoria de acuerdo a las nuevas dinámicas de movimientos poblacionales hacia suelo griego.

Desencadenada la guerra en siria en el año 2011 y agudizada con el pasar del tiempo, muchos de sus ciudadanos han buscado refugio en distintos sitios. Europa se ha constituido en destino inmediato para los sirios. Con ese objetivo, miles de sirios se han embarcado en expediciones que los lleven a ‘Tierra Prometida’⁷⁹. Uno de los resultados ha sido la masiva llegada de ciudadanos de nacionalidad siria a las islas griegas y a suelo continental. Esto, unido a la precariedad originada por la crisis económica en Grecia, ha suscitado, en primer lugar, el reforzamiento de un discurso xenófobo con claras consignas anti inmigratorias por parte de actores políticos; en segundo lugar, un llamado de atención por parte del gobierno de izquierda presidido por Alexis Tsipras⁸⁰ a la Unión Europea en aras de hallar una solución que involucre los esfuerzos del grupo comunitario. La respuesta del ejecutivo a la gestión de los refugiados ha sido asistencial, pero insuficiente debido al imparable flujo de inmigrantes que se unen a los que se encuentran situados en las islas griegas. Sobre el acuerdo migratorio de 2018 alcanzado por la Unión Europea para la gestión de la problemática Tsipras ha manifestado una satisfacción incipiente, así lo hace saber cuándo expresa: “no es el mejor...evita cosas peores”. Tsipras dice que al gobierno no le es posible hablar de una solución estructural que cese la llegada de inmigrantes, su competencia y sus poderes se lo impiden.

⁷⁸ Político y ex Primer Ministro de Grecia entre 1994-2004.

⁷⁹ En el judaísmo, región prometida por Dios para el pueblo de Abraham, conocida hoy como Israel.

⁸⁰ Político Griego de izquierdas. Ex primer ministro entre 2015-2019.

La Situación en Francia

Francia ha tenido tres grandes oleadas migratorias en su historia. Todas comprendidas entre los siglos XIX y XX.

La primera de ellas, 1850-1914, estuvo estrechamente ligada a la mano de obra que necesitaba el país para sostener el crecimiento económico que se producía en los tiempos de la Revolución Industrial⁸¹. Por ello, llegaron al territorio galo trabajadores procedentes de distintas nacionalidades, entre las cuales destacaron por su número la alemana, española, italiana y suiza.

La siguiente gran oleada, 1914-1939, estuvo protagonizada en un principio, por ciudadanos procedentes de Argelia y Senegal. En este interregno, y sobre todo alcanzando los años 20, también arribaron ciudadanos polacos y checoslovacos que contribuyeron a la reconstrucción de Francia después de la Primera Guerra Mundial. También, al finalizar el primer conflicto de escala continental en Europa, se instalaron en suelo galo ciudadanos procedentes del Cáucaso y que por aquel entonces huían de Genocidio Armenio⁸² llevado a cabo por los turcos. Finalmente, es necesario recordar que como producto de los efectos incipientes de la Gran Depresión se desataron en Francia conatos de xenofobia entre sus habitantes, sobre todo entre aquellos que vivían en los territorios urbanos.

La tercera y última gran llegada de inmigrantes se sitúa cronológicamente entre los años 1945-1980. Sin embargo, hay que hacer una aclaración pertinente. En clave de antecedentes, un número considerable de judíos en la Galia abandonó forzosamente dicho territorio. Este episodio se dio en el contexto de la Segunda Guerra Mundial 1939-1945 y con la emergencia de una zona político-administrativa en el sur oriente del territorio francés controlada por un régimen colaboracionista. Muchos de los ciudadanos de origen judío fueron a parar a los campos de concentración nazis, esto con la ayuda del mariscal Philippe Petain⁸³, quien fungía como primera autoridad del régimen de Vichy.

⁸¹ Proceso tecnológico de transformación social iniciado en el siglo a mediados del siglo XVIII.

⁸² Deportación forzosa del pueblo armenio perpetrada el gobierno turco entre 1915-1923, donde murieron entre un millón y 1.5 millones de armenios.

⁸³ Militar y político francés.

Finalizada la Segunda Guerra Mundial y durante un buen tiempo se produce el arribo a Francia de contingentes de ciudadanos con diferentes nacionalidades, entre la que destacaría la llegada a cuentagotas de argelinos, que escapaban de la Guerra de

Independencia⁸⁴. A inicios de la década de los 70, y obtenida la soberanía nacional, miles de argelinos pisan la tierra de sus ex colonizadores. En ese periodo se presentan una serie de protestas protagonizadas por los obreros que se encuentran en una delicada situación y que perciben a los migrantes argelinos como responsables de su precaria posición. Derivado de ello, el sistema migratorio francés es reforzado.

Décadas más tarde, y con Nicolas Sarkozy⁸⁵ al frente de la jefatura de gobierno, este decide realizar unos ajustes mínimos en función las nuevas dinámicas de movimiento migratorios hacia Francia.

Mientras Francois Hollande es presidente y en un contexto de arremetida terrorista por parte de radicales islámicos en Francia que tocan su techo en 2015, el dirigente francés toma la decisión de declarar el estado de emergencia, inédito desde las revueltas de 2005, el desencadenante: el atentado en el teatro Bataclan. A partir de ese momento las calles de la ciudad luz se ven inundadas por unidades militares. Como acto administrativo complementario, el ejecutivo también decide cerrar las fronteras. Como efecto colateral de estas medidas, la animosidad de la ciudadanía en general se ve crispada y recelosa de los inmigrantes de origen musulmán, inaugurando un periodo de incertidumbre que se extiende hasta los días en los que Emmanuel Macron⁸⁶ resulta electo presidente y comienza a gobernar.

Entre las múltiples tareas que recaen en su cargo, el nuevo presidente encuentra que debe gestionar el panorama de seguridad interna y la situación del arribo de inmigrantes al continente. Ambas problemáticas se relacionan en el contexto francés. Se alimentan la una a la otra. Para conjurar lo que se presume como anomalía el presidente decide, a inicios de 2018, presentar al cuerpo legislativo una iniciativa que permita gestionar correctamente la cuestión migratoria y lo que de ella se derive; de paso, espantar cualquier inquietud que lesione aun más la deteriorada sensación de seguridad nacional. El contenido de esta

⁸⁴ Conflicto que involucro a Francia y a Argelia entre 1954-1962, en el que este último obtuvo su independencia.

⁸⁵ Político francés. Presidente de Francia entre 2007-2012.

⁸⁶ Actual Presidente de Francia.

iniciativa es polémico y tiene puntos controversiales entre los que vale la pena enumerar el encarcelamiento de aquellos extranjeros que crucen la frontera nacional; concesión de asilo solo a quienes demuestren hacerlo por una condición concreta que no se entiende muy bien qué es; prisión para los que trabajen sin papeles o con documentación falsa, y un nutrido etcétera.

De esta manera se puede concluir que Macron envía una velada señal de advertencia y rechazo a quienes decidan establecerse en el país. Y en simultánea, legítima, sin decirlo o quererlo, el discurso de la ultraderecha francesa.

7.4 El Caso Alemán

Alemania tiene una tradición de acogida y generación de movimientos migratorios. Los periplos migratorios hacia Alemania se remontan a los siglos IV y V en el marco de la Guerra de los Hunos. Más adelante y durante la guerra de los Treinta Años⁸⁷, 1618-1648, y con la Paz de Westfalia⁸⁸ en ciernes, los príncipes de los ducados alemanes invitaron a las personas de toda Europa con el fin de que estos ofrecieran su trabajo y el pago de los impuestos. Prueba de lo anterior es que en el siglo XVIII llegaron en masa ciudadanos franceses que profesaban creencias protestantes y se arraigaron en las regiones donde esa confesión tuviera raíces, huyendo de las persecuciones del estado católico francés dirigido por Luis XIV⁸⁹.

Sin embargo, Alemania también ha sido fuente de expulsión. Entre los años 1600 y 1800 alrededor de unos 750000 alemanes se establecieron en el este y suroeste de Europa, producto de la hambruna que perjudicaba a sus regiones. Con el tiempo las migraciones de ciudadanos alemanes crecieron, situándose en alrededor de 5.000.000; no obstante, su rumbo ya no era el interior de Europa sino los Estados Unidos.

Luego, con la industrialización del Imperio Alemán creciendo y con la mano de obra demandada para tal fin, llegaron a Alemania en las postrimerías del siglo XIX grandes cantidades de ciudadanos de distintas nacionalidades, donde los polacos eran la mayoría.

En la época de la República de Weimar⁹⁰ (1918-1933) se produjeron grandes desplazamientos producto de la reconfiguración fronteriza en Europa, desplazamientos que, claro está, también se produjeron en la población alemana producto de la crisis económica y que derivó en una huida en masa hacia Sudamérica. En esa época y como efecto de la Revolución de Octubre⁹¹ a costas, cientos de miles de rusos se desplazaron a Alemania.

Tiempo después, mientras el nazismo ostentaba el poder, muchos huyeron de Alemania. Las difíciles condiciones de vida para los judíos hicieron que entre los años 1933 y 1936 esta población emigrara en números comprendidos entre los 500.000 y 600.000. Situados en el periodo de plena segunda guerra mundial 12 millones de trabajadores extranjeros fueron explotados en Alemania. En 1943 y hasta el fin de la segunda guerra, los sucesivos golpes militares del ejército soviético hacen que los alemanes empiecen a replegarse de las

⁸⁷Conflicto político-militar librado en Europa entre 1618-1648.

⁸⁸Conjunto de tratados de paz que dio origen a los Estados-Nación.

⁸⁹Rey Francia entre 1715-1774.

⁹⁰Régimen Político en la actual Alemania y parte de Polonia entre 1918-1933.

⁹¹Revolución Bolchevique ocurrida en 1917.

zonas en las cuales estaban establecidos. En la posguerra 13 millones de alemanes fueron expulsados de las regiones ocupadas, sobre todo de regiones de Europa del Este. Las cifras de europeos en movimiento, esto es, de refugiados, desplazados o deportados en los tiempos de la posguerra fue de 60 millones; lo que constituyó que el 10% de los europeos se encontraba en una situación de desplazamiento.

Finalizada la segunda guerra mundial y constituías la República Federal Alemana⁹² (RFS) y la República Democrática Alemana⁹³ (RDA) los movimientos migratorios no cesaron. Cada una de ellas por separado intentó atraer mano de obra extranjera.

En ese marco se destacan los esfuerzos de la RDA que pretendía compensar los 2.7 millones de personas que abandonaron el país hacia el lado occidental antes de la construcción del Muro de Berlín⁹⁴. Por esa razón entre el periodo de 1966- 1989 llegaron a RDA cerca de medio millón de trabajadores procedentes de Vietnam, Cuba, Mozambique y de países de la Europa oriental. Los obreros arribaban y desempeñaban sus funciones bajo figuras contractuales fijas. Respecto a esto se señala que en los años de la reunificación se contabilizaron unos 100.000 ciudadanos de estos países todavía permanecían en Alemania Oriental.

A partir de 1955, y debido al crecimiento económico, la RFA necesitó una gran cantidad de mano de obra. Desde ese año y hasta 1973 llegaron al país cerca de 14 millones de personas de diversas nacionalidades, destacándose entre ellas las turca, italiana y marroquí. Más de tres millones de estos ciudadanos permanecieron indefinidamente y luego trajeron a sus familias, conformando un gran grupo migrante. La población extranjera en el año de 1989 comprendía una cifra entre cuatro y cinco millones de personas.

La desintegración del bloque europeo oriental empuja a muchos de esos habitantes a pedir asilo en Alemania. Los primeros tres años de la década de los 90 Alemania recibió 1.2 millones de solicitudes de asilo. En esta misma década fueron los ciudadanos de la ex Yugoslavia, que se habían visto afectados por la Guerra de los Balcanes⁹⁵ a los que en mayor número se les concedió el asilo.

⁹² Región política administrativa del occidente de Alemania de influencia estadounidense y británica. Existió entre 1949-1990.

⁹³ Región política administrativa del occidente de Alemania, de influencia Soviética. Existió entre 1949-1990.

⁹⁴ Construcción iniciada por el bloque del Este que dividió Berlín entre 1961-1989. Fue símbolo de la Guerra Fría.

⁹⁵ Conflicto étnico, político y militar que tuvo lugar en la región de la Ex Yugoslavia entre 1992-1995.

Es tal vez por esta tradición que Alemania en general y bajo el gobierno de Angela Merkel⁹⁶ ha mostrado una postura flexible en la recepción de ciudadanos sirios. Sin embargo, su punto de vista no es unánimemente compartido entre sectores de la sociedad teutona y fuerzas políticas que muestra una creciente percepción negativa frente a aquellos ciudadanos que profesan el islam como confesión religiosa.

⁹⁶ Dirigente política alemana. Canciller de la República Federal Alemana desde 2006 hasta la actualidad.

8 CONTEXTO EN EUROPA DE LA LLEGADA DE INMIGRANTES

2015 se constituye en el año de inflexión en cuanto a la llegada a territorio europeo de inmigrantes. Aunque el ascenso progresivo se venía presentando desde 2013, 2015 es clave, pues el alto flujo de inmigrantes procedente de Oriente Medio encendió las alarmas en la Unión Europea, que como comunidad territorial enfrenta dicha situación. Desplazamientos en tales cantidades no se veían desde el fin de la Segunda Guerra Mundial. En concreto y según cifras de Fronteras Europeas, en adelante Frontex⁹⁷, un estudio elaborado por la entidad sobre la base de datos disponibles en los Ministerios de Interior, encontró que 1.822.177 personas cruzaron el mar Mediterráneo y tocaron suelo continental. Con ese panorama fueron varios representantes políticos de las instituciones comunitarias y de los diversos Estados de la Unión Europea los que se expresaron. Uno de ellos, Jean Claude Juncker, presidente de la Comisión Europea señala que: “Las cifras de los refugiados que han llegado a Europa durante este año son impresionantes. A algunos les aterra. Pero este no es el momento de asustarse, sino de tomar medidas”⁹⁸.

Previo a estas declaraciones del mes de septiembre 2015, la Comisión Europea generó un acuerdo a fines de mayo del mismo año para reasentar a 40.000 refugiados sirios y eritreos que se encontraban en Italia, Grecia y Hungría. En consecuencia de lo anterior, la Comisión se traza como objetivo la acogida de 20.000 personas más que se encuentran fuera de las fronteras europeas y corren el riesgo de perder su vida.

Con la problemática migratoria en ciernes la UE tomó medidas institucionales. Una de ellas fue la negociación en marzo del 2016 de un acuerdo con Turquía. En virtud del acuerdo el gobierno turco se comprometía a evitar la salida de ciudadanos sirios que se encuentren en su territorio con pretensiones de llegar a Europa. A cambio de suscribir el acuerdo, Turquía obtiene prebendas en torno a su inserción en el bloque comunitario, visas por parte de sus ciudadanos para viajar por Europa y la financiación del acuerdo por un lapso de cuatro años⁹⁹. A raíz de la adopción y puesta en marcha de este acuerdo, los flujos migratorios descendieron en Italia y Grecia, países que sufrían la mayor presión migratoria debido a su ubicación geográfica. De forma paralela al acuerdo y teniendo como propósito aliviar la

⁹⁷ Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas.

⁹⁸ Como lo señala El Mundo.

⁹⁹ Como lo señala El País.

carga de inmigrantes presentes en Italia y Grecia, la Comisión decidió fijar unas cuotas de reparto de 120.000 inmigrantes entre todos los países que componen el bloque comunitario, como lo indica (Abellán, 2017)¹⁰⁰. Se subraya que los ciudadanos a distribuir son principalmente aquellos de nacionalidad siria, porque estos cumplen con los requisitos impuestos desde la Comisión. Aunque se presentaron resistencias frente a esta resolución por parte de algunos Estados miembros, finalmente cada país fijó unos plazos en el tiempo y un número exacto de ciudadanos a acoger. Sin embargo, las metas propuestas quedaron lejos de alcanzar.

¹⁰⁰ Como lo señala el País de España.

ITALIA

Pese a las medidas adoptadas por la UE, el flujo de inmigrantes que desembarcaban en los territorios insulares de Italia y en su suelo continental en el lapso 2015-2018 no se detuvo. Se redujo, sí, pero no cesó completamente. En referencia a Italia, las cifras no se redujeron como se esperaba. La razón, por un lado, consiste en que la ruta de los Balcanes comprendida por Albania, Serbia, Croacia, Eslovaquia y Montenegro por la cual los inmigrantes pretendían llegar al norte de Europa se encontraba cerrada. Por otro lado, el camino que comprende la frontera norte de África, sobre todo el Magreb¹⁰¹ y el sur España se encontraba blindado. Con ese panorama, quienes deseen cruzar el Mediterráneo y alcanzar costas europeas optan por zarpar en pateras desde la costa Libia. Quienes deciden remontar el mar y llegar a la orilla de Italia son ciudadanos de diferentes nacionalidades, incluidos ciudadanos sirios que huyen del conflicto interno en su país.

Por esa razón, el gobierno de Italia en cabeza de su primer ministro, Paolo Gentiloni¹⁰², amenazó, a mediados de 2017, con cerrar los puertos a los barcos que transportaban inmigrantes¹⁰³. De hacerse efectiva la medida propuesta por Gentiloni, afectaría también a los navíos puestos al servicio de ONG's encargados de rescatar personas en medio del mar. El embajador italiano ante la UE, Maurizio Massari, calificó la situación de insostenible y pidió más compromiso del club comunitario. Compromiso que, según él, no se relacionaba en mayor medida con los desembolsos de dinero para gestionar la situación migratoria, como sí con el concurso de todos los miembros de la Unión Europea para hallar una solución integral. Al respecto, dice Sartori, (2017) la UE es un edificio mal construido y se está derrumbando, por ello su capacidad cohesionadora es muy débil.

La solución definitiva que deseaba Gentiloni nunca llegó. No obstante, tres cosas sí quedaron claras. En primer lugar que la cuota de repartición generó muchas expectativas y pocos cumplimientos; en segundo lugar, que el mar Mediterráneo se había convertido en una gran fosa de agua, la cual reflejaba la magnitud de la tragedia; por último, que en febrero de 2017 el ejecutivo italiano recurrió a una solución unilateral no contemplada aún para reducir las cifras de desembarcos en sus costas: pactar con Mohamad Fayeze- Al Sarraj,

¹⁰¹Región noroccidental de África.

¹⁰² Político y periodista Italiano y miembro del Partido Democrático.

¹⁰³ Como lo señala el Clarín.

principal autoridad del Consejo Presidencial Libio¹⁰⁴. De materializar lo último, Italia se comprometería a suministrar apoyo y formación técnica, además de inyectar capital

financiero a dicha empresa, no deducible esto último a su cuota monetaria ligada al pacto UE-Turquía. La oleada de inmigrantes que arriban a Europa y en este caso concreto a Italia, es mayoritariamente islámica, puesto que estos ciudadanos son originarios de países donde el islam es la religión prevalente. Los desembarcos en Italia se representan así:

AÑO	CANTIDAD DESEMBARCOS
2015	154.000
2016	181.436
2017	119.369
2018	14.286

Fuente: Elaboración propia a partir de datos extraídos del diario.Es

Consecuencias Políticas

La problemática migratoria y sobre todo los resultados prácticos de la gestión de la misma iban a tener consecuencias políticas en Italia. El gobierno de Gentiloni de cara a unos comicios generales que se presentarían en marzo de 2018 veía como su popularidad descendía, minando, de paso, las posibilidades de seguir instalado como jefe de gobierno en Italia. Las medidas ejecutadas para tratar a los inmigrantes sin papeles oscilaban entre los vaivenes burocráticos; el traslado, muchas veces desordenado, de un centro a otro para la atención de refugiados y la instalación de hotspost –puntos de información a los solicitantes- en lugares de alta concentración de esta población en el sur del país.

En ese contexto, dos fuerzas emergieron para rentabilizar políticamente la incapacidad resolutive del gobierno italiano frente al fenómeno migratorio: la Liga Norte y el Movimiento 5 Estrellas. El primero se caracteriza por su capacidad metamórfica en el tiempo, pasando en sus orígenes de ser un movimiento secesionista del norte rico de Italia que buscaba mayor autonomía para la región de Lombardía, a convertirse en un partido con una visión euroescéptica y contrario a la inmigración. El M5S, por su parte, es un movimiento laico,

¹⁰⁴ Órgano político que ostenta la jefatura de gobierno en Libia.

surgido en el sur de Italia y partidario del *establishment* económico, que comparte con la Liga su perspectiva frente a la inmigración, rechaza las medidas económicas de la UE, y tiene como bandera el combate frontal de la corrupción encarnada por los partidos en el poder. Sumado a lo anterior y haciendo énfasis de su compromiso de austeridad con las finanzas públicas, el M5S ha renunciado a la financiación pública para su campaña electoral. a la luz de Bauman la mentalidad que genera y las emociones que libera el tema de los refugiados sirven de fertilísimo y nutritivo pasto en el que muchos buscadores de votos pasen

Agitando cada uno por separado los malestares de la ciudadanía, estos movimientos lograron hacerse con la mayoría de los votos en las Elecciones Generales de 2018, desbancando de esta forma al actual gobierno de Gentolini que era respaldado por la fuerza parlamentaria en el Senado del Partido Democrático, que sufrió un fuerte revés electoral. La pérdida de escaños en ambas cámaras causó la dimisión del Matteo Renzi¹⁰⁵ como Secretario General del partido que hasta ese momento sostenía al gobierno. De forma colateral, los comicios desalojaron de su lugar de privilegio en el escenario político al partido Forza Italia de Silvio Berlusconi, dirigente político que llegó a ocupar en dos ocasiones la Presidencia del Consejo de Ministros.

Los resultados de las elecciones generales ofrecieron una radiografía política del país en la cual las fuerzas dominantes de otros tiempos fueron eclipsadas por movimientos que se desmarcaban de las lógicas dirigenciales de los partidos tradicionales. No obstante, la formación de gobierno no la podrían conseguir individualmente el M5S, el partido más votado, ni la Liga Norte, quien ocupó el segundo lugar en los comicios. En consecuencia, y tras intensas negociaciones que se extendieron por un trimestre para configurar una coalición, estas fuerzas en cabeza de sus líderes pactaron un programa político que sacó del inmovilismo institucional a Italia y conformó un nuevo gobierno. Sabiendo esto, el Partido Democrático se situaría en la orilla de la oposición.

El pacto de gobierno del cual Giuseppe Conte figura como presidente del Consejo de Ministros se caracteriza por el aumento en el gasto de la seguridad; el cambio de rol de los bancos rescatados a raíz de la crisis económica europea; la remoción de la corrupción en las instituciones estatales y por su enconada resistencia a la inmigración. Es importante referenciar que la dirección ministerial fue encomendada a las fuerzas que posibilitaron la

¹⁰⁵ Político italiano. Primer ministro de Italia entre 2014-2016.

configuración de gobierno. De esa manera Matteo Salvini, líder de la Liga Norte, es el responsable del Ministerio del Interior, entre tanto, Luigi Di Maio, jefe del M5S, funge como responsable de la cartera de Trabajo y Desarrollo Económico del país.

El gobierno de Italia se conformó gracias a las coincidencias programáticas en torno a ciertos temas transversales a las problemáticas generales del país. Entre ellos destacan la resistencia a la observación excesiva de la UE en las decisiones internas y la incontrolada ola de inmigración que llega al país.

En lo concerniente a la observación excesiva de la UE en los asuntos internos y en la objeción a la inflación del 2.4% proyectada por el nuevo gobierno en función al desarrollo de su plan económico, Luigi di Maio ha dicho en entrevista a Daniel Verdú del diario El País de España¹⁰⁶ qué fecha lo dijo “La carnicería social que pide la UE no es posible.”. Declaraciones de este tipo ponen de relieve la distancia existente entre las reglas fiscales que rigen a la institución comunitaria y la propuesta económica adoptada por gobierno del país trasalpino. Esta situación es, quizá, el prolegómeno de una tensa relación de cara al futuro. Esto es explicado por Sartori cuando expresa que la UE es un edificio mal construido que se está desmoronando, de ahí el malestar que genera sus medidas institucionales

A tenor de Barbé (1995) esta observación excesiva de la UE podría interpretarse como una vulneración de la soberanía de Italia por parte del bloque comunitario al inmiscuirse en sus asuntos internos. Pues según se entiende de lo que afirma el ministro Luigi Di Maio la regla fiscal fijada por la UE es impuesta y no tiene el consentimiento del Estado italiano.

Entre tanto, el tratamiento de la problemática nacida a raíz de la ola migratoria y que trae a suelo italiano a miles de personas que huyen del hambre y el conflicto, como es el caso de los eritreos o el de los ciudadanos sirios, tuvo un rol decisivo en la preferencia electoral de los ciudadanos por estas dos opciones políticas que cogobiernan Italia. Ambos movimientos leyeron y capitalizaron el latente descontento ciudadano frente a la problemática en cuestión. Es un asunto de vieja data que ha sido utilizado en las últimas elecciones generales de 2018 como un arma arrojadiza, pero que se había venido colando en la discusión política de manera paulatina. Siendo más claros y en clave de Bauman “esos nómadas que lo son por su elección

¹⁰⁶ Como señaló El País de España.

propia sino por el veredicto de un destino cruel...fueron el escudo y la espada política de aquellos que hoy gobiernan Italia” p 21.

Inmigración y Situación social

En el año 2008 es elegido por cuarta ocasión como alcalde de Treviso, en la región de Véneto, en el prospero nororiente de Italia, Giancarlo Gentiloni. Este se describía a sí mismo como un hombre que aplicaba el fascismo y el catolicismo, además de inspirar con sus ideas a la Liga Norte al igual que al Partido del Pueblo de Silvio Berlusconi. Un par de frases pronunciadas por él, definen el perfil de su administración... “No puedo tolerar a los gitanos, destruí dos campos de nómadas, porque son una cueva de gente que robaba”... “Es inútil que me digan que una mezquita es como una iglesia, el islam persigue la eliminación del infiel”¹⁰⁷. Sus declaraciones podrían caer dentro de una clasificación antiinmigrante e islamofóbica. En términos de Sartori es lícito suponer que Gentiloni ve en la doctrina mahometana una extrañeza radical, pues esta es generadora de divisiones insuperables.

No obstante, Gentiloni no es el único alcalde que objeta la migración. En junio de 2017 Virginia Raggi, alcaldesa de Roma prometió dismantelar un par de campos donde se alojaban gitanos. Acto seguido decidió enviar una moratoria a la Prefectura de Roma cuyo objetivo no era otro que solicitar un permiso para dejar de acoger migrantes. Otro episodio esta vez en mayo de 2017 y en un contexto de arribo a Italia de población migrante, un juez de Catania afirmó tener pruebas de connivencia entre traficantes y ONG’s para traer a las costas italianas, vía Mediterráneo, a seres humanos que rehuían de las precarias condiciones que en materia de seguridad existían en su país. Unido a ellos, también Di Maio exclamó, esta vez en medio de la campaña electoral que: “Las ONG’s son taxistas de inmigrantes”. Este tipo de retórica que se viene utilizando por parte de quienes ostentan cargos públicos parecería tener por intención crear una suerte de chivo expiatorio sobre los males que aquejan al país.

Declaraciones de ese tipo son las que imperaron en el panorama previo a las elecciones generales de 2018.

¹⁰⁷ Como lo indica El País de España.

En plena campaña electoral, Matteo Salvini también agitó la bandera antiinmigración. Llegó a decir en plaza pública: “Los italianos primero”, haciendo recordar el célebre “Make American great again”¹⁰⁸ que Donald Trump pronunciaba mientras recorría los rincones de los Estados Unidos en la campaña presidencial del 2016 y el ‘America First’ cuando ya era presidente. “Refugiados sí, pero no económicos”, pronunció Salvini en otro momento. Con certeza, exclamó a mediados de 2017, que le gustaban Trump y su política de inmigración como lo recoge (Verdú, 2017)¹⁰⁹. No se detuvo. En febrero de 2018 expresó, apuntando concretamente al dogma mahometano: “La cuestión de fondo es si el Islam, la aplicación literal del dictado de Mahoma, hoy es compatible con nuestros valores, con nuestra libertad y con nuestra Constitución. Yo tengo mis dudas”. Estas frases del Salvini parecen perfilar lo que deberían esperar los inmigrantes, sobre todo de ascendencia musulmana, de un gobierno donde la Liga tenga un rol protagónico. Estos comentarios de Salvini, sin ninguna duda, se encuentran cruzados por el pesimismo antropológico que caracteriza al Realismo Político, con la particularidad que pone como objetivo velado a la población musulmana.

Superadas la campaña electoral y las extensas negociaciones que se extendieron hasta junio de 2018 para la conformación del ejecutivo, la Liga Norte y el M5S se aprestaron para gobernar.

MS5 y la Liga Norte asumen el gobierno en Italia

El 1 de junio se inaugura una nueva era en la política italiana en la que los viejos partidos no tienen cabida, al tiempo que han sido relegadas a un segundo plano. Giuseppe Conte juró ese día como Presidente del Consejo de Ministros, respaldado por el M5S y la Liga, quienes se hicieron con nueve y siete ministerios respectivamente. Al tercer día de mandato el gobierno advirtió que “Italia no será el campo de refugiados de Europa”¹¹⁰. Desde esta perspectiva quedarían vetados de entrar al territorio quienes por las razones que fueran se encontrasen en peligro a causa de un conflicto en su país de origen, como es el caso de los ciudadanos sirios que en busca de una tierra prometida, Europa, -sobre todo la parte norte del continente-, ubicada al otro lado del mar, se lanzan al periplo. La sencilla frase expone la

¹⁰⁸ Lema de campaña del candidato del Partido Republicano la Presidencia de EE.UU, Donald Trump.

¹⁰⁹ Como lo señala El País de España.

¹¹⁰ Como lo señaló el Clarín.

incapacidad de la UE, dándole parcialmente la razón a aquellos que se mueven en las líneas del euroescepticismo.

Una semana después de la posesión del Ejecutivo, la retórica antiinmigración deja de serlo y toma forma. En concordancia, el gobierno de Conte decide impedir el arribo en sus puertos sobre el Mediterráneo al barco ‘Aquarius’¹¹¹, que por ese entonces, en uno de sus ejercicios de salvamento llevaba consigo 629 personas. De esta forma se da inicio a un dilema moral, porque jurídicamente no es obligatorio, es decir, objetable en el marco del derecho internacional, que un país acepte a los náufragos en su tierra. Esta decisión es solo el principio de la materialización de lo propuesto por Salvini que en esa misma jornada declaró: “Vamos a trabajar por reducir los desembarcos y aumentar las expulsiones”. Después, pidió a Malta, el pequeño Estado del Mediterráneo, que aceptara el desembarco en sus costas, tensando de esta manera las relaciones entre ambos. Finalmente y luego de siete días en altamar, el navío fletado por las ONG Médicos Sin Fronteras¹¹² y la SOS Mediterranee¹¹³ para labores de rescate, se instala en el puerto de Valencia, previamente denegada por parte del gobierno francés, gracias a una acción humanitaria que no se encontraba contemplada en la agenda política del socialista Pedro Sánchez¹¹⁴, jefe del gobierno español. La actitud de Salvini obedece a lo que Bauman señala como políticas engañosamente aliviadoras en el corto plazo, porque, al final, se trata de políticas suicidas...por el simple hecho de tratar las consecuencias y no sus causas.

Pese a lo anterior, y solo un día después de impedir que Aquarius toque sus puertos, las medidas de contención migratoria continúan. Esta vez, Italia decide de manera unilateral bloquear los pagos a realizar a la UE para la asistencia de los refugiados sirios que se encuentran en Turquía. Arguye que Europa solo está pensando en contener los desplazamientos procedentes de la ruta oriental, mientras que la ruta del Mediterráneo central, por la que más ingresan inmigrantes a Italia, poco le interesa. Esta es, al día de hoy una tarea pendiente por resolver en el bloque comunitario, el desembolso de los 3.000 millones de euros, donde los Estados miembros aportan un tercio, inicialmente será realizado por la Comisión Europea.

¹¹¹Buque destinado para el salvamento de personas en el mar Mediterráneo.

¹¹²Organización médica y humanitaria internacional que aporta su ayuda a las víctimas de desastres naturales o humanos y de conflictos armados

¹¹³Organización europea humanitaria marítima para el rescate de la vida en el mar Mediterráneo.

¹¹⁴Miembro directivo del Partido Socialista Obrero Español (PSOE). Presidente del gobierno español.

En junio de 2018 y en un escenario informal donde se dieron cita 16 responsables políticos de la UE Giuseppe Conte propuso una serie de medidas para la gestión del fenómeno migratorio, que considera una crisis. Los puntos relevantes de su propuesta pasan por la apertura de centros de protección en los países de tránsito para valorar las peticiones de asilo; como también las cuotas de ingreso de inmigrantes económicos voluntaria, la superación del Convenio de Dublín¹¹⁵ que se yergue sobre la responsabilidad que tiene el país donde primero ponga en pie el inmigrante como informa la cadena de medios británica BBC¹¹⁶. El convenio de Dublín es uno de los pilares del argumentario euroescepticista de Salvini. Betts y Collier (2016) manifiestan que este es un defecto de la arquitectura institucional del bloque comunitario, que afecta principalmente a los países que se encuentran en los bordes del continente, a los cuales arriban los ciudadanos que quieren llegar a Europa.

En el ámbito local el nuevo gobierno hace gestos que demuestran su alergia anti migratoria. Por ejemplo, en los primeros días de octubre de 2018 es arrestado Doménico Lucano, bajo la acusación de favorecer las inmigraciones clandestinas en Riace, en la región de Calabria, sur de Italia, donde funge como alcalde. El contexto de la medida coercitiva se da porque siendo jefe administrativo de aquella localidad, Lucano ha puesto en marcha una serie de proyectos que se trazan como objetivos específicos repoblar la municipalidad y favorecer la integración de los inmigrantes. Por esto último la revista Fortune lo incluyó en 2016 como uno de los líderes mundiales más influyentes¹¹⁷. No obstante, Salvini ha puesto al modelo del alcalde Lucano como objetivo y en consecuencia ha revocado los recursos, aludiendo falta de transparencia en su utilización. Finalmente Lucano es puesto en libertad el 19 de octubre, pero deberá ejercer su cargo sin vivir en el pueblo que dirige. Por lo expuesto anteriormente parecería ser que la medida de sustraer los fondos que sustentan el proyecto de asimilación e integración de la población migrante en Recio, es una retaliación desde el gobierno central contra cualquier medida que promueva o favorezca este tipo de iniciativas sociales.

Añadido a lo anterior y por exhorto del ministro del interior, Matteo Salvini, el parlamento italiano, finalizando 2018, ha promulgado una ley regulatoria en materia de inmigración, seguridad ciudadana y combate al crimen organizado. En cuanto a la inmigración, la nueva

¹¹⁵ Proceso encargado de gestionar y clasificar las solicitudes de asilo en la Unión Europea. Cumple su labor en función a los Convenios de Ginebra.

¹¹⁶ Como lo señala la BBC.

¹¹⁷ Lista Fortune "los 50 líderes más influyentes".

normativa introduce restricciones para quienes deseen obtener asilo, ampliando, de paso, la posibilidad de revocarlo a quienes ya lo tienen. La medida legislativa también suspende los permisos de residencia por motivos humanitarios concedidos por dos años que le permitían a su beneficiario entrar en el circuito laboral. La normativa también destina fondos para la repatriación voluntaria. Por otra parte, en materia de seguridad la entrada en vigor de dicha ley obligará a las empresas que rentan vehículos a compartir con la policía los datos de sus clientes.

Los funestos hechos en los cuales automotores se vieron implicados y cobraron la vida de personas en Niza, Barcelona o Berlín sirven de base para tomar una medida de esta naturaleza. Esto último se trataría de un escalado proceso de Securitización de la cual la decisión emanada desde el parlamento solo es inicio para allanar un mayor número de restricciones a otros ámbitos de la sociedad italiana, según se desprende del razonamiento de Zygmunt Bauman (2016). Bauman también expresaría en la lógica legislativa se está identificando el problema de la seguridad con los problemas de seguridad nacional y personal, lo cual tiene consecuencias en el ámbito de la interacción entre los nacionales y los inmigrantes.

Consecuencias culturales de los procesos migratorios en Italia

La gestión inadecuada del tema migratorio que hoy pesa sobre Europa, y que se intensifica en ciertos países por su posición geográfica tiene a la población italiana en general, según una serie de eventos, en constante crispación.

En enero 2015 Foad Aodi, presidente de la Comunidad del Mundo Árabe aseguró que tras los horrores del atentado al semanario satírico, Charlie Hebdo¹¹⁸, en París, la discriminación ha crecido. Esta comunidad que cuenta con 1.500.000 musulmanes se siente víctima de las acciones terroristas, no tanto por ser objetivo militar declarado, sino por las consecuencias que esto tenga en su relación con la sociedad en la que viven. Para el caso, la italiana. Consecuencias que se materializan en las ascendentes muestras de islamofobia. Puntualmente, el movimiento ultra Forza Nova¹¹⁹ violentó centros islámicos en las localidades de Padua, Rovigo, Treviso, Venecia y Verona, en la zona norte del país, al

¹¹⁸ Semanario satírico francés fundado en 1992.

¹¹⁹ Partido político italiano opuesto a la inmigración.

situar en sus frentes pancartas con un mensaje inquietante si se interpreta en clave histórica: “Vencimos en Lepanto. Venceremos una vez más. Fuera el Islam de Italia”.

Manifestaciones de este tipo se unen a las múltiples denuncias que reciben los representantes islamistas desde distintos lugares de Italia. Las hay de varios tipos. Entre estas aquellas que se relacionan con el comportamiento hostil, de alejamiento y no interacción de los menores nativos en las escuelas con los niños de raíces mahometanas. Muestras de este tipo podrían categorizarse en términos de Sartori (2002) como una especie de fragmentación del pluralismo, esto es, de la tolerancia y el respeto por la multiplicidad cultural que encuentra.

Los hechos oprobiosos no cesan. En otro episodio ocurrido, esta vez en julio de 2015, y que tuvo lugar en la localidad de Véneto se produjo un choque entre unidades policiales y habitantes de la municipalidad que se oponían a la presencia de inmigrantes en su territorio. No los querían, ni tan siquiera de paso. La lectura que ofrece la situación está cruzada por el rechazo de este tipo de población, la cual solo iba a traer, según el imaginario de los moradores, el decaimiento del nivel de vida con todo lo que ello implica: inseguridad, menos empleo, imposición cultural de sus costumbres, etc. Esta situación es posible explicarla, en primer lugar, como un micro conflicto de civilizaciones en clave de Huntington, donde la religión establece una diferencia fundamental; de otra manera, y de forma parcial, por causa de un ‘sesgo cognitivo de representación’ como lo afirma el Daniel Kahneman¹²⁰, es posible entenderla por la creciente sensación de que Italia está siendo invadida por hordas extranjeras, lo cual no es cierto, aunque para los habitantes del país trasalpino, crean que un cuarto de su población es extranjera. Citando a Hobsbawn, Bauman argumenta que en las sociedades modernas las comunidades y los grupos étnicos están condenados a coexistir. De ocurrir lo contrario, se presume no se podría llevar a cabo ningún proyecto de país, más allá de que este pertenezca o no a una nación concreta

De ser cierto lo anterior, en cifras concretas, significaría que existen 15 millones de foráneos domiciliados en territorio italiano, sin especificar cuántos de ellos son de filiación musulmana. Este aserto, por supuesto, no es correcto, pues la tasa de extranjeros en el país no supera los 9.77%¹²¹.

¹²⁰ Psicólogo Estadounidense-israelí. Premio Nobel en Ciencias Económicas en 2002.

¹²¹ Base de datos.

Dejando del lado las cifras y concentrándonos exclusivamente en el sentimiento de zozobra de los italianos, esta situación se puede clasificar como mixofóbica en el razonamiento de Bauman (2016) que significa, en otras palabras el temor que causa el advenimiento masivo e incontrolable de foráneos sobre una población determinada.

Sin embargo, y retornando a las cifras, estas se encuentran muy distantes de las proyectadas por Pew Research¹²² Center en las que se expone que el volumen de la población islámica no superará el 10.2% en Europa ni el 5% en Italia. Por tanto, el riesgo de una sociedad europea o italiana islamizada no existe, aunque su presencia sea indisimulable en las principales ciudades del país. Sobre esto último es importante aclarar que en la región norte de país, lugar de nacimiento de la Liga es donde se concentra la mayor franja de inmigrantes, con un 58.9%, seguido de las regiones centrales con el 25% y el sur con el 15.1%. La alta tasa porcentual de densidad migratoria en esta zona del país se debe a su fuerte estructura económica.

Con lo expuesto arriba es claro que la sociedad italiana no se va a islamizar. Si es por la presencia de ciudadanos sirios en Italia, las posibilidades se reducen. La siguiente grafica hace referencia a la progresión del aumento de ciudadanos sirios en Italia que han llegado al país por razones no vinculadas al fenómeno descrito.

AÑO	NÚMERO DE SIRIOS EN ITALIA
2015	6.128
2017	6.164
2019	7.076

Elaboración propia a partir de DatosMacro.com

Y sobre las cifras otros hechos concretos. El Estado italiano no reconoce al islam como religión oficial, por tal motivo las mezquitas no pueden hacerse acreedoras a fondos públicos. Tampoco las bodas oficiadas por sus líderes tienen un carácter legal frente al Estado. Para corregir estas anomalías, en el año 2017, el Ministerio del Interior y un conjunto de nueve asociaciones musulmanas sellaron el Pacto Nacional por el Islam. A cambio, expresó el gobierno como contraprestación, los sermones debían dictarse en italiano y los imanes, es decir, los líderes religiosos, debían encontrarse plenamente identificados. Esta medida se podría interpretar como una violación a uno de los principios

¹²² Think Thank, tanque de pensamiento, con sede en Washington.

del constitucionalismo liberal, la neutralidad del Estado, en clave de lo esbozado por Sartori (2002) que a su vez sirve como garante de la diversidad de las expresiones culturales sobre la cual se funda la República Italiana.

En el mismo año en que se suscribió el pacto entre el gobierno y el conjunto de colectivos musulmanes se dieron dos hechos que dibujan el enrarecido ambiente social en torno al Islam. El primero está dado por la fundación del Partido Antiislamización¹²³ (PAI) y el segundo corresponde al inicio de las primeras reuniones de la Constituyente Islámica¹²⁴. La idea maestra del partido es impedir la islamización de la sociedad, comenta Stefano Frassinelli, su fundador. Entre tanto, el organismo musulmán aspira a ser la caja de resonancia y el órdago con el que los seguidores de Alá en Italia vean reivindicadas sus demandas frente al Estado. Los dos tienen el común denominador del islam como fuerza motriz. Por su parte y atendiendo a Sartori (2002) el Partido Antiislamización funge como artefacto de quiebre frente al concepto de pluralismo, entendido como respeto a la existencia de la diversidad, pues su misión como movimiento estriba exclusivamente en frenar los procesos culturales que implique la asimilación y/o integración de otros agentes a la estructura social. Al contrario, la Constituyente Islámica se fija como objetivo no solo ver satisfechos sus requerimientos frente al aparato estatal, sino propiciar la integración definitiva de sus correligionarios en las dinámicas de la ciudadanía italiana.

Mientras esto último sucede en diciembre de 2018 se afirma que alrededor de 4.000 inmigrantes en Italia han empezado a ser expulsados dando cumplimiento a la política de repatriaciones estimulada por Matteo Salvini. Reaccionando a esto múltiples grupos de distinto signo se han manifestado en Milán, pidiendo la revocatoria de la medida. Esta acción que implica el retorno de los inmigrantes se lleva por delante los anhelos de los ciudadanos sirios que han desembarcado en costas italianas con el fin de entrar al centro y norte de Europa¹²⁵. A su vez, viola lo que según Bauman 2016, citando a Kant, sería el derecho cosmopolita, esto es, el derecho de un extranjero a ser tratado con hospitalidad

Las medidas institucionales de ese tipo ponen un foco potente e ineludible en la incapacidad resolutoria no solo de la UE como bloque, también de Italia y su gobierno, y no solo este, que ha logrado ser elegido mientras cabalgaba sobre la ola migratoria al tiempo

¹²³ Partido político italiano que partidario de la expulsión del islam en la sociedad italiana.

¹²⁴ Órgano asociativo que busca defender los intereses y los derechos de la población islámica en Occidente.

¹²⁵ Como lo señala Europapress.

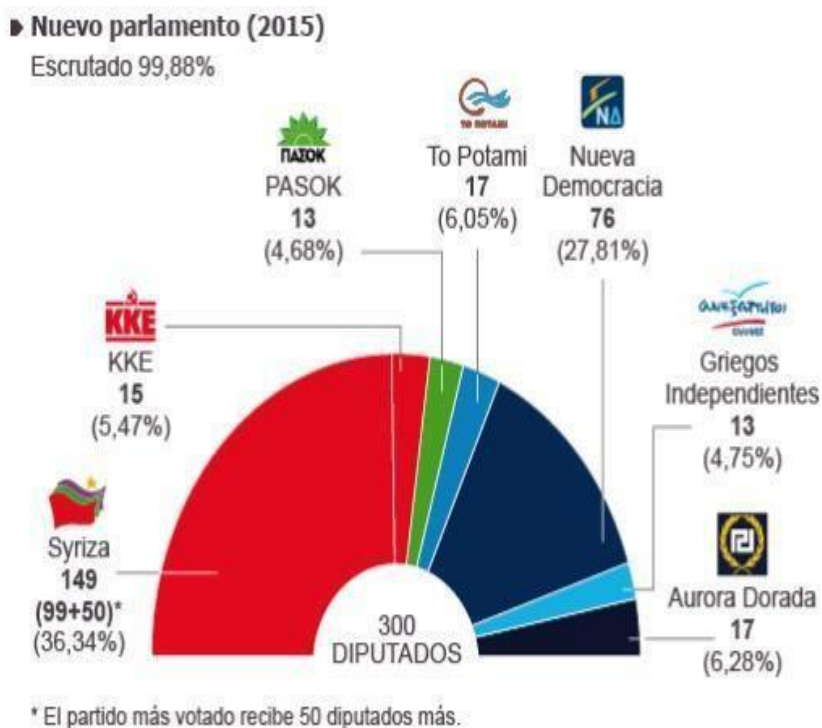
que la utilizaba como arma arrojadiza, sino de aquellos Ejecutivos que en otros momentos no previeron situaciones y crisis humanitarias como esta. La crisis, más que migratoria en Europa, es una crisis de cada una de esos grupos anónimos que escapan de sus países, cualquiera sea el motivo.

En pos de aliviar este fenómeno y hacer una gestión más correcta y humanitaria de la situación, Alexander Betts (2017), ha propuesto reconfigurar el sistema actual de refugiados a partir de ciertas medidas. Una de ellas pasa por crear Zonas Económicas para los refugiados, con el objetivo de que estos sean funcionales a la economía y puedan tener autonomía. Otra, es otorgar visas humanitarias a quien lo necesite, como es el caso de los sirios. Pero para la cristalización de ello se requiere una voluntad política, no solo de los Estados miembros del club comunitario, sino de los países que sirven de plataforma inicial de desembarco, como es Italia. Algo que parece lejano. La realidad fáctica indica que eso no es posible con Salvini o Di Maio en el poder.

GRECIA

Alexis Tsipras asume la jefatura del Ejecutivo griego en 2015 como resultado de la victoria en las elecciones parlamentarias con una coalición de izquierdas denominada Syriza¹²⁶ y, también, por haber pactado con los Griegos Independientes. La llegada coincide con la caída del partido PASOK, que se ubica en el último lugar como la fuerza política menos votada, además del descenso de Nueva Democracia hasta entonces el partido dominante en el parlamento griego, cuestión que llama la atención; pues es la formación que detenta en ese momento el poder ejecutivo en Grecia. A partido Nueva Democracia en el contexto adverso en lo económico y su inadecuada gestión de la problemática fiscal le pasó factura en las urnas que lo termina desalojando del poder.

Los resultados de los comicios en enero de 2015 configuran el panorama político que se aprecia en la siguiente grafica:



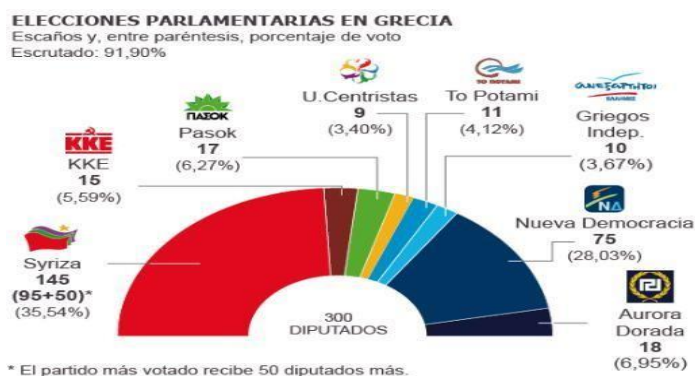
Fuente: Ministerio del Interior griego.

Tomado del País de España.

¹²⁶ Coalición de gobierno izquierdista de Grecia

A su llegada, Alexis Tsipras encuentra un país con una tasa de desempleo por encima del 28%, la más alta de Europa, y con una recesión económica que golpea a todos las franjas de la sociedad helénica, aunque de manera diferente. En su programa político, Tsipras advierte que la crisis se resuelve con la presencia activa y significativa del Estado en la dinámica económica. La idea del líder de Syriza remite al keynesianismo. Sobre esa base se compromete a solventar la crisis griega, argumentando, además, que no negociará la soberanía económica del país con la ‘Troika’¹²⁷, reestructurando la deuda y esbozando que no se someterá a las austeras reglas de la Unión Europea. Como en el caso de Italia, Tsipras alude a la violación de la soberanía de Grecia por parte del conjunto comunitario.

Pese a haber afirmado que no negociaría la soberanía económica en campaña, el gobierno de Tsipras debe aplicar las medidas se habían considerado en julio de 2015 para obtener el tercer rescate ante la Troika y, de paso, evitar salir del euro grupo. Esta serie de medidas austeras fueron fuertemente resistidas y objetadas por parte de ex miembros de su gobierno, entre los que destacan el otrora ministro de Energía Panayotis Lazafanis y al menos por dos docenas de los diputados de Syriza en el legislativo,. De esta escisión de Syriza surge el grupo Unidad Popular. El empuje inicial y esperanzador de un gobierno de izquierda en Grecia parece desvanecerse. En consecuencia, Alexis Tsipras convoca elecciones generales de manera anticipada en septiembre del mismo año. Tras los comicios, Syriza se impone en las urnas como la fuerza más votada al tiempo que Unidad Popular, su escisión, no logra hacerse con ningún escaño. La siguiente gráfica explicita los resultados y la composición parlamentaria.



Fuente: El País de España

¹²⁷ En el ámbito europeo, Triada conformada por la Comisión Europea, Banco Central Europeo y el Fondo Monetario Internacional, que tiene como objeto encontrar la estabilidad económica de los países.

El arribo de Tsipras en el año 2015 coincide, además, con el cisma en la oleada de arribos de inmigrantes a Europa. En ese momento riadas de inmigrantes, de diversas nacionalidades, mayoritariamente sirios que huyen de la guerra en su país, llegan a las islas griegas, previo paso por Turquía y el mar Egeo con el propósito de desplazarse hacia los territorios centrales y norte del continente, donde, según ellos, podrán encontrar una mejor calidad de vida. Descrito en términos bíblicos, la '*Tierra Prometida*' les espera.

Así las cosas, el panorama que encuentra Tsipras a su llegada como gobernante es nada menos que complejo. Grecia enfrenta en esos momentos dos situaciones que comprometen seriamente su estabilidad interna y su rol como país situado en las fronteras de Europa: la elevada deuda nacional externa y la llamada crisis de los inmigrantes, en otras palabras, una crisis económica y un problema humanitario. Una tragedia griega. No obstante, el presente escrito y la descripción que realiza se centran en los efectos que tiene en Grecia la llegada de los inmigrantes sirios, sin obviar que las dificultades económicas condicionan los efectos del fenómeno al que se le da preeminencia.

Tsipras y la migración

La situación de los inmigrantes sirios en Grecia es precaria desde hace un buen tiempo. En 2013 ACNUR registraba que estos ciudadanos no tenían acceso a documentación válida que les posibilite una vida digna. Pero esa razón, unida a otras como la insuficiencia en los servicios sociales generales, por ejemplo, han impacientado a cierta parte de esta población que se encuentra en la capital, a tal punto que decidieron hacer del céntrico parque Areos en Atenas su hogar mientras se resuelve su situación. En función a lo anterior, Giovanni Sartori afirma que las tensiones sociales casi nunca la originan quienes entran en un país ilegalmente, como presumiblemente son los ciudadanos del caso mencionado.

Este episodio que se asemeja al estilo de los OKUPA¹²⁸ ha pasado casi por alto ante las autoridades del gobierno central, que solo se ha limitado a suministrar un grifo de agua para los ahora moradores del área. Lo mencionado es, en términos de derechos humanos, una

¹²⁸ Toda persona que se instala en un lugar deshabitado sin ser propietario de este.

ausencia total de su garantía por parte de las autoridades de gobierno del entonces mandatario Antonis Samaras¹²⁹.

Con solo seis meses en el cargo de primer ministro y tras el incremento sustancial de las llegadas de inmigrantes al país, Tsipras reiteró ante la Unión Europea que Grecia no se encuentra en una situación favorable para cubrir las necesidades de esta población. El gobierno no resiste la presión fiscal que esto implica. “Ahora se verá si esta Europa es la de la solidaridad o intereses económicos donde cada uno mira solo su frontera y país”, al tiempo que subrayó que “Las fronteras de Grecia son las fronteras de Europa”, para finalizar comprometiéndose con la mejora de las condiciones de acogida. Sobre esta situación particular Sartori aduce que parte de las dificultades de la gestión es que la Unión Europea es un edificio mal construido institucionalmente, entretanto Bauman comprende que Tsipras intenta aplicar lo que se conoce como el derecho a la hospitalidad.

La reivindicativa comparecencia del jefe de gobierno griego frente al organismo trae a colación, en primer lugar, el vaciamiento de los elementos propios del liberalismo sobre los que se sostiene la Unión Europea como lo son la solidaridad y la igualdad. En segundo lugar, argumenta veladamente que el suelo helénico hace de atalaya al contener las llegadas de los inmigrantes procedentes de Siria que traspasan la porosa frontera con Turquía y por lo tanto aduce apoyo, lo cual debe traducirse en una gobernanza continental. Esto último, según Joan Subirats (2010) consiste “en una nueva forma de regulación del conflicto, caracterizado por la interacción y cooperación de múltiples actores articulados en red para el desarrollo de proyectos colectivos”, y que en este caso gestione de manera eficiente la problemática de la inmigración.

El asunto fronterizo dibuja un cuadro de difícil solución para el país helénico y sus gobernantes. Los asentados en Grecia, en su mayoría sirios, han llegado por riadas. Su aproximación se produce por múltiples razones, según se desprende de la información recabada para la elaboración de este informe. Hay, para empezar, una negación política del problema en el seno del bloque comunitario lo cual no permite dilucidar una solución en el horizonte. Otra explicación es la cercanía con Turquía, que según el ánimo de Ankara funge como exportador de la población que huye de conflictos como el de Irak y la diáspora siria,

¹²⁹ Político Griego. Ex líder del partido Nueva Democracia y Ex primer ministro entre 2012-2015.

asentados inicialmente en su territorio. Una más está dada por la cercanía geográfica y el relativo fácil acceso a las islas griegas (Chios, Kos, Lesbos) desde el país otomano por vía del mar Egeo. Una última razón, de carácter domestico, está dada por una serie de mensajes equivocados que se lanzan desde el gobierno de Tsipras. Ejemplos de ello son la clausura de los centros de detención de extranjeros, la liberación de todos los sin papeles y la utilización de una retórica inflamada de la derecha nacionalista que amenaza con otorgar papeles a los inmigrantes y enviarlos a Alemania, con el fin de presionar a Berlín en las negociaciones de rescate. Esto último es reflejo de lo que también realiza en Italia, es decir, en instrumentalizar políticamente la situación de los inmigrantes.

Inmigración y situación sanitaria

Son tantos los ciudadanos que arriban a tierras griegas que incluso organizaciones de voluntarios como es el caso de Red de Inmigrantes presidida por Nasim Lomani, ciudadano de nacionalidad afgana, comenta que “estamos acostumbrados a que lleguen inmigrantes, pero no en estas cantidades”. En una dirección similar se pronuncia la Cruz Roja que comenta que en las islas es tan palpable el hacinamiento que se instalan tiendas de campaña para albergar a los nuevos moradores sin techo. A esta cadena se unen las declaraciones del alcalde de Kos, capital de la isla del mismo nombre que en medio de la impotencia comenta: “No tenemos capacidad, no podemos hacernos responsables del albergue de estas personas”. Lo citado arriba da cuenta de la ineffectividad o incompetencia, o ambas combinadas, de la institucionalidad y sus representantes en las administraciones de gobierno a nivel nacional y local.

Por otra parte la ONG Médicos sin Fronteras denunció en abril de 2016 que los campos de refugiados existentes en Grecia para atender a quienes arriban no se someten a las normativas sanitarias internacionales. Sostiene, además, que se presenta la ausencia de escuelas para dar cubrimiento educativo a los menores. Y lo que reviste más sensibilidad en un mundo atravesado por las reivindicaciones de movimientos trasnacionales como el #MeToo¹³⁰: inexistencia de lugares seguros para las mujeres; que según cita la misma ONG son necesarios, pues “los episodios de violencia en estos espacios son cada día más frecuentes”.

¹³⁰ Movimiento social nacido en internet que denuncia el acoso y agresiones sexuales.

Otra ONG, esta vez Médicos del Mundo¹³¹, expone que en dos puntos dispuestos para la atención al migrante situados en el puerto de Tesalónica y el campamento Djavata pertenecientes a Grecia continental, los periodistas no tienen acceso para cubrir el diario vivir de los allí establecidos. Aquella es una cuestión que debería resolverse porque los medios de comunicación tienen el derecho y el deber de informar a la sociedad sobre el acontecer de los hechos, máxime si se trata de un fenómeno –flujo migratorio- que en el último tiempo ha perturbado seriamente la tranquilidad de la ciudadanía en su conjunto.

Siguiendo la línea de denuncia de Médicos del Mundo, este organismo argumenta que los derechos de asilo y el DIH de la población migrante están en constante vulneración¹³². Recalca, por otra parte, que entre 50.000 y 62.000 personas, en un gran porcentaje de nacionalidad siria, se encuentran bloqueadas en Grecia, sometidas a condiciones realmente degradantes. También subraya que tres cuartas partes de quienes son atendidos en sus clínicas dicen padecer desordenes mentales, que contribuyen a la prefiguración de lo que podría calificarse como un genocidio psicológico, caracterizado por la situación que tiene Grecia de no lugar para la vida de los inmigrantes.

Política e Inmigración

Instalados en marzo de 2017, esto es, un año después de entrada en vigor del pacto UE-Turquía las llegadas a Grecia de inmigrantes han remitido drásticamente. En 2015, según cifras dadas por ACNUR, OIM y Eurostat, y facilitada por el País de España¹³³ 857.363 personas entraron vía Mediterráneo Oriental a suelo griego; en 2016, y consultadas esas mismas fuentes, ingresaron por la misma ruta y con el mismo destino 176.906 inmigrantes, procedentes, mayoritariamente de Siria.

Estos guarismos, a la luz de las autoridades europeas, constituyen un logro, pero bajo la óptica de organizaciones defensoras de derechos humanos, un fiasco. Para la Comisión Europea ha sido un éxito porque reduce la llegada de sirios a Grecia -el tratado con Turquía tiene como fin desestimular la llegada de esos nacionales- conjurando de paso su potencial ingreso a los países de Europa central y del norte. Opinión contraria tienen los defensores

¹³¹ Organización no gubernamental de carácter internacional que proporciona atención médica de emergencia y de largo plazo para poblaciones vulnerables, y defiende la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria en todo el mundo.

¹³² Como lo señala medicosdelmundo.org.

¹³³ En su edición del 20 de marzo de 2017.

de DDHH, por separado y organizados, que expresan su malestar porque consideran, entre otras, que Turquía no es un país idóneo para albergar a los inmigrantes sirios, al tiempo que afirman que miles de ciudadanos que llegaron a la islas griegas, luego de atravesar peligrosamente el mar Egeo, se encuentran en un limbo jurídico por cuenta de los interminables laberintos burocráticos, por una parte y, de otra manera, por las condiciones de hacinamiento y escasez de elementos e infraestructura básicos para la supervivencia.

No solo es un tema de números lo que hace que la UE manifieste su satisfacción. Para la UE controlar el flujo desde Turquía, estancar su paso desde Grecia e impedir su filtración a la Europa prospera pareciera ser una victoria en sí misma, por más que Jean Claude Juncker considere que es una responsabilidad compartida. Pero el gobierno de Recep Tayin Erdogan no tiene paciencia y amenaza con abrir la frontera y flexibilizar los controles, lo que fácilmente se traduciría en el restablecimiento de los flujos migratorios. A partir de lo enunciado se puede inferir que el pacto es un instrumento político con un poder limitado, cuestionado por Oxfam¹³⁴ y Human Rights Watch¹³⁵, al que se le une Amnistía Internacional, por considerarlo vulnerador de los derechos humanos. Frente a la situación concreta de los ciudadanos contenidos en los territorios insulares, estos organismos exigen el pronto traslado de estos a Grecia continental antes de que llegue la temporada invernal, que agravaría su situación y a la vez ocasionar deterioro irreversible en su salud.

Por otra parte, según lo enuncia Betts 2016 esta política de tercerización de responsabilidades, o sea, ‘la diplomacia de cheques’ por parte de la UE no es la mejor para tratar la problemática; de hecho, como práctica es ineficaz e inhumana. Así lo hizo saber en su presentación TED Talk¹³⁶ en 2016 donde expresó que el sistema de refugiados del viejo continente está fallando, práctica que pone en riesgo la vida y vulnera los derechos de los inmigrantes, enfatizando en los sirios, que buscan salvaguardarse en Europa.

Un episodio que refleja que el sistema no gestiona de manera correcta los flujos migratorios como lo expone Betts es la huelga de hambre que mantuvieron en noviembre de 2017 algo más de una docena de ciudadanos sirios frente al parlamento griego, aduciendo la ralentización del hasta ese momento concedido proceso de reunificación con compatriotas y familiares que residen en Alemania. Para Betts lo anterior es consecuencia

¹³⁴ Es una confederación internacional formada por 19 organizaciones no gubernamentales.

¹³⁵ Organización dedicada a la investigación, promoción y defensa de los DDHH.

¹³⁶ Ciclo de conferencias publicadas sin ánimo de lucro Por ‘TED Conferences’ LLC, incubadora de proyectos

de la ausencia de un plan por parte del conjunto comunitario y de los Estados en particular que sería resuelto si se otorga visas humanitarias a quienes por razones relacionadas con conflictos en su país de origen puedan llegar a reunirse con allegados y/o familiares que se encuentren en otros Estados.

A la par de lo anterior y mientras en las islas no dan abasto los campamentos instalados para los inmigrantes, el Parlamento heleno aprueba una ley para aliviar la sobrepoblación en estos territorios. La disposición, por una parte, impide la libre circulación de los solicitantes de asilo en espacios que se ubiquen por fuera de los alojamientos; de otra manera, agiliza los tiempos procedimentales en cuanto al proceso de asilo. La reglamentación ha sido objeto de polémica por el corto tiempo que prevé para la apelación en aquellos casos en los cuales se vea rechazada la solicitud de asilo. Frente a esta nueva normativa Dimitros Vitsas, ministro de migración del gobierno de Tsipras, se ha pronunciado arguyendo que “La ley no resolverá mágicamente el problema de los refugiados y la migración” recoge el periódico *El Mundo*¹³⁷. A tenor de las declaraciones del titular de la cartera de migración, se podría inferir que lo que subyace en su afirmación es una suerte de resignación frente a la incapacidad estatal en cuanto a la gestión de la situación y que el compas de espera debe ser largo.

No obstante, esta nueva norma es una ley que no se compara con la propuesta por Salvini en Italia, la cual vincula la inmigración con los problemas de seguridad nacional.

Transcurrido un mes de aprobada la iniciativa legislativa en el parlamento, Tsipras acude a una cumbre europea en la que el eje será la discusión en torno a cómo aliviar la tensión migratoria que soporta su país, junto con Italia. Las medidas maestras tomadas por el conjunto comunitario fueron, de un lado, la puesta en marcha de plataformas de desembarco para personas rescatadas por fuera de las fronteras del Mediterráneo europeo, por otro, la creación de centros de acogida para los redimidos al interior del borde marítimo comunitario, cuya protección y tramite de asilo se hará de manera voluntaria por parte de los Estados miembros. Terminada la cita, el dirigente lamentó “la falta de valores europeos” y la inexistencia de “lo que entendíamos como valores fundamentales de la Unión Europea por parte de algunos Estados miembros”. El subtexto de sus declaraciones permite inferir que la problemática en

¹³⁷ En su versión del 16 de mayo de 2018.

Grecia, agobiante por demás, se encuentra lejos de terminar. La falta de una solución política de fondo desde el seno del bloque comunitario lo impide. El sistema europeo de refugio está quebrado, diría Alexander Betts. Por su parte, para Bauman el sistema ha caducado porque tras una larga historia de éxito regional, los Estados nación se encuentran hoy poco dispuestos a la cooperación.

La siguiente grafica muestra el número de ciudadanos sirios que solicitan asilo en Grecia durante el periodo 2015-2018. Es de resaltar que al año de vigencia del pacto UE-Turquía la cantidad de solicitudes se reducen puesto que la cantidad absoluta de llegadas a Grecia desciende.

AÑO	NÚMERO DE SIRIOS QUE SOLICITAN ASILO EN GRECIA
2015	3.325
2016	26.630
2017	16.345
2018	13.145

Elaboración propia a partir de Eurostat

Migración y Patologías Sociales

Por regla general, en las sociedades donde se presenta un clima de tensión económica, emergen diversas patologías. La xenofobia es una de ellas. Grecia no ha sido ajena a los efectos negativos que ha tenido un contexto de adversidad en materia económica sobre su población. Menos aún si se tiene en cuenta la presión migratoria a la cual se encuentra sometido el país.

Los rechazos por parte de un estrecho segmento de la sociedad griega a los nuevos visitantes datan del año 2011, cuando los efectos de la crisis económica ya empezaban a ser notorios. Situado en esa misma temporalidad ACNUR informa que en algunas zonas de Atenas donde se ubica un grueso de la población inmigrante, esta viene siendo constantemente agredida. Al respecto, Kestis Papaioannu, presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos ha manifestado que “es un desafío enorme afrontar la violencia xenófoba en un momento de crisis social y económica”.

No obstante, el acorralamiento para los inmigrantes no solo provenía de individuos desagregados, las medidas del gobierno del entonces primer ministro Antonis Samaras contribuyeron a agravar dicha situación. La operación Zeus Xenios detuvo 6.000 indocumentados de los cuales 1.500 fueron objeto de deportación. En cuanto a esta, la conclusión del ministro de defensa civil, Mikos Dendias, fue que la invasión de inmigrantes, como la calificó “es una bomba para los cimientos de la sociedad y el Estado”¹³⁸. Estas consideraciones son desafortunadas en la medida en que reflejan una posición más cercana a la retórica ultranacionalista, a las posturas fascistas y a la legitimación de un discurso xenófobo que al sereno temperamento que debe caracterizar a los responsables de gobierno, al tiempo que no facilitan el desescalamiento de la tensión social, todo lo contrario, la exacerban.

Los episodios se han seguido presentando a cuentagotas pero en el año 2015, como reacción a los atentados en París y en función a un previsible ascenso de la xenofobia, la portavoz del gobierno en funciones de Tsipras ha declarado que “no debe relacionarse a personas cuyos pensamientos y acciones son anormales con aquellas que han abandonado sus casas con sus bebés en sus brazos” Estos brotes xenofóbicos son una constante en Grecia, la cual se extiende durante la duración total del gobierno de Syriza.

Bauman 2016 diría que estos actos deleznablez llevados a cabo por parte de grupos concretos se cimentan en la inquietud que tienden a provocar los extraños foráneos, puesto que no se sabe muy bien con qué intenciones arriban al país, lo cual no justifica ningún tipo de acto oprobioso hacia ellos

A la par del ascenso paulatino de actos xenófobos se presenta una respuesta ciudadana en sentido contrario. En marzo de 2018 miles de personas se manifiestan en todo el país rechazando explícitamente el racismo y las políticas migratorias. Corearon como un mantra, “Abrid las fronteras”. Entre los participante se encontraban parte de la población inmigrante afectada y también un nutrido grupo de población originaria, lo que es de destacar, porque significa que quienes rechazan a los inmigrantes tienen un contrapeso fuerte entre sus conciudadanos.

¹³⁸ Señala el diario El Capital.

Esto último tiene un efecto reflejo en la emergencia de organizaciones solidarias de voluntarios griegos y extranjeros que asisten a los inmigrantes encallados en las islas, utilizando como plataforma Facebook, una popular red social. Lo anterior es una muestra de lo que es capaz y de los usos contemporáneos que se le dan a los dispositivos virtuales en lo que ha llamado Manuel Castells la '*Sociedad Red*'¹³⁹. Por otra parte, los inmigrantes establecidos en zonas insulares son objeto de rechazo por cantidades estimables de moradores nativos que, en actos claramente mixofobicos a tenor de Bauman (2016), han plasmado consignas como “No los queremos” en carteles y de manera simultánea sabotean el ingreso normal a los campamentos de los contenedores utilizados para alojar a los inmigrantes sirios.

En función a lo anteriormente explicado, resulta lícito afirmar que al interior de la comunidad griega existe una evidente división entre los mismos ciudadanos. En otras palabras, se presenta una diferencia de criterio entre quienes tienen una posición hostil para con los inmigrantes y aquellos que se muestran favorables al comprender su situación y actúan conforme a esta.

A propósito del comportamiento y percepción de la población helénica frente a los inmigrantes que Grecia More in Common¹⁴⁰, una incubadora de proyectos de comunicación, ha radiografiado su nivel de satisfacción en distintos ámbitos.

En relación a la inmigración los encuestados se han decantado minoritariamente, 7%, por señalarlo como el problema más acuciante; se sitúan preeminentemente, los temas económicos, el desempleo y la seguridad como los asuntos más urgentes. Recogiendo las expresiones sobre tópicos vinculados con la inmigración, el estudio concluye que la ciudadanía se siente frustrada en la forma en que los socios regionales han actuado frente a la llegada de los foráneos que presiona al país; que como sociedad sí es capaz de tratar el tema migratorio sin ambages; que el 56% ve de manera compasiva a quienes tocan suelo helénico o, que el 68% se encuentra preocupado con las actitudes discriminatorias y/o racistas de las que están informados. Se señala, a manera de aclaración, que esta muestra demoscópica tuvo lugar en el año 2018, cuando todavía se presentaban hechos oprobiosos contra los inmigrantes procedentes de Siria.

¹³⁹ Estructura social, compuesta por redes activadas por tecnologías digitales de la comunicación

¹⁴⁰ Iniciativa internacional, que busca crear comunidades y sociedades más fuertes, unidas y resilientes ante las crecientes amenazas y división social.

Cabría preguntarse si los porcentajes arrojados por el estudio de alguna manera se relacionan con el hecho de que los ciudadanos sirios son, de alguna manera, los más laicos del Oriente Medio y por ello se establece un reconocimiento inconsciente o una actitud prosolidaria con los mismos dentro de segmentos de la sociedad a la que llegan.

Como parte de un plan para ser reasentados por ACNUR y Solidarity Now¹⁴¹ los ciudadanos sirios han encontrado un refugio-centro que les ofrece seguridad en la minúscula isla de Tilos, pero la carencia en materia de estructuras productivas dificulta una permanencia prolongada. La población inmigrante comenzó a arribar a la isla en el año 2014 mientras que el centro inició operaciones en 2016. Desde entonces los niños ingresaron a las escuelas y su proceso de adaptación ha sido sobresaliente. Pero la barrera del idioma no ha permitido una integración tan siquiera aceptable de los adultos. En clave de Sartori (1997), estos últimos son integrables, ya que desde su punto de vista la diferencia en el lenguaje es una extrañeza superable, una barrera franqueable, si se cuenta con el compromiso de las partes.

A la par de las extrañezas superables –lenguaje, costumbres- como lo indica Sartori, también existen las de carácter insuperable: étnico, religión. A propósito de esta última la composición cultural helénica contribuye a exacerbarla o, por lo menos hacerlo, desde la óptica de los recién llegados. Ello porque el Islam no tiene ningún tipo de arraigo en el país, en parte porque de forma sorprendente la cuna de la democracia constitucionalmente ha consagrado la religión Ortodoxa Oriental de Cristo¹⁴² como credo oficial y en parte debido a la tensión histórica entre ambos países. Pero más allá de este hecho concreto, generaciones jóvenes nacidos allí y adscritas a la confesión musulmana se han preguntado sobre la razón por la cual no florece y no pueden practicar su culto de manera espontánea si sus conciudadanos sí lo hacen, no en sótanos como ellos sino en iglesias a la luz de día. Esto último significa entonces que los descendientes de las primeras generaciones sí se han integrado a la sociedad griega, y de ser así, echaría por tierra la premisa de Sartori 2017 que sostiene que los musulmanes de tercera generación odian a Occidente.

Con el fin de corregir esta anomalía e infiriendo que es un deseo situarse a la vanguardia de las democracias de Occidente, el gobierno de Tsipras ha optado por construir una mezquita en Atenas, la capital, previa aprobación parlamentaria. La decisión que ha sido celebrada por

¹⁴¹ Red de personas y organizaciones que trabajan por aliviar la situación de los inmigrantes sirios en Grecia.

¹⁴² Constitución de la República Helénica Grecia.

distintas autoridades es una reivindicación social según el jefe de gobierno, que, situando en perspectiva, es una medida simbólica y profiláctica que equivaldría a conjurar un posible choque de civilizaciones al interior del país, teniendo en cuenta la problemática migratoria nada fácil de sortear que amenaza con dejar instalados de manera permanente a los ciudadanos sirios, de creencia mahometana. Para su construcción tuvo que aprobarse en el parlamento una ley de energía en la que se encontraba incluida la edificación en Atenas, única en su estilo en el país. El curso parlamentario en el que vio luz verde la construcción de la edificación fue expedito y votado positivamente por un grupo importante del cuerpo parlamentario, exceptuando a los Griegos Independientes (ANEL), un partido nacionalista, y la minoritaria formación de extrema derecha Amanecer Dorado, que debe en buena medida su capital político a la agitación de una retórica inflamada antiinmigratoria.

Las arengas hostiles provenientes del seno de Amanecer Dorado han legitimado comportamientos oprobiosos como los ataques contra los inmigrantes ocurridos en Mytilini, en la isla de Lesbos, por parte del Movimiento Patriótico por Mytilini y los perpetrados por el movimiento xenófobo de Kripteia en 2018 contra musulmanes. Frente a estos actos un informe de la Red de Registro de la Violencia (RVRN) hace saber que en el año 2017 se presentaron 102 asaltos racistas en toda Grecia.

Cabría preguntarse cuál es la razón de estas acometidas xenófobas. La respuesta dependerá del enfoque pero la respuesta, sin lugar a duda, es multicausal. El miedo como agente dinamizador de la violencia, diría Zygmunt Bauman. El académico polaco añadiría que la adiaforización del sujeto, esto es, la abstracción de cualquier consideración moral conlleva a la deshumanización del otro, y a su vulneración. Giovanni Sartori, por su parte, remite inicialmente a la inintegrabilidad y al rechazo que esta provoca, y sitúa el límite de su análisis en los conflictos que se pueden producir sociedades pluralistas, donde la conjunción de elementos diversos no es particularmente fácil.

A lo expresado arriba se añaden razones de tipo económico. Grecia, como se ha esbozado, cabalga desde el año 2010 sobre una deuda de grandes proporciones, que se ha reflejado en el aumento del desempleo situándolo por encima del 28%. La situación adversa ha obligado a emigrar del país al menos a medio millón de jóvenes que por su cualificación son necesarios para la reconstrucción de la economía doméstica en los diversos órdenes de

producción, señala (Sánchez, 2018)¹⁴³ para el País de España. Por ello, en cabeza de sucesivos gobiernos Grecia ha gestionado rescates económicos los cuales han tenido como efecto colateral la reducción del bienestar social, que a su vez ha dado lugar a una decena de huelgas en el periodo 2010-2017. Es de recordar que en un contexto de fuerte contracción económica surgió en la República de Weimar el fenómeno del nazismo, marcado por un fuerte componente antisemita que devino en el paroxismo de la aniquilación de los judíos en lo que se denominó la ‘*solución final*’.

No se afirma que en Grecia vaya a suceder lo mismo; las instituciones internacionales, con sus falencias, no lo permitirían. Solo se manifiesta que la historia obliga a estar atentos a estas señales. Es lícito comentar, dada la evidencia, que Europa vive una escalada lenta pero sostenida de caudillos y movimientos soportados, entre varias razones, por nacionalismos chovinistas, lo cual hace del Viejo Continente un espacio donde los derechos de los inmigrantes sirios se ven vulnerados.

¹⁴³ Señala El País de España.

FRANCIA

En tiempos de una vertiginosa afluencia migratoria hacia Europa, el factor económico promueve en Francia la tensión entre inmigrantes y nacionales galos. En concreto, mientras existe una franja de ciudadanos que se encuentra por fuera de las estructuras de producción, esto es, en condición de desempleo, una apreciable cantidad de ciudadanos extranjeros ocupan dichas plazas en las factorías. Esta situación perjudica particularmente a las clases menos favorecidas de la sociedad francesa, y a aquella clase que teme perder los privilegios obtenidos con esfuerzo, aquella que constituye el *precariado*, para expresarlo en la acuñación hecha por Guy Standing, a la que alude Bauman. Dicha circunstancia, además, sirve de acicate a la líder nacionalista Marie Le Pen para pregonar sin complejos las consignas antiinmigratorias a las que ella y la formación política que dirige se adscriben. De paso, robustece la retórica contraria a la Globalización y a los preceptos que promueve, de los cuales, uno de ellos, es la libre circulación de personas. Esto último afecta de manera directa a la totalidad de inmigrantes, entre los que se cuentan los ciudadanos sirios.

Ahora bien, quienes contratan mano de obra extranjera lo hacen motivados por la reducción de los costes productivos y la optimización de sus beneficios. Los propietarios de factorías, excluyendo el sector al que pertenezca, por lo general el industrial, incorporan a los inmigrantes en el circuito fabril a no ser, claro, que una normativa lo impida. En Francia no existe una reglamentación que impida contratar extranjeros, y los controles que no permiten ajustar a los sin papeles a las plantas, pueden ser burlados. Lo que sí sucede es que los políticos como lo afirma Bauman 2016 se encuentran en una posición incómoda en la cual no saben qué criterio satisfacer, si el del afectado electorado que los elige o entre quienes son sus amos, o sea, los detentadores del capital.

De lo anteriormente mencionado, se concluye que el arribo de inmigrantes genera coletazos en la economía nacional francesa. Unos sectores, como suele suceder, se ven más afectados. También otros sectores se benefician de los flujos. Correspondería entonces al gobierno de Emmanuel Macron diseñar y ejecutar las políticas públicas que satisfagan al conjunto de la comunidad francesa, que alivien la precariedad de unos ciudadanos y contengan el descontento de otros. Pudiera nutrirse si hiciera observancia de las propuestas que en materia de gestión migratoria tiene Alexander Betts. Una de ellas es la de los mercados concordantes, que consiste en poner en suelo propio aquellos inmigrantes con

habilidades para ciertas industrias o servicios que se requieran en el país que hipotéticamente los acogiera.

Sin embargo, como se sabe, los inmigrantes sirios no prefieren Francia para situarse de manera definitiva, puesto que el país, según ellos, tiene una red burocrática extensa y condicionante que les impide distintas cosas, como por ejemplo la homologación de los títulos académicos para quienes han realizado estudios profesionales. De otra manera, al no existir arraigo porque no hay comunidad de origen en Francia, la permanencia no suele ser prolongada. Esto último permite inferir que de manera automática los ciudadanos sirios, aun siendo de confesión musulmana, no se conectan con, por ejemplo, la comunidad argelina que es voluminosa Francia.

Era Hollande

El año 2015 es convulso en materia de seguridad para Francia. Por aquel entonces François Hollande, en calidad de presidente, se ve en la delicada situación de afrontar las consecuencias de los ataques terroristas en el territorio nacional. A inicios de ese mismo año, Charlie Hebdo, un semanario satírico que se ha situado en el centro de la polémica por caricaturizar la figura de Mahoma, es atacado por miembros de una célula del Grupo terrorista Al Qaeda. El hecho fue objeto de un extenso cubrimiento mediático. Los autores materiales, informan los medios, abrieron fuego contra las personas que se encontraban en las oficinas del rotativo al grito de “*Ala es grande*”. El saldo final de la incursión armada fue de una docena de personas muertas, entre civiles y un elemento de la policía parisina.

La situación a la que se hizo mención conmocionó a Francia. Como reacción a ello François Hollande declaró alerta de terrorismo. Un par de días más tarde los atacantes fueron aprehendidos por las fuerzas de seguridad. (Corradini, 2015)¹⁴⁴ informa que Cuatro días después de ocurridos los ataques, y como si de una respuesta popular se tratara, salieron a las calles de toda Francia algo menos de 4.000.000 personas para rechazar las acciones cometidas contra el medio de comunicación bajo el lema de “*Je Suis Charlie*”. La manifestación congregó a los representantes de todos los poderes del país galo, además de personalidades políticas de distinta nacionalidad. Para el anecdotario, quedó registrada la llamativa ausencia del entonces presidente de los Estados Unidos, Barack Obama.

¹⁴⁴ Como lo informa La Nación.

Más allá de lo acontecido en las calles, la alerta de terrorismo declarada por Hollande como producto de los sucesos de Charly Hebdo y el cierre de las fronteras denunciada es vista como vulneradora del estado de derecho. Luego de ello el año transcurrió en medio de un ambiente de tensión por cuenta de posibles ataques. En el mismo año un nuevo hecho sacudió el corazón de Francia. En noviembre, miembros del grupo fundamentalista Al Qaeda abatieron en el teatro Bataclan de París a más de un centenar de personas. En este nuevo episodio vuelve a escucharse la consigna “*Ala es grande*”.

Ese acto convocó que el gobierno de nuevo, como había ocurrido con el episodio de Charlie Hebdo, elevara al máximo el estado de la amenaza por terrorismo. Con esas atribuciones los elementos de seguridad tenían derecho, entre otras cosas, a disolver reuniones o adelantar registros en domicilios sin autorización. Esta medida causó polémica. De acuerdo con Bauman 2016 la medida daría paso al proceso paulatino de securitización de la sociedad, esto es, al hecho de vincular con la seguridad un mayor número de asuntos que antes no fueran reglamentados desde ese punto de vista. Ahora bien, lo que llama la atención, prosigue Bauman, es que se haya implementado justo cuando la popularidad del presidente francés pasaba por un valle. De hecho era el menos popular de los Presidentes franceses desde 1945. Efectivamente, esta ascendió de manera sustancial a la posterior toma de esta decisión. De esa súbita subida se infiere que en ese momento el mandatario era juzgado exclusivamente por su gestión y/o acciones en ámbitos concomitantes a la seguridad ciudadana.

Como se expresó en otro momento, el año 2015 coincide con el auge de desplazamientos a Europa por parte de los ciudadanos sirios a causa del conflicto en su país. No llegaron en riadas a Francia como sí lo hicieron a Grecia, previo paso por Turquía, porque en Francia la condición de asilo no era muy concedida. Entre el periodo 2015-2016, según dio a conocer el diario La Vanguardia¹⁴⁵, la tasa de aceptación de demandantes de asilo fue de **1/1340** en Francia, mientras que Alemania y Suecia lo hicieron en proporciones de **1/141 y 1/101**, respectivamente. Ateniéndose a las cifras, el gobierno del socialista Hollande no se destacó por hacer gala de uno de sus principios fundacionales del partido ni de la República: la solidaridad. Lo que significaría, en términos de Bauman 2016 las fallas del Estado como entidad catalizadora y resolutora de los problemas comunes.

¹⁴⁵ Como lo señala la Vanguardia.

Lo que sí hizo ya en 2016 el gobierno de Francois Hollande fue promover la acogida de los inmigrantes por parte de asociaciones y ciudadanos de manera individual. Esta medida destinaba 1.500 euros a quien se hiciera cargo del sostenimiento de estas personas. En función a esa decisión se sumaba la de la alcaldesa de París, Ana Hidalgo¹⁴⁶, que en mayo del mismo año afirmó que la Ciudad Luz tendría su propio gran campo de refugiados. Es de resaltar la posterior acusación que Hidalgo hace sobre Hollande al afirmar que el primer ministro no ha puesto los medios necesarios para afrontar la situación migratoria, máxime si ambos son componentes y figuras relevantes de la misma formación política: el Partido Socialista.

A partir de lo decidido y puesto en marcha por Hollande e Hidalgo, los hechos indican que hay, cuando menos, una contraposición en términos de tratamiento de la problemática; mientras que la mandataria de París asume en primera persona la gestión de la situación de los ciudadanos foráneos que se establecen en la capital.

Finalmente, Hollande terminaría su mandato en mayo de 2017 sin cristalizar una estrategia para solventar la problemática migratoria al interior de Francia, que muchas aristas tiene; también sin proponer una solución lo suficientemente convincente para el club comunitario en la materia, lo cual es llamativo, puesto que los dirigentes galos históricamente se han encontrado a la vanguardia en la resolución de las problemáticas del continente. El testamento frente a la cuestión migratoria en ambos frentes, interior y exterior, queda en manos del próximo mandatario.

Era Macron

Emmanuel Macron llega como Presidente de Francia en el año 2017. Arriba luego de vencer en la primera vuelta de las elecciones presidenciales –Francia tiene un sistema de gobierno semipresidencialista¹⁴⁷- e imponerse categóricamente en la segunda a Marie Le Pen, líder del Frente Nacional, e hija de Jean Marie Le Pen, líder político famoso por sus postulados antiinmigrantes, que en su momento llegó a declarar en un baño de masas que “Francia era para los franceses”.

¹⁴⁶ Política perteneciente al Partido Socialista Francés.

¹⁴⁷ Sistema de gobierno en el que coexiste la figura de un presidente y un primer ministro. El presidente es elegido por la ciudadanía y no puede ser depuesto por el parlamento. El primer ministro, por otra parte, puede ser objeto de moción de censura y ser apartado del Ejecutivo.

Las elecciones de ese año tuvieron un aditamento particular: la inmigración. Todos los partidos en contienda apostaron por incluir en su programa político las medidas que pondrían en marcha con el objetivo de gestionar el fenómeno e hicieron énfasis en las mismas. Hubo posiciones solidarias que vinieron del grupo que representaba a la izquierda; otras no tanto, pero prometían tratar humanísticamente la problemática, como la del partido de Macron, ‘LaREM’¹⁴⁸. Hubo otras posiciones claramente escoradas hacia un tratamiento poco amable como la de *Les Republicains*¹⁴⁹, de Francois Fillon, y sinónimo de lo que significa antiinmigración en toda su expresión se ubicaba el Frente Nacional de Le Pen. Da la impresión de que si bien todos los partidos tomaron una posición respecto al tema fue Le Pen la que lo posicionó como el asunto dominante de las elecciones, puesto que su consigna más fuerte es esa y de ella se nutre.

La segunda vuelta celebrada en mayo estuvo cargada de nerviosismo e hizo contener el aliento a Europa entera. El peligro que representaban Le Pen y su proyecto nacionalista, declarada contradictoria a la lógica de integración europea, y a los valores del proyecto comunitario, era real en el continente. En suma, su ascenso podía suponer un golpe a la estructura de la Unión, que no terminaba de reponerse de lo que significó el Brexit¹⁵⁰. Finalmente, Macron obtuvo la victoria. En este sentido, la ciudadanía francesa leyó críticamente los postulados de uno de los contendientes, Le Pen, que, parafraseando a Bauman, e intentando intensificar el miedo sobre un sujeto concreto, pretendía extraer rédito político.

Una vez en el Eliseo y nada más con cinco meses en el poder, Macron endurece la política migratoria. La idea de esta es expulsar a quienes se encuentren en situación irregular y restringir las entradas. La medida es criticada por la izquierda francesa y celebrada con mesura por la derecha. La prioridad de esta es identificar a las personas que huyen por razones de tipo político, religioso o étnico, para posteriormente beneficiarlas. Así las cosas, los sirios que por razones relacionadas con el conflicto en su país se encuentren en suelo galo, se verían beneficiados. El mensaje es claro: Francia limitará la migración económica y hará énfasis en los refugiados. O, en otras palabras, la política de asilo se

¹⁴⁸ Le République En Marche.

¹⁴⁹ Partido político de corte centroderechista.

¹⁵⁰ Proceso político que, mediante votación popular dictaminó el 23 de junio de 2016 la salida del Reino Unido de la Unión Europea, consumada el 31 de enero de 2020.

modificará. Cambiar las reglas para la llegada o estadía de los inmigrantes es algo que también hicieron en su momento los gobiernos de Italia y Grecia respectivamente.

Obviando las circulares de noviembre y diciembre de 2017, donde se ordenaba la expulsión de quienes hubieran visto negada su solicitud de asilo, además del ingreso, sin previo aviso de elementos del ministerio del interior a los albergues para controlar el estatus migratorio de los inquilinos. Salta una duda que se encuentra directamente relacionada con el hecho de cómo el gobierno francés se apersona de los refugiados, en este caso sirios, si Turquía, previo acuerdo con la Unión Europea, ha cerrado el paso para los cientos de miles de ciudadanos de esta nacionalidad que desean llegar al viejo continente. Y más dudas se crean aún cuando, como lo manifiesta Gerrard Collomb, ministro del interior, se abrirán 1.300 Centro de Acogida y Orientación (CAO) para los demandantes de asilo, que pueden o no ser expulsados.

Se dibuja desde lo anteriormente mencionado un cuadro en el que la política migratoria funge de criba, donde pocos extranjeros, sin importar las razones, pueden llegar al tiempo que los que se encuentran al interior del país pueden ser o no expulsados. El subtexto de esta medida podría ser la reducción en número de la población en condición de inmigrante por parte del gobierno actual. La prerrogativa hace parte de un sistema disfuncional e inhumano a tenor de lo que expuso el profesor Betts en la charla TED en Vancouver, Canadá, en 2016, donde soslaya las claras contradicciones de la política migratoria europea.

Con el propósito informativo de explicar lo que significa su política migratoria y la reforma emprendida al derecho de asilo, Emmanuel Macron viajó a Calais la tercera semana de Enero de 2018. Allí expresó, según France 24¹⁵¹ que “Hay un deber de humanidad en la acogida de inmigrantes”. Ante la afirmación es lícito preguntarse ¿Qué clase de inmigrantes? ¿Se referirá Macron a los refugiados que también lo son, o solo a los que señalan las líneas generales de la política migratoria? El medio informativo también ha ampliado que en dicha visita varias asociaciones boicotearon su visita. La llegada de Macron justo a Calais puede calificarse como un movimiento calculado, pues este lugar ha sido en el pasado reciente el hogar de los que esperan encontrar uno y el mayor asentamiento de población en condición irregular en suelo francés, en parte a su

¹⁵¹ Como lo señala France24.

importancia geográfica en cuanto a que sirve de paso para llegar al Reino Unido. De hecho, fue desmantelado hace poco más de un año por su homólogo Francois Hollande.

En ese lugar, bautizado como la jungla de Calais, en el verano de 2017 Human Rights Watch (HRW) acusó a la policía de hacer uso de gas lacrimógeno en varias ocasiones y apropiarse de manera indebida de las pertenencias de los inmigrantes que allí residían, además de perturbar la normal distribución de alimentos que en el lugar se realizaba. En razón a esto el presidente zanjó mientras visitaba el lugar que no tolerará lo que él caracteriza como ‘verdades distorsionadas’ y tampoco las infracciones del cuerpo policial. A decir verdad, Calais suele figurar como ejemplo negativo y no replicable en cuanto a la gestión de los flujos migratorios, asentamientos subnormales y como un foco de descontrol en el que se presentan riñas entre inmigrantes de nacionalidades diversas que lo habitan. En consecuencia a lo últimamente señalado, su apelativo: la jungla. El sobre nombre del lugar indica, para Bauman, un sitio donde se encuentran las vidas desperdiciadas, esto es, aquellas personas que no tienen sitio fijo en el mundo ni esperanza alguna.

Precisamente por episodios de violencia en la llamada jungla el presidente decide blindar Calais. Según informa el diario El Mundo¹⁵² se presentó una gresca entre inmigrantes que se saldó con una veintena de heridos. A propósito del acontecimiento, la alcaldesa ha señalado que la situación es explosiva. Sin embargo, la situación no siempre fue así. Al cierre decretado por el gobierno central en octubre de 2016 el lugar era pacífico, aunque la carencias fuesen palpables. Quienes se quedaron eran en su mayoría jóvenes de diferentes nacionalidades, incluida la siria, con aspiraciones de llegar al Reino Unido y con miedo a la deportación. La situación se tornó desesperante para ellos en razón al constante acoso de miembros de la policía.

Entretanto, el paulatino repliegue entre aquellos que comparten nacionalidad por conseguir dinero para pagar a los traficantes por el paso y cruzar el puerto exacerbó los ánimos y devino el conflicto. Esta situación de combate tribal vista desde la óptica de Castells se produce a raíz de las identidades primarias. Ella es, expone el académico español una suerte de protección entre individuos que para salvaguardarse crean colectivos apelando a tipologías que les caracterizan, entre las cuales la nacionalidad o la etnia son

¹⁵² Como señala el diario El Mundo.

ejemplos. En el caso de la jungla de Calais, donde conviven miembros disímiles que luego se agrupan para conseguir un objetivo, la violencia no tarda en surgir.

Luego de los acontecimientos, en el legislativo francés empieza el debate sobre la iniciativa de reforma migratoria propuesta por el presidente. En su propio bloque parlamentario, LREM, Macron ve aparecer contradictores a su propuesta. No obstante, el mandatario logra convencer a sus copartidarios de que la orientación de la reforma es la adecuada. La Asamblea Nacional, en cabeza de LREM como primera fuerza parlamentaria, aprueba en abril de 2018 la ley de reforma migratoria propuesta por el jefe del Ejecutivo.

Como es habitual en los procesos decisorios en las democracias, la aprobación no fue unánime. Prueba de ello, y como lo informa France 24¹⁵³ la izquierda tilda la ley de inhumana, en cambio, para el colectivo liderado por Le Pen, la disposición legislativa “facilita inmigración suplementaria”, y por eso la califica de incompleta, pues su objetivo es inmigración cero. Para ser convertida en ley debe ser aprobada en la cámara baja del parlamento francés, esto es, por el Senado.

Situados en agosto de 2018, el Senado decide devolver a la Asamblea el texto acusando una falta de estrategia migratoria. Son varias las disposiciones que alentaron el pronunciamiento anterior de la cámara baja, entre ellos se destacan: reclusión de menores; prórroga en la duración de detención de solicitantes de asilo; debilitamiento en los recursos en caso de denegación de la solicitud de asilo; tiempo disminuido para la apelación; expulsión por parte de las autoridades antes de los solicitantes de asilo antes de un pronunciamiento definitivo. Pero quizá más reseñable resulta ser la sanción pecuniaria y penal que recae sobre quienes en virtud a la solidaridad deciden ayudar a los inmigrantes en situación irregular, especialmente en un país que ha modelado su Estado sobre la base de dicho precepto. Pese a las observaciones, la Asamblea Nacional haciendo gala de sus atribuciones constitucionales, aprueba la iniciativa de reforma de la ley migratoria propuesto en un principio por Macron, que con esto consigue una victoria política. Sobre su puesta en marcha el Ministerio del Interior ha dicho que será entre el 1 de enero y el 1 de marzo del año 2019. Las disposiciones tomadas por la Asamblea están en contravención con aquello que supone Bauman 2016 es el derecho cosmopolita de los foráneos a ser atendido con hospitalidad a donde quiera que lleguen.

¹⁵³ Como señala France24.

A la luz de lo aprobado es válido decir que el gobierno de Macron no es amigo de la migración sea esta regular o irregular; como también que su accionar desmarca de la senda que históricamente a signado a Francia como un Estado solidario. Pero lo que se concluye es que Macron se encuentra a tono con lo que será un tema, la inmigración, que en la arena política será ampliamente discutido con toda seguridad, de cara a las elecciones parlamentarias de la Unión Europea en mayo de 2019. Tal vez Macron sin darse cuenta le esté dando la espalda a un problema que necesita de paciencia y solidaridad para resolverse, como lo expone Bauman (2016) antes de tornarse verdaderamente incontrolable, y más teniendo en cuenta que aquellos que se ven afectados por la ley, pueden venir de tierras lejanas donde Francia hace presencia militar e influye políticamente: Siria.

A propósito de la presencia militar e influencia política de Francia¹⁵⁴ en Siria en abril de 2018 junto con sus socios británicos y estadounidenses deciden bombardear, mediante ataques dirigidos, los arsenales químicos del gobierno de Bashar Al asad. Es de destacar, además, que Francia está del lado de la Oposición¹⁵⁵ y por lo tanto comparte la idea que el actual mandatario debe entregar el poder.

En el lapso en el que se producen las discusiones parlamentarias sobre la reforma a la ley, son varios los sucesos políticos que protagoniza el gobierno francés, que de una u otra manera involucran a los ciudadanos sirios.

Para empezar, en junio de 2018, Emmanuel Macron propone en una reunión a las que asisten los mandatarios de la Unión Europea sanciones económicas para los gobiernos de los países que se nieguen a recibir refugiados, sean estos sirios que huyen del conflicto en su país o aquellos procedentes del África, como es el caso de los sudaneses o somalíes. Como lo señala el medio de comunicación chileno¹⁵⁶. El dirigente francés argumenta estar de acuerdo con aplicar sanciones pecuniarias a quienes no sean solidarios. Subrayó, también, no estar de acuerdo que el bloque comunitario tenga países que se vean beneficiados por la solidaridad institucional al tiempo de hacer gala de un egoísmo nacional, cuando lo que se requieren son acciones conjuntas para tratar el asunto migratorio. Es un tema que necesita reformarse como lo ha dicho (Betts 2016) pero en un

¹⁵⁴Diplomatie.gov.fr

¹⁵⁵ Entidad política que representa los intereses de las facciones que resisten al gobierno de Bashar Al Asad. La entidad, se menciona, ha emprendido una ofensiva diplomática internacional para restar apoyos al Al Asad.

¹⁵⁶ Como lo señala T13.

sentido moral, en otras palabras, los gobernantes deben tener disposición humanitaria ya que existen los mecanismos institucionales para hacerle frente a la problemática. Ahora bien, no se encuentra solo en su llamado, los responsables de los gobiernos de Italia y Grecia, también lo han hecho, de ahí que la comparación que hace que Sartori 2017 la UE con un edificio que se derrumba, debe observarse como una crítica constructiva.

Pero lo expuesto anteriormente por el presidente francés es más llamativo, por lo contradictorio, si se tiene en cuenta que por órdenes emanadas de su autoridad el barco Aquarius no pudo atracar en puertos galos. Así las cosas, es válido que estos no son los turistas a los que hace referencia Bauman sino que “Son viajeros a los que se les niega el derecho a convertirse en turistas. No se les permite quedarse quietos ni buscar un lugar mejor” (P. 92). En un principio, el navío debía reposar en Córcega, territorio insular francés, para la posterior evaluación clínica de sus 629 ocupantes, todos ellos inmigrantes. Tras la negativa del mandatario de recibir el barco y a sus ocupantes, la nave vagó durante varios días por el Mediterráneo, hasta que en un gesto solidario del primer ministro de España, Pedro Sánchez, el navío recaló en el puerto de Valencia. Este episodio contradice la retórica proteccionista de Macron que en su día declaró que “Francia cumpliría el Derecho Internacional Humanitario” y en función a ello recibiría a los barcos que tuvieran problemas en sus puertos.

El traslado o elusión de responsabilidades del gobierno francés frente al tema de los inmigrantes no acaba con el episodio del Aquarius. En junio de 2018 el primer mandatario subrayó que Francia apoya la instalación de campos de refugiados en los países que lo deseen, y, simultáneamente, descarta la creación de los mismos en suelo galo¹⁵⁷ las declaraciones de Macron sugieren, por una parte, que el mandatario de Francia no se encontraría habilitado para criticar la política de separación de inmigrantes, llevada a cabo por su homólogo estadounidense Donald Trump, y de otra manera, explicitaría la elusión de los compromisos adquiridos en el marco del multilateralismo, que en el caso concreto es la obligación que tienen los países de acoger a quienes requieran protección, concitado en el ‘Estatuto de los Refugiados’¹⁵⁸.

Retornando a la temporalidad posterior a la aprobación de la reforma migratoria por parte de la Asamblea Nacional y enfatizando en el fenómeno de desplazamiento de los

¹⁵⁷ Como lo señala ABC. Es.

¹⁵⁸ <https://www.acnur.org/5b0766944.pdf>

ciudadanos sirios, Agnes Von Der Muhll¹⁵⁹, ha manifestado que no existen las condiciones para el retorno de los inmigrantes sirios, puesto que Bashar Al Asad ha dispensado un tratamiento poco generoso a quienes retornan y ha expropiado los bienes de estos, confrontándolos con un panorama de incertidumbre. Lo parafraseado adquiere otro tono si se tiene en cuenta que Francia respalda a la Oposición siria y de no encontrar garantías para esta y para quienes representa no colaboraría con una posterior reconstrucción de las zonas afectadas en el marco del conflicto. Adicionalmente, si se tiene en cuenta que Macron ha advertido que Francia está lista para lanzar un nuevo ataque sobre Siria, lo obvio sería que los canales diplomáticos se vieran afectados y la interlocución se viera interrumpida de forma permanente. Como complemento a lo expresado, se menciona que el gobierno de Al Asad pide en la ONU que Francia abandone Siria, donde cuenta con 1.000 efectivos. Esto último se esboza con el fin de enfatizar que las relaciones entre ambos países no pasan por su mejor momento y, en consecuencia, esto tiene un efecto colateral para los ciudadanos sirios que se encuentran en suelo galo.

Teniendo en cuenta lo esbozado, los ciudadanos sirios que ha huido de la conflagración bélica de su país y se encuentran en Francia verían su situación comprometida. Y más si se tiene en cuenta que a finales del año anterior la Asamblea Nacional aprobó una nueva ley antiterrorista, que incluye medidas tales como el sellamiento de lugares de culto, la realización de arrestos domiciliarios sin la orden de un juez o el control de identidad a franceses o extranjeros que se encuentren alrededor de estaciones de metro, puertos y aeropuertos; lugares que suelen ser frecuentados por personas en situación de carestía mendicidad y que buscan algo para su sustento, como es el caso de los inmigrantes ilegales.

Teniendo en cuenta la Ley de Urgencia que en su momento tomó Hollande como reacción al ataque en el teatro Bataclan se vuelve a citar a Bauman (2016) el nuevo órdago del legislativo refuerza la actitud policiva de la sociedad francesa. Hace parte, también, y siguiendo la línea del pensador polaco, de la adicción al miedo y a la afanosa búsqueda de seguridad al interior de la sociedad. Frente a ello afirma Bauman “La obsesión con la seguridad ha realizado su carrera más espectacular de los últimos años principalmente en Europa y en sus ramificaciones” (P. 36). Esa obsesión hecha ley cimienta la desconfianza en el extranjero, y agota la paciencia, según Bauman, de la sociedad que desde hace buen

¹⁵⁹ Portavoz de Ministerio de Exteriores francés en el gobierno de Emmanuel Macron.

tiempo oye hablar de la crisis migratoria europea, en la que se encuentran inmersa parte de la población siria situada en la Galia.

Inmigración musulmana en Francia

Francia, según cifras recogidas del sitio web DatosMacro, especializado en asuntos económicos, es el hogar habitual de alrededor algo más de 18.000 ciudadanos sirios, con corte al año 2018. Lo que llama la atención es que desde comienzos de siglo la cifra de nacionales del país medio oriental no ha aumentado mucho, si se compara, por ejemplo, con el aumento que se ha venido presentando en ese lapso por parte de ciudadanos marroquíes o argelinos. En clave del fenómeno de desplazamiento sirio, el cuadro siguiente explicita lo anteriormente afirmado.

AÑO	NÚMERO DE CIUDADANOS SIRIOS RADICADOS EN FRANCIA
2000	14.526
2005	15.414
2010	15.736
2015	17.432
2017	17.012
2019	18.451

Elaboración propia a partes de cifras DatosMacro.com

A partir de estas cifras, y enlazándolo con lo que al principio de este capítulo se dijo, se infiere que los naturales de Siria no se decantan por elegir Francia como país al cual llegar y establecerse allí de manera permanente. La inferencia expresada se ve robustecida si se tiene en cuenta lo comentado por el Clarín¹⁶⁰ que argumenta, en primer lugar, que buena parte de estos ciudadanos cuenta con formación académica de nivel universitario y eligen Alemania o la Gran Bretaña como destino final por una mayor facilidad en materia de homologación profesional, mientras el país galo hace de paso transitorio; en segundo lugar, porque los sirios no tienen en Francia comunidad de origen, como se da efectivamente en el caso de los argelinos; por último, por temor a la islamofobia. Los dos primeros factores enunciados obedecen a razones históricas, entretanto, el fundamentado miedo a la aversión por cuenta de su confesión mahometana es de índole coyuntural, está estrechamente vincula

¹⁶⁰ Como lo señala el Clarín.

con los episodios racistas y xenófobos que se vienen contra este conjunto poblacional presentando desde el año 2015 en Francia, y no tiene en cuenta que quienes llegan al país, o lo pretenden, lo hacen no como adscritos a vertientes teológicas puntuales sino en calidad de individuos que necesitan auxilio y asistencia humanitaria.

El número de solicitudes de asilo por parte de los nacionales sirios en Francia es un síntoma del ánimo que estos tienen por establecerse en tierras galas. A continuación, la grafica expone de manera desagregada las demandas de asilo hechas por sirios y otros conjuntos poblacionales.

AÑO	SOLICITUDES DE ASILO DE TODAS LAS NACIONALIDADES	SOLICITUDES DE ASILO DE CIUDADANOS SIRIOS
2015	76.165	4.625
2016	84.270	4.670
2017	99.330	4.615
2018	120.425	>5.280

Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.com

El cuadro anterior escenifica que no son grandes en número los pedidos de asilo en Francia que hacen los sirios y más si se tiene en cuenta que en los años reseñados en la gráfica el conflicto en Siria se desarrolla de manera intensa. Como se advirtió anteriormente, el temor es una razón por la cual los sirios deciden no asilarse en Francia. Esta se fundamenta en las acciones oprobiosas que recaen sobre la población musulmana instalada en territorio francés, de las cuales ejemplos no faltan. En clave de Bauman esto significa que “las personas estigmatizadas son rechazadas, desahuciadas, desterradas del grupo al que habría aspirado” (p.41).

Desde las formaciones políticas, el rebautizado Reagrupamiento Nacional que dirige Marine Le Pen con su líder a la cabeza proclamó en una visita a Calais que “la ciudad esta asediada” en una inequívoca alusión a los inmigrantes. El grupo ha llegado a proponer una consulta ciudadanas para que los franceses decidan sobre las condiciones de “entrada, estancia y adquisición de nacionalidad”.

Al interior de la comunidad corriente también se presentan hechos concretos que se podrían calificar de temerarias acciones antiinmigrantes. El muro instalado en el municipio francés de Séez en el sur de Francia que bloquea la entrada a un hotel que tiene como destino el albergue de refugiados, figura como ejemplo. Otro es el flete de un buque que han hecho miembros del grupo ‘Generación Identitaria’¹⁶¹ que busca frustrar el rescate de los inmigrantes y la posterior ocupación de un estadero para protestar por la llegada de estos.

Pero la enumeración de los actos prosigue y es cuantiosa. Según el diario el confidencial en 2016 se registró un total de 400 ataques de distinto tipo-agresiones, discursos de odio, discriminación- contra musulmanes, mientras que en el año 2017 se redujeron en un 21.7%
pagina1 islamofobia en Europa.

Cabría preguntarse cuál es el móvil de las acciones de esta naturaleza por parte de los ciudadanos. Al respecto, Giovanni Sartori nos diría que las extrañezas radicales e insuperables, esto es, las que se relacionan con las características religiosa y étnica juegan un rol central; son precisamente las que distinguen a los grupos islámicos. Siguiendo el desarrollo de Sartori, dichas extrañezas no permitirían la plena integración de los inmigrantes de corte musulmán. La consecuencia lógica de ello sería que los ciudadanos sirios, a pesar de ser los más occidentales del Medio Oriente, no podrían entrar de lleno en el tejido social francés.

Ahora bien, en la narrativa de Zygmunt Bauman sobre las motivaciones del accionar deshonroso contra los inmigrantes, el concepto de adiaforización ocupa un lugar primordial. Este, que consiste en la abstracción moral de unos individuos por parte de otros y en su posterior vulneración física, encaja perfectamente con las situaciones de las que son víctimas quienes profesan la confesión islámica. Los sirios, por su condición de desplazados y por la asociación con la doctrina mahometana hecha por segmentos de la ciudadanía francesa pueden llegar a ser objeto de los tratos infamantes arriba mencionados.

Estas acciones que vulneran a los inmigrantes y a los musulmanes en general sirven de acicate a los grupos extremistas para configurar redes terroristas a tenor de Bichara Khader 2015 y de paso, radicalizar a una minoría de jóvenes. En ese sentido, aquellos que irrumpieron en el rotativo Charly Hebdo, como los que arremetieron en el teatro Bataclan y

¹⁶¹Formación política francesa que promulga una nacionalidad blanca con ramificaciones en otros países de Europa y en Estados Unidos. Es, en todo caso, un movimiento transnacional.

la embestida de un automotor en la ciudad de Niza son causa y efecto de la violencia terrorista al tiempo de causar reacciones islamóforas de franjas de la población francesa.

A propósito de lo anterior y citando a More in Common, una incubadora de proyectos de comunicación que realizó en 2017 un estudio sobre la percepción general de la opinión, fueron varios los hallazgos que se revelaron.

En primer lugar, la comunidad francesa se encuentra en un 53% de acuerdo con que el terrorismo es el principal problema del país. En segundo lugar, el estudio concluye que los galos piensan que la inmigración ha aumentado sensiblemente, cuando de hecho se ha mantenido estable en el último decenio; vinculado a ella, existe una fuerte percepción negativa sobre su impacto en el país. En tercer lugar, los resultados arrojaron que los franceses comprenden la diferencia entre un refugiado y un inmigrante.

Sin embargo, y en cuarto lugar, dicha comprensión y/o diferenciación no se refleja en la aceptación de población refugiada; en consecuencia, el 45% cree que Francia no puede aceptar mas refugiados y debe cerrar las fronteras. En quinto lugar, el terrorismo domestico, la inmigración y la absorción de refugiados y se encuentran ligados a una corriente de opinión que manifiesta que para el país es peligroso dejar a estos últimos en su territorio.

Esta percepción negativa es producto de un enfoque culturalista, que afirma que la violencia es connatural al Islam, diría Bichara Khader. Por último, el 32% está totalmente en desacuerdo con que el Islam sea una religión pacífica. Frente a esto, hace saber (Meneses, 2018) John Esposito establece un vinculo entre el Islam y la inmigración. Para el académico estadounidense está emergiendo sin prisa pero sin pausa un nuevo ‘antisemitismo’ que se encuentra sostenido por el constante flujo de personas que huyen del conflicto sirio con el deseo llegar a Europa y la reacción adversa que tiene hacia ello cierta parte de su población.

A propósito de las deducciones que pueden ser extraídas de lo anterior, valdría la pena preguntarse si los franceses se han percatado que su selección nacional de fútbol ha obtenido en dos ocasiones -1998 y 2018- el Campeonato Mundial contando entre sus filas con jugadores de gran calidad que, producto de las dinámicas migratorias en las que se vieron envueltos sus padres, hoy sirven a los intereses y llenan de éxito al deporte galo, como son los casos de Zinedine Zidane o Kylian Mbappe, ambos de ascendencia argelina.

De las conclusiones a las que ha llegado el estudio demoscópico adelantado por la firma inglesa se podría manifestar que en Francia se ha dado una fractura en el contrato social producto de las vicisitudes propias de la época actual que traen consigo nuevas problemáticas, como la inmigración siria emanada del conflicto, que, de no ser reconocida y solucionadas de manera integral, no harán más que agravar los asuntos que en otro momento no hayan sido bien gestionados. En ese entendido, correspondería a quienes detentan el poder político en Francia situarse en perspectiva, asumir su papel en la historia y resolver de forma creativa, a través de la utilización de todos los medios a su disposición, el asunto de la inmigración y protección de los ciudadanos sirios en su territorio.

ALEMANIA

Finalizando el verano del 2015 Alemania, en cabeza de su canciller Angela Merkel dio carta blanca a los ciudadanos sirios para arribar a su territorio suprimiendo el procedimiento de Dublín. El sustento de la decisión es la degradación del conflicto en Siria y la calamidad humanitaria que de ella se deriva. La medida tuvo el efecto colateral de estimular lo que fue catalogado en su día y sin fundamentos por el Partido Popular en España como el *‘efecto llamada’*, al tiempo de dificultar el acceso al país de los ciudadanos balcánicos, que veían a Alemania como un lugar seguro al cual llegar. Al tiempo de lo ya mencionado, y en concordancia a ello, Frank-Walter Steinmeier¹⁶² exhortó a la acción europea arguyendo que “La gente está huyendo de conflictos violentos, necesita de nuestra ayuda”. Así las cosas, es palpable que el país teutón tiene un compromiso político con los ciudadanos sirios.

El siguiente cuadro expone las cifras que evidencia el compromiso político de la canciller con los ciudadanos sirios.

AÑO	SOLICITANTES DE ASILO DE MANERA GENERAL	NÚMERO DE SIRIOS QUE SOLICITAN ASILO
2015	441.800	158.655
2016	722.000	266.250
2017	161.885	48.970
2018	142.450	44.165

Elaboración propia a partir de datos de Eurostat

Merkel, que asume la gestión de la problemática desde una posición humanitaria y como jefa del Ejecutivo, no es inmune a las críticas. Llegan, incluso, desde sus socios de gobierno. Thomas de Maiziére, ministro del interior por aquel entonces, rompe la armonía convencional existente en el Gobierno al asumir una posición contraria y manifestar que la decisión de abrir las fronteras a los inmigrantes por parte de la canciller fue apresurada. A esta objeción se le unen cuando menos tres decenas de miembros del partido CDU¹⁶³ (Unión Demócrata Cristiana) advirtiéndolo, además, como describe (Muller 2015) “la

¹⁶² Presidente de Alemania. Miembro del Partido Socialdemócrata Alemán.

¹⁶³ Partido político alemán definido como una formación demócrata cristiana, liberal y conservadora.

iniciativa amenaza la paz interna de Alemania y viola el derecho alemán y europeo”¹⁶⁴ No obstante, a pesar del conato, la jefa del Ejecutivo implementa la medida.

La acogida de los inmigrantes sirios es obligatoria y se hace a través de cuotas que tienen en cuenta criterios económicos y poblacionales de cada Land¹⁶⁵. Esto pone de manifiesto el carácter y el ajuste a lo que Zygmunt Bauman llama el derecho cosmopolita, que en la práctica es el otorgamiento de refugio a los extranjeros que lo necesiten.

Toda acción política suscita reacciones favorables y contrarias. Efecto reflejo de la decisión tomada por Merkel es el ascenso vertiginoso de AfD¹⁶⁶ en las urnas y la sustracción de votos por parte de este movimiento a las tradicionales formaciones del CDU y SPD¹⁶⁷ (Partido Socialdemócrata de Alemania) en los comicios electorales realizados en la primavera de 2016 en los Lands de Badén- Wurtemberg, Renania Palatinado y Sajonia Anhalt, donde debuta y se ubica como la segunda fuerza política.

En busca de organización en materia migratoria, a mediados de 2016 el Bundestag¹⁶⁸ dio vida a una ley de inmigración. Sus principios están entroncados en fomentar y exigir a quienes llegan unos mínimos. Por una parte, la reglamentación promueve el acceso al mercado laboral, el conocimiento del idioma y una asistencia social. De otra manera, limita las prestaciones sociales a quienes teniendo el estatus de refugiados se nieguen a integrarse a la sociedad alemana mediante las medidas gubernamentales. En adición a lo comentado, la medida se propone redistribuir proporcional a los beneficiados por todo el territorio nacional con el fin de evitar la emergencia de guetos. Específicamente relacionado con la integración, vale resaltar que Sartori 2001 manifestó que la integración solo es posible con quienes lo deseen, y en ese sentido la ley propuesta sería, por lo menos en su intención, un reflejo del discernimiento del pensador italiano.

La iniciativa legislativa se encuentra en la misma senda de la propuesta que promueve Alexander Betts para la humanización de los refugiados y la satisfacción de sus necesidades. En sus exposiciones sobre un nuevo contrato en torno a la necesidad de esta población, ha insistido en la reubicación geográfica y en una asistencia mínima de emergencia, que se sintetizan en lo ofertado por la ley aprobada. Entretanto, en términos de

¹⁶⁴ Como lo señala El País de España.

¹⁶⁵ División político-administrativa en Alemania.

¹⁶⁶ Partido político alemán de corte euroescéptico y antiislámico.

¹⁶⁷ Partido político alemán fundado en 1863 por el abogado Ferdinand Lasalle.

¹⁶⁸ Parlamento alemán.

Sartori la medida puede estar promoviendo veladamente una integración artificial. Dicho proceso de integración, diría el politólogo italiano “donde los extranjeros no conceden nada a cambio” están condenados al fracaso pues, enferman a la sociedad y prosigue Sartori, apuntando directamente a aquellos que llegan a territorio alemán sin asumir las contrapartidas por su concesión, que “inevitablemente suscitan reacciones de rechazo, de miedo y hostilidad”, conllevando a un proceso de desintegración dentro de la sociedad.

Lo último adquiere relevancia si se trata de ciudadanos que se vieron beneficiados por la ley aprobada, por la ejecutoria de la Canciller y se ven implicados en delitos asociados al terrorismo, como es el caso de los tres sirios a los cuales les fue comprobada su pertenencia a ISIS o el arresto de un asilado de nacionalidad siria que elaboraba planes para cometer un ataque, quizá en Colonia, donde fue aprehendido por las autoridades¹⁶⁹. Hay que mencionar, además, que se presentó una reacción bidireccional frente a lo acontecido. Desde el gobierno, se exigieron medidas más contundentes en materia de seguridad para contrarrestar este tipo de hechos. De otra manera se dijo que asumir una relación directa entre los problemas de seguridad y la presencia de refugiados es simplista.

Retornando al tema del espíritu integrador del Gobierno alemán se hace necesario comentar que el Ejecutivo invirtió con ese propósito en el año 2016, un monto total de 14.000 millones de euros. A pesar de ello y sabiendo que para una plena integración es necesario insertarse en el circuito laboral, los refugiados ven difícil encontrar trabajo por no encontrarse cualificados de manera suficiente. Pero hay que integrarlos. Hay que allanar un camino para ellos, porque como lo expone Louise Arbour, Representante Especial de la ONU para la Migración Internacional, “no se puede aprovechar su inmenso potencial” y las clases medias al igual que el empresariado no podrían beneficiarse de ella. Con ánimo correctivo el gobierno de Alemania y la Cámara de Comercio han aunado esfuerzos y configurado la ‘Red de Empresas que Integran Refugiados’, financiada en parte por el Ministerio de Economía en la cual se agrupan alrededor de 1.500 empresas. Esta estrecha relación entre los agentes públicos y privados materializa de manera parcial las ideas de los mercados concordantes entre quienes llegan a suelo alemán y los requerimientos de la industria como lo propone Betts (2016).

¹⁶⁹ Como señala el diario El Español.

Reacción Política a la Apertura Migratoria

Como si se tratara de una oposición popular a las iniciativas puestas en marcha y antes mencionados, Angela Merkel ha sido objeto de saboteos en pleno acto de campaña por parte de ciudadanos inconformes con sus propuestas en materia migratoria. En una aparición pública de cara a las elecciones federales en Sajonia, fue llamada traidora y abucheada por un grupo de reaccionarios que se encontraban en el lugar. Es de resaltar que episodios de este tipo siembran la desconfianza de la ciudadanía en la mandataria al tiempo que frena la interlocución y erosiona su gobernanza.

Pese a esas muestras de actitudes antiinmigratorias la jefa de gobierno se ha mantenido firme en sus posturas políticas al punto de manifestarlas en público. De hecho, en el discurso de apertura del cuarto periodo legislativo ha reiterado que el Islam y los musulmanes son parte de Alemania¹⁷⁰. En aquella comparecencia amplió que “la gran mayoría de los musulmanes en el país rechazan el radicalismo toda vez que practican su religión de forma pacífica y plegándose a lo establecido por la Constitución”, señalando, además, que es solo un puñado de desorientados los que buscan perturbar la tranquilidad. Cabe anotarse que esta es una posición de franqueza que, por las razones que fuere, no han tomado sus homólogos en Italia, Grecia y Francia.

No obstante, Horst Seehofer, ministro del interior, ha contrariado las declaraciones de la canciller y ha manifestado que el Islam no pertenece a al país, dejando en evidencia que no comparte la posturas de Merkel sobre lo que esta religión significa para Alemania. Esta disonancia política ha devenido en la aceleración de las deportaciones de quienes no logran obtener el asilo. Inferido de lo anterior, puede llegar a derivar en una ralentización en la toma de decisiones sobre el tratamiento de los brotes de islamofobia que están teniendo lugar en Alemania, cuestión que debería preocupar teniendo en cuenta que el flujo población siria, que se sabe son adeptos a esta doctrina, es vertiginoso.

Pero más allá de lo que se desprenda de las posturas contrarias de los dos altos mandos de gobierno hay una realidad factual incontrovertible vinculada al acople y aporte que los migrantes turcos han tenido en todos los ámbitos de la sociedad teutona, desde la cultura hasta la política, pasando por el deporte y la industria, y que serviría como ejemplo para

¹⁷⁰ Como lo señala DW, un medio de comunicación alemán.

convencerse de que la inmigración musulmana gestionada correctamente puede contribuir al desarrollo de la sociedad en general.

La canciller ha señalado en el verano de 2018 que defiende el retorno de los ciudadanos sirios a su país desde el Líbano una vez que se allane para ellos unas mínimas garantías, sobre todo en seguridad. La afirmación es hecha en el marco de una visita realizada al pequeño país que soporta como ninguno la incesante presión que supone el irrefrenable flujo de los ciudadanos sirios. El énfasis que hace Merkel en la seguridad es sintomático de la postura política de la mandataria alemana frente al gobierno de Bashar al Asad. Más aun si se tiene en cuenta la orden de captura internacional emitida por un fiscal del país teutón semanas antes contra Jamil Hassan jefe del departamento de inteligencia de la Fuerza Aérea Siria, acusado de cometer crímenes contra los disidentes sirios.

Retornando al ámbito domestico la medida de puertas abiertas de la Canciller a 1.3 millones de personas en los últimos tres años ha supuesto un tsunami político que afecta la imagen del gobierno central y la de sus socios en los distintos Lands. También resulta de combustible para quienes desde la ultraderecha agitan las banderas de la supuesta peligrosidad que reviste para la nación la llegada en riadas de inmigrantes y que pretenden provocar la caída de Merkel. Ante ese panorama, afirma Antonio Sánchez¹⁷¹ el ministro del interior, el conservador Horst Seehofer ha dado un ultimátum a la jefa de gobierno para que consiga un acuerdo con los miembros de la Unión Europea que le permita rechazar en el borde de la frontera Bávara a los distintos colectivos de migrantes. De no conseguir ningún convenio Merkel con los socios comunitarios, Seehofer cerrará la frontera del prospero Land del sur, Baviera. De esta posición se infiere que la decisión es de corte profiláctico, debido al ascenso que en el Land bávaro tiene el movimiento ultra de AfD. Cabe apuntar que los sirios deseosos de ingresar a Alemania son ciudadanos que han atravesado la ruta balcánica, previo paso por la diezmada Grecia e iniciado su periplo desde Turquía.

La propuesta de Merkel de abrir las puertas a los inmigrantes que en un comienzo entusiasmó a la ciudadanía y pocas objeciones políticas suscitaba se ha convertido en el último tiempo en un asunto rancio que debilita a su gobierno y lastra aliados en los distintos

¹⁷¹ Sánchez, del confidencial.

estados federados. El cansancio se ha apoderado paulatinamente de la ciudadanía, como ha sucedido en las islas griegas. Ese agotamiento es producido, en palabras de Zygmunt Bauman por “los noticiarios televisivos, los discursos políticos y los tuits por internet sirven de válvula de escape para los temores y ansiedades que rebosan actualmente en referencia a la ‘Crisis Migratoria’ que aparentemente inunda a Europa” (2016). Abriendo paso a la desilusión colectiva en la que las expectativas iniciales fueron dinamitadas. El mareo tendría mucho que ver con la asunción por parte del gobierno alemán de un voluminoso número de ciudadanos que huyen de su país -principalmente sirios- en su territorio y con la falta de una anticipación realista sobre los impactos que esto tendría en los alemanes del común y en la vida política.

Como se señaló anteriormente, en el seno del gobierno hay visiones distintas frente a la asunción y gestión del tema migratorio. El ministro del interior Hans Seehofer que en su momento hizo ver su inconformismo puso a su disposición el cargo que ostenta en el Ejecutivo y como jefe político del CSU en razón al agotamiento del plazo que le otorgó a la Canciller para negociar con la Unión Europea una solución al tema de la llamada ‘*crisis migratoria*’. La decisión del ministro tiene un móvil y una consecuencia. La primera se vincula con el cálculo político que realiza Seehofer para evitar la sangría de su capital político en Baviera y la intoxicación de su imagen; la segunda, con la crisis que abre en el Ejecutivo central, donde el CSU conforma el gobierno en sociedad con el CDU de Ángela Merkel.

Producto de las dinámicas propias de la política Seehofer abortó su decisión. También prorrogó el plazo para que la canciller hallara la formula con la cual no recibir a los inmigrantes que se amontonaban en la fronteras de Baviera. Lo hizo quizá porque Merkel expresó en el lapso otorgado por el ministro que comparte la visión de que los demandantes de asilo no pueden elegir el país al que quieren ir. O, tal vez, porque percibe en esa breve frase de la jefa de gobierno un desgaste, una mutación, y un desmarque de sí misma como consecuencia de los vaivenes políticos. En paralelo, Ana Carbajosa¹⁷², informa que la canciller que 14 Estados se encuentran dispuestos a pactar con Berlín para acelerar la devolución de los demandantes de asilo que hayan llegado a Alemania y que estuviesen registrados en otros países.

¹⁷² Periodista de El País de España.

Política de Fuerza

En Baviera¹⁷³ existen centros en los cuales los peticionarios de asilo fichan para obtener entre otros beneficios, agua, comida y derecho a pernoctar. Dada la cantidad de personas que hacen uso del servicio y por la decisión del gobierno del estado federal de interrumpir su subvención, se han presentado conflictos entre aquellos que habitan estos lugares. Lo descrito es, por una parte, una dejación de responsabilidades por parte del ejecutivo de Baviera, y un salto al protocolo de atención a los solicitantes de asilo en un estado donde Seehofer tiene un notable peso político. Por otro lado y frente al endurecimiento de las condiciones de esta población, el mismo ministro del interior presentó un proyecto de ley de inmigración para ser debatido en el Bundestag, aunque en el pasado reciente se haya mostrado renuente a los inmigrantes. La propuesta legislativa es celebrada por los gremios comerciales e industriales que venían reclamando una reglamentación en esa dirección con el objetivo de elevar la competitividad alemana y atraer profesionales de distintos ramos entre los que se encontrarían un buen número de sirios que tienen formación especializada y podrían integrarse en el sistema productivo.

La ley de inmigración propuesta por Seehofer que sintetiza las necesidades de los gremios, cuasi obviando criterios humanitarios y evitando el cumplimiento de los deberes de los dirigentes bávaros, podría perfectamente servir de variable explicativa para entender el viraje de la canciller en materia migratoria. Es a través de este Land del sur del país por el que mayoritariamente ingresan los inmigrantes a Alemania. Allí, Seehofer viene perdiendo fuelle, por formar gobierno con quien no regula el flujo de los foráneos, actuando en contra de los intereses bávaros. Semanas atrás, Merkel cerró un acuerdo con el gobierno de Tsipras para devolver a suelo heleno a los inmigrantes que lleguen a Alemania y que hayan sido registrados por las autoridades griegas. De esta manera la jefa de Estado se desdice de la decisión de obviar el Proceso de Dublín que tres años atrás allanaba el camino de un nuevo hogar para los sirios.

No obstante, y pese a las restricciones en materia migratoria impuestas por ella, (Carbajosa, 2018) informa que en la víspera de la cumbre del Consejo Europeo en 2018 Angela Merkel aseguró en el Bundestag que “la migración podría decidir el futuro de la Unión Europea”. Es importante lo que dice Merkel porque acepta que los flujos que se presentan son

¹⁷³ Land ubicado en el sur de la República Federal Alemana.

necesarios para el mantenimiento del estado de bienestar en el Viejo Continente; en clave de Khader, esto significa que muchos musulmanes se están desplazando a Europa de manera definitiva. Lo afirma porque conoce de primera mano el aporte, por ejemplo, que han tenido los turcos y los polacos en la industria de Alemania. Lo expresa porque reconoce que Europa es la abanderada de los valores que han modelado las instituciones de Occidente, aunque en este contexto se encuentre en permanente tensión. Lo hace porque cree en las soluciones emanadas desde el multilateralismo, donde los Estados deben cooperar para solventar a las problemáticas contemporáneas.

En conjunto, la Unión Europea tiene una orientación pasiva frente a Siria, pero apoya con ayuda humanitaria a aquellos que se han visto tocados por el conflicto. Desagregados, todos los miembros del grupo comunitario asumen una posición que se sitúa desde la indiferencia hasta un llamamiento a medidas de fuerza concretas contra el gobierno sirio. Alemania no es ajena a ello. El gobierno de Merkel aunque no hace presencia militar en el terreno, como sí es el caso de Francia, apoya el hecho de que los gobiernos galo, británico y estadounidense hayan asumido un papel activo como miembros permanentes del Consejo de Seguridad¹⁷⁴ de las Naciones Unidas al bombardear objetivos militares del gobierno represor. La Canciller llegó incluso a manifestar que la intervención era necesaria y apropiada.

Sin embargo, y con el pasar del tiempo, Alemania en cabeza de su canciller Angela Merkel no descarta bombardear si se presenta un ataque químico contra la población civil por parte de las tropas de Bashar al Asad. Berlín tiene motivos para reaccionar de esta manera. En primer lugar, porque ha adquirido un compromiso político con la finalización del conflicto en el Medio Oriente; en segundo lugar, porque es el país que más se ha visto presionado por el arribo de nacionales sirios que llegan a su territorio huyendo de la guerra ha sumido en un espiral de desesperanza a Siria.

Rechazo social a la inmigración

En el periodo comprendido entre los años 2015-2018 se ha suscitado un flujo importante de migrantes provenientes de distintos puntos de África y Asia, pero sobre todo de la

¹⁷⁴ Organismo de las Naciones Unidas encargado de mantener la paz y seguridad en el mundo.

República Siria. La consecuencia de ello ha sido el aumento paulatino de actos oprobiosos que tiene a estos ciudadanos árabes como objetivo.

En esa línea, en la ciudad de Remchingen, al suroeste de Alemania, se presentó el incendio deliberado de una casa que había sido acondicionada para servir de hogar a los inmigrantes que se encontraban a la intemperie. También en la pequeña localidad de Waldaschaff en el Land de Baviera, otro inmueble que servía de estancia permanente fue incinerado. Lo que se resalta es que este tipo de actos se presentan en territorios que no tienen antecedentes de hostilidad hacia los inmigrantes y con una presencia escasa de grupos ultraderechistas. Se reseña, de igual manera, que este tipo de acciones son calificadas por los criminólogos como terrorismo de baja intensidad.

La comunidad que se ha visto permeada por el ideario ultra, arremete y sabotea sin complejos a quienes se solidaricen con los inmigrantes, obviando, incluso, su relevancia en la vida política nacional. Así quedó reflejado en la visita que realizó en el verano de 2015 Angela Merkel a un centro de inmigrantes en la ciudad de Heidenau, en el este del país, cuando fue abucheada por un nutrido grupo de manifestantes, que, como lo afirma en su portal web la cadena W había sido convocada por el Partido Nacional Demócrata Alemán¹⁷⁵ (NPD), reconocido movimiento reaccionario cuya orientación política está cercana al neonazismo.

Episodios de esta naturaleza traen a colación hechos oprobiosos que se creían habían quedado en el siglo pasado pero que se repiten hoy sonrojando a la sociedad alemana en general, como por ejemplo el sitio realizado por una turba de neonazis y xenófobos que con la ayuda de otros ciudadanos prendieron fuego a inmuebles habitados por solicitantes de asilo en el barrio Lichtenhagen de la ciudad de Rostock en 1992.

En 2016 según cifras del gobierno nacional, y que traslada El País de España, los actos que involucran violencia xenófoba han aumentado en un 42% en el país teutón. En concreto, son 1.400 los casos registrados, y se ubican sobretudo en la zona oriental del territorio. El alza coincide con la llegada y acogida de población inmigrante en el país. Los foráneos que arriba, en su mayoría, comparte el dogma mahometano.

¹⁷⁵ Movimiento político alemán que basa su en idearios cercanos al fascismo. Su fundación se produjo a inicios de los años sesenta del siglo XX.

El incremento de los hechos xenófobos se da como reacción a la presencia de aquellos extraños adiaforizados –despojados de toda consideración moral- que están llamando a la puerta, como lo expuso en su momento Zygmunt Bauman en una obra del mismo nombre. Como se ha puesto de relieve, los actos xenófobos no son exclusivos de Alemania, puesto que se han presentado también en Italia, Grecia y Francia, en mayor o menor medida. La razón simplista para la emergencia de ese fenómeno podría explicarse como comenta Sartori 2017, que el Islam no es compatible con la cultura de liberal de Occidente y por ello algunos elementos de la sociedad reaccionan de manera violenta contra quienes profesan esa doctrina.

Ahora bien, de qué es producto la extrañeza de la que habla el sociólogo polaco. Según Bichara Khader al ser el Islam percibido en buena parte de Occidente como una religión que profesa la violencia y que se sostiene sobre la base de actitudes refractarias, quienes sean confesos practicantes pueden tornarse catalizadores de odio de grupos extremistas y ser víctimas de la violencia que ya no solo sería xenófoba sino que podría calificarse de islamofoba, pues son principalmente sus adeptos al dogma mahometano quienes son hostilizados. Esta idea es complementada por Giovanni Sartori cuando alude a las extrañezas radicales, que pueden ser étnicas y/o religiosas y que son insuperables para los habitantes habituales, que en este caso concreto son los alemanes. De otra manera, Samuel Huntington extiende la idea del politólogo italiano al afirmar que la creencia religiosa, por ser la más fundamental de las diferencias, será la piedra angular de los conflictos entre las civilizaciones, como sucede en Alemania, aunque sin que el bando contrario–los inmigrantes- lesionado responda a las afrentas.

El encono frente a los inmigrantes musulmanes por una parte de la población alemana y de los grupos ultras no tiene asidero a la hora de vincular la seguridad con los actos delictivos. Las estadísticas no concluyen que haya habido un rebrote en la criminalidad a su llegada, pues el número de actos criminales se mantienen en el promedio como lo afirmó el entonces ministro del interior Thomas de Maiziere cuando lamentó la brutalización de la sociedad.

En el último tiempo Alemania ha convivido con los actos mixófobos y xenófobos que reflejan de una parte del sentir de los ciudadanos. Es común, incluso, ver demostraciones de ultras en las calles de las zonas urbanas del país. En la ciudad de Cottbus, en el este del

país, a inicios de 2018 unos 2.000 manifestantes se tomaron las zonas céntricas de la ciudad para rechazar los centros de acogida para los refugiados que existen en la localidad. Señalan, entre otras razones, que la cantidad de esta población es ingente en el país, además de revestir un peligro para la sociedad.

Mientras tanto, en el corazón de Berlín, unos 500 partidarios de AfD recorren las calles arengando contra Angela Merkel por su política de puertas abiertas tres años atrás, que ha derivado, se entendería, en una suerte de invasión árabe. La manifestación fue acompañada por integrantes de las huestes de ‘Pegida’¹⁷⁶ y del Movimiento Identitario, además de ciudadanos enfurecidos que culpabilizan a la llegada de los inmigrantes de sus insatisfacciones y carestías en materia socioeconómica.

Según señalaba RT¹⁷⁷ una de las pancartas exhibidas en Berlín por partidarios de AfD rezaba: “la islamización es como un cáncer y el mayor peligro para la humanidad”. El episodio remite a los tiempos más oscuros de la humanidad cuando en las calles de la Alemania Nazi desfilaban los miembros de la Schutzstaffe (SS), a la vez que guarda relación con el juego de carteles utilizados en sus marchas por los adeptos de la Liga Norte que el líder ultra Matteo Salvini, conduce en Italia.

Las reivindicativas demostraciones hechas en las calles por la AfD han ido pavimentando el camino para proyectarse como fuerza política a nivel regional y nacional. De hecho, el partido no había contado nunca con representación parlamentaria en el Bundestag hasta antes de las legislativas de 2017. Luego de los comicios adelantados ese año la formación cuenta con una cuota que si bien todavía no le permite orientar el mando en el país teutón, y mientras se sitúa en la orilla opositora, la habilita para legitimar su ideario ultra, expandirse al ser escuchada a nivel nacional e influir en la vida política de Alemania

Desde su ingreso en el legislativo nacional la formación ha adquirido relevancia a todos los niveles y ha tocado la puerta de los cuerpos regionales de los Lands de Baden-Wurtemberg, Renania Palatinado y Sajonia. El hecho más reciente sucedió en Baviera, en 2018, donde desplegó una estrategia basada en la comunicación calificada por algunos medios como ‘Operación Baviera First’, emulando el ‘American First’ de Donald Trump, presidente de los Estados Unidos, mediante la cual logró ingresar por primera vez en su

¹⁷⁶ Siglas de Patriotas Europeos contra la Islamización de Occidente.

¹⁷⁷ Russian Today. Agencia de noticias rusa.

parlamento. Ahora, y dados los cambios políticos que suceden en Alemania por cuenta de la gestión de la problemática migratoria que ha sido puesta en entredicho por la ciudadanía, no podría descartarse que su capital político aumentara, lo que podría ubicarla como fuerza decisora en un mayor número de parlamentos estatales.

En una entrevista simultanea con tres diarios europeos de considerable circulación –Le Figaro, El País, La República- Alice Weidel, colider de AfD dejó explicito que la formación abanderó la abolición del Euro como moneda, el repliegue de las fronteras nacionales por parte de los países europeos y la lucha contra el Islam político. En concordancia con el repliegue nacionalista, tiene como objetivo situar a los “Alemanes Primero”, lo que la hace coincidir con las consideraciones de Marine Le Pen, líder del Reagrupamiento Nacional al zanjar “Francia para los franceses” y con las de Matteo Salvini cuando en plaza pública agita a las masas con un contundente “Los italianos primero”. Sobre el dogma mahometano expresa que aparte de ser incompatible con Alemania, avanza rápidamente y se reproduce velozmente debido a la falta de control en las fronteras por las que se filtran los ciudadanos sirios, adscritos a la rama sunnita del Islam en su gran mayoría, y de la que la líder política dice querer combatir, pues es tendente a crear sociedades paralelas e islamizar la sociedad. Lo último, la islamización de la sociedad que argumenta líder de AfD, puede ser cuestionable si se ciñe las cifras.

A continuación, una gráfica que la evolución en el tiempo de la población siria que reside en territorio alemán.

AÑO	SIRIOS HABITANDO ALEMANIA
2005	34.895
2010	42.959
2015	44.761
2017	53.277
2019	589.628

Elaboración propia a partir de DatosMacro.com

Las declaraciones de Alice Weidel sobre el combate al Islam político prenden las alarmas en parte la comunidad musulmana que reside en Alemania. No solo por el argumento en sí que implica -combatir el Islam- sino por el ascenso político de esta

formación y la legitimación de movimientos con ideas afines producto de la acogida que este tipo de propuestas tiene entre la ciudadanía. Que por demás le abrió las puertas en el pasado inmediato, pero que ahora los recelan. El carácter resolutivo del Gobierno de esta situación debe tener en cuenta que en primer lugar, Alemania es un país escindido, a tenor de Huntington, es decir, en el que conviven diferentes y culturas, y, que en segundo lugar, el mundo al ser más chico, las civilizaciones intensifican su conciencia, que puede materializarse en el conflicto, tal como lo afirma el politólogo estadounidense.

Integración de los inmigrantes Sirios

En el año 2015 se esperaba que en Alemania 800.000 personas solicitaran asilo. De ellos, una cifra superior al 50% es menor a 25 años, edad propicia para el aprendizaje del idioma o la puesta a punto en materia profesional. El país teutón, informa un portal web relacionado con la oferta laboral, carece de mano de obra en las áreas relacionadas con el cuidado a la población de mayor edad, enfermería y albañilería¹⁷⁸. Cabría ver, con el fin de ofrecer una alternativa de trabajo a la población llegada, en especial, la siria, cuál es su vocación y su grado de formación académica.

Respecto a esta integración en el circuito laboral de los inmigrantes, Marcel Fratznescher, presidente del Instituto Alemán de Investigación Económica, se muestra optimista. Para él los inmigrantes que llegan país a pesar de no contar con una cualificación alta, son en su mayoría jóvenes que pueden aprender y adquirir experticia en los campos de la producción y los servicios. También señala que si Alemania desea seguir siendo competitiva y mantener su modelo de estado de bienestar, es preciso aprovechar las bondades de esta población. Por ello, y en línea con lo que expresan los investigadores Alexander Betts y Paul Collier (2016), resolver la situación de emergencia con la que llegan, invertir en su integración en la sociedad, la generación de entornos propicios o la creación de Zonas Económicas (ZEE), es una labor que a largo plazo da réditos. Se aclara que dichas las Zonas Económicas Especiales son espacios en los cuales la población inmigrante trabaja y contribuye al desarrollo nacional en áreas específicas del país que carecen de mano de obra e inversión. Los académicos británicos citan como ejemplo el modelo experimental

¹⁷⁸ Como señala el portal Trabajar en Alemania.es.

puesto en marcha en Jordania bajo el nombre de The King Hussain Bin Talal Development Area¹⁷⁹ (KHBTD).

Más allá de los esfuerzos o recomendaciones citados por la comunidad académica, hay acciones concretas que adelantan los ciudadanos. En Francfort, por ejemplo, existe una empresa dedicada a la producción de géneros que emplea a los inmigrantes en razón a la particularidad de las destrezas demostradas. La factoría textil los introduce en su aparato productivo por iniciativa la propia de quienes la regentan.

A la par de cierta de parte de la estructura productiva alemana, algunos centros de formación académica hacen lo que creen correcto en la dirección a la profesionalización de los inmigrantes. En concreto, y sobre la base de que muchos de ellos fueron expoliados de sus estudios, varias universidades promueven programas especiales para que estos retomen su aprendizaje académico. Uno de ellos es el ‘Teacher Welcome’ que ofrece la Universidad de Postdam, financiado en parte por el gobierno del estado de Brandenburgo. Otra iniciativa, enlazada con el ejercicio del estímulo intelectual, es la tentativa cultural denominada ‘*Weiter Schreiben*’ (Seguir Escribiendo) que apoya a escritores refugiados asentados en Alemania o que no pueden publicar sus obras por cuenta de la inexistencia, fragilidad y/o orientación de los dispositivos culturales en su país.

Los inmigrantes aparte de dinamizar el aparato productivo del país teutón han llegado brindar nuevos aire a Alemania. El pequeño pueblo de Golzow, situado en la frontera con Polonia, sintetiza lo que se viene dando en distintos lugares. Allí llegó, en 2015, una pareja de esposos siria en compañía de sus hijos. La presencia de los pequeños permitió que pudiera abrirse el grado preescolar, en peligro por falta de inscritos. Dos años después, según se desprende de lo dicho en su portal web por ACNUR¹⁸⁰, la familia goza de gran estimación, al tiempo en que se ha convertido en parte indispensable de la comunidad. En ese contexto de favorabilidad por la exitosa integración, Frank Schütz, alcalde de la población, solicitó a las autoridades encontrar otra familia de inmigrantes con niños en edad escolar para trasladarlos de manera permanente al Golzow. Este hecho guarda gran similitud con los acciones emprendidas por el alcalde de la ciudad de Riace, en el sur de

¹⁷⁹ Proyecto de carácter socio-económico para los inmigrantes puesto en marcha en el Reino de Jordania en el que conviven parte de los sirios asentados en ese lugar.

¹⁸⁰ <https://www.acnur.org/noticias/historia/2017/2/5a9fc9e65f/2750-refugiados-sirios-insuflan-nueva-vida-a-un-pueblo-aleman.html>

Italia, Domenico Lucano, cuyo objetivo final era repoblar su municipio, pero que encontró resistencia desde el gobierno central del país trasalpino.

Entretanto y para mayor ilustración se menciona que en Altena, otro pueblo que ha acogido a más refugiados de los que la cuota preestablece, los resultados de la integración son satisfactorios. Por tal motivo ha recibido un premio de la primera autoridad federal de Renania del Norte-Westfalia, donde se produjo la sucesión de eventos que son conocidos como la Paz de Westfalia. Como reflexión, los responsables políticos han manifestado que Quien mide el éxito de la integración en meses, comete un error. Es algo que tarda años.

El ejemplo de los esfuerzos de integración emprendidos por sectores del empresariado alemán, las universidades y las instituciones públicas es seguido, o, quizá, es producto de las acciones concretas de los ciudadanos del común. Al respecto, Serhat Karakayali, investigador en los ámbitos de la integración y la migración de Universidad de Humboldt en Berlín dice no tener cifras exactas sobre el número de voluntarios que colaboran a los refugiados sirios, puesto que estos no se encuentran vinculados a las grandes asociaciones e instituciones que gestionan el fenómeno, sino que lo hacen de manera espontanea.

Las acciones llevadas a cabo por quienes desean integrar a la población inmigrante recién llegada tienen un efecto de rebote del cual se beneficia el país. Alemania, que cuenta con una esperanza de vida cercana a los 81 años, según datos del Banco Mundial podría mitigar el cambio demográfico que se viene presentando en el país en razón a la disminución sostenida de la población, sobre todo en la parte este, como lo explica en su artículo la investigadora Rachel Knaebel. Particularmente en el oriente del país el fenómeno del cambio demográfico ha producido el cierre de guarderías. También ha conllevado a un progresivo descenso en el poder adquisitivo de quienes permanecen en estos sitios, pues por cuenta de reconfiguraciones administrativas relacionadas con el fenómeno en cuestión, varias instituciones públicas que otorgaban empleos se han marchado. La anterior es una situación que se presenta sobre todo al oriente del país de la cual, no obstante, otros lugares del Bundesland no son ajenos.

Para cambiar el panorama, Reiner Klinghoz, director de Población y Desarrollo de Berlín, asegura que Alemania necesita 200.000 inmigrantes netos al año para mantener estable la cifra de la población, que, para agravar la situación, presenta una tasa de natalidad inferior a la de mortalidad, comparativamente más alta que la de Italia y Grecia y

menor que la de Francia. La idea expuesta a dúo por Betts y Collier sobre la creación de las Zonas Económicas Especiales, con el fin de integrar al circuito productivo a la población inmigrante llegada de Siria, podría servir como palanca para revertir la situación.

10 CONCLUSIONES

De la descripción hecha anteriormente se desprenden una serie de consideraciones finales que son presentadas a continuación.

La recolección de información sobre el flujo masivo de ciudadanos sirios a Europa en función al periodo estudiado, permite con certeza establecer que los gobiernos de los países a los cuales arriban no les otorgan el estatus de refugiado, lo que constituye el primer obstáculo que enfrentan los inmigrantes llegados de Siria. En cambio, son catalogados como refugiados por los medios de comunicación, que parecen no entender el significado de la palabra y las profundas implicaciones políticas que esta tiene.

Ahora bien, el hecho de no recibir esa categorización no impide que los ciudadanos sirios sigan llegando, aunque sea en menor medida. El fenómeno de desplazamiento hacia Europa no se detendrá en la medida en que la confrontación bélica en Siria, vigente desde hace nueve años, no cese. Enfrentamiento que, dicho sea de paso es alimentado por varios actores, entre Estados y grupos armados irregulares, con distintos intereses y capacidad de acción.

Por tanto, la UE, en cabeza de los países donde se estudia el fenómeno en este escrito, debería asumir una posición más activa para aislar políticamente a Bashar Al Asad, representante de una saga que rige con puño de hierro los destinos de Siria desde hace medio siglo; pero calculando, en lo posible, el impacto que dicho posicionamiento tenga sobre la población civil y teniendo en cuenta el polvorín que constituye esta agitada región del planeta. Las medidas deberían estar encaminadas a desalojarlo del poder en el mediano plazo. En ese escenario la UE, de manera global, operaría como garante del cumplimiento de los designios constitucionales y en esa medida colaborar con una transición política, que se presupuesta complicada, y de lo que de esta se desprenda.

A la par de lo anterior y en función a la descripción, se considera que la UE debe cancelar el tratado con Turquía, pues, en primer lugar, ese país no es el más apropiado para el establecimiento permanente de los inmigrantes sirios que desean llegar a Europa, y en segundo lugar, porque el gobierno de Erdogan instrumentaliza la crisis de quienes están asentados en su territorio en beneficio del ingreso de Turquía al bloque comunitario, lo que resulta reprochable desde un punto de vista humanitario.

En consecuencia, la respuesta a la cancelación del tratado no debe ser otra que más gobernanza, multilateralismo y menos realismo político. Debe involucrar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS), haciendo énfasis en el apartado 16 que hace énfasis en la solidez de las instituciones, la justicia y la paz.

El desplazamiento forzado, producto del devenir del conflicto en Siria, que ha dejado en el año 2018 el saldo de 6.7 millones de ciudadanos fuera de su país, es una problemática que debe ser resuelta cuanto antes. El sufrimiento humano de los inmigrantes es inenarrable y, a pesar de su importancia, excede el móvil de lo que pretende dar cuenta este escrito. Empero, y en razón a solventar esta crisis humanitaria, deben reconfigurarse las formas en cómo se asumen estas problemáticas y su gestión por parte de los Estados a través de y técnicas novedosas

La puesta en marcha de lo mencionado debe contribuir a enriquecer el cuerpo de maniobra resolutive en el campo de los conflictos internacionales en general, y específicamente, de los fenómenos de desplazamiento que de ellos se desprenden. También, de las contingencias que pueden surgir, como es el caso de la preocupante pandemia del Covid-19, de la cual no están exentos los nacionales sirios que se encuentran en los campos para inmigrantes de las islas griegas, en los parques de Roma, los *banlieues* parisinos o en las fronteras bávaras, en el sur de Alemania.

Llevado a cabo lo anterior, se manifiesta que los países involucrados en la descripción de este informe tienen ante sí el reto social, económico y político de ofrecer garantías a los sirios en sus sociedades; que es un número muy inferior a los instalados en el Líbano o Jordania, que, contando con menor población y capacidad económica, lo hacen. Todos los Estados deben hacerlo en la medida de sus posibilidades fiscales.

Lo anterior es un exhorto al evidenciar que la presencia de inmigrantes sirios no ha sido la causa exclusiva de los cambios políticos o sociales en los Estados seleccionados. Para ser exactos, su presencia es solo una de las variables que ha apuntalado la emergencia y/o reforzamiento en los escenarios de poder de movimientos políticos radicales de corte nacionalista, soberanista e islamofobo, al tiempo de crispar a la sociedad que reacciona, como es natural, con recelo ante los foráneos que se insertan en su seno.

Como complemento, la historia indica que Europa, en cabeza de Francia, dio cobijo y refugio a quienes escapaban de gobiernos que amenazaban sus vidas por cuenta de su posición política o razones étnicas, como ha sido el caso de un elevado número de ciudadanos africanos. Aquello se hacía movido por imperativos morales. Es momento de dar continuidad e incrementar la asistencia humanitaria, dada la endeble situación de los ciudadanos provenientes de Siria

Lo mencionado anteriormente se materializa promoviendo y fortaleciendo procesos de integración en la sociedad desde las instituciones públicas y privadas, y no en la promulgación de leyes migratorias restrictivas, como sucede en el caso de los países seleccionados, que dejan la sensación de buscar culpables entre la población extranjera, especialmente la islámica. Los esfuerzos integradores deben darse de manera sostenida y mantenerse en el tiempo, pues las transformaciones sociales no ocurren rápidamente, más si quienes deben ser integrados –los sirios- pertenecen a culturas diferentes en asuntos tan sensibles como la religión, que ocupa un lugar importante en su comportamiento y entendimiento con la sociedad.

Los procesos integradores de la población siria, además, deben ser entendidos como una apuesta sinérgica en la que estén suscritos el mayor número de individuos e instituciones de la vida social de Italia, Grecia, Francia y Alemania. Esto es importante en la medida que su conjunción posibilita tender un cordón sanitario sobre los movimientos ultranacionalistas, que existen en los países evaluados con el objetivo de evitar que tengan la menor relevancia política posible. Estas formaciones por lo general tienen un discurso antiinmigratorio que enfatiza que el desmedro en la calidad de vida de la población autóctona está directamente ligada a la presencia de *‘los otros’*.

De manera colateral, la agitación de una retorica inflamada produce los fenómenos de la mixofobia y la xenofobia. El primero, en la línea de Bauman, es un temor a establecer algún tipo de vínculo con lo extranjero; para el caso descrito, con los inmigrantes sirios. Este pliegue interno es perjudicial para el crecimiento de las sociedades italiana, griega, francesa y alemana, en vista de que la cooperación entre los grupos que las componen ha sido una parte importante en la que se ha apalancado su desarrollo.

La xenofobia, en tanto que refleja el odio y la aversión hacia el extranjero, además de no solo impedir la confluencia de los individuos nativos con los inmigrantes sirios, crea un ambiente hostil y de repulsión hacia ellos y a lo que significan como sujetos sociales. La consecuencia lógica de esta aversión es bipartita: por una parte, produce la instalación inconsciente de un enemigo interno, y por otro lado, la de un chivo expiatorio. Ambas conducentes a la violencia. Lo anterior se trataría, entonces, de la gestación en pleno siglo XXI de un fenómeno que antecedió al exterminio de pueblos enteros en la Alemania Nazi

Pero como toda acción produce una reacción, más si se trata de los ámbitos político y social, la mixofobia y la xenofobia provocan la emergencia de individuos que, en vista de su desacople y exclusión en la sociedad, en muchos casos terminan por nutrir a los grupos de corte yihadista como Al-Qaeda o el Estado Islámico. Consumado lo anterior, pasan a actuar como células que siembran el miedo y la zozobra en la ciudadanía a través del terrorismo urbano. La conjunción de mixofobia, xenofobia y el yihadismo, genera un peligroso bucle acción-reacción que alimenta el conflicto entre las civilizaciones.

Retornando al proceso de integración de los inmigrantes, se menciona que este es útil a los países evaluados. Todos los sectores de la economía demandan el concurso de la población en edad productiva para mantener la economía a flote y el estado de bienestar. Definitivamente, la propuesta que esboza Alexander Betts con el objeto vincular a los inmigrantes en el sistema de producción que se basa en la configuración de Zonas Económicas Especiales da en el blanco, alivia y satisface las necesidades de todos, y debería ser incentivada de manera masiva por los gobiernos de los Estados en los cuales recalán los inmigrantes sirios.

Para terminar, y como reflejo de lo descrito, se manifiesta que no hay crisis de refugiados, más aún si los inmigrantes sirios no han sido en su totalidad categorizados de esta manera por los gobiernos de Italia, Grecia, Francia y Alemania. Ciñéndose a los números cuesta mucho afirmar que Europa o, individualmente desagregados, los países objeto de esta descripción están siendo invadidos o que se están viendo desbordados por cuenta del elevado número de inmigrantes que cruzan el desdibujado mar Mediterráneo que la porosa frontera turca. La crisis es más una construcción mediática y una agitación política de partidos antiislámicos o islamófobos que una crisis en sí.

Crisis es, en cambio, la que viven los inmigrantes centroamericanos que intentan cruzar el Rio Bravo para llegar a los Estados Unidos mientras Donald Trump los califica de criminales; la que hace huir a muchos ciudadanos del África negra cuando en extensos periplos se dirigen en masa a las costas del norte del continente y con el ansia de llegar más allá; la que impulsa a los Rohingya de Myanmar por cuenta del budismo radical. Crisis es huir del hogar porque la vida está en peligro por cuenta de los bombardeos, llegar al país vecino, tomar una patera y lanzarse a la mar, como lo hacen los sirios embarcados a Europa.

10 BIBLIOGRAFÍA.

- Abellán, L. (22 marzo, 2015). La UE acuerda el reparto de 120.000 refugiados con cuatro países en contra. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2015/09/22/actualidad/1442936990_887494.html
- ACNUR. (2017). Refugiados sirios insuflan nueva vida a un pueblo alemán. Recuperado de <https://www.acnur.org/noticias/historia/2017/2/5a9fc9e65f/2750-refugiados-sirios-insuflan-nueva-vida-a-un-pueblo-aleman.html>
- Aleinikoff, A. (2018). El trabajo inacabado sobre refugiados. Revista Internacional del Derecho de los Refugiados. Oxford University. Volumen 31, número 4. Reino Unido. Disponible en <https://academic.oup.com/ijrl/article/30/4/611/>
- Akram M, Susan. (2018). Evaluación del impacto de los pactos mundiales sobre los refugiados y la migración en el Medio Oriente. Revista Internacional de Derecho de los Refugiados. . Oxford University. Volumen 30, número 4. Reino Unido. Disponible en <https://academic.oup.com/ijrl/article/30/4/691/>
- Algañaraz, J. (29 junio, 2017). Roma pide soluciones a la Unión Europea. El Clarín. Recuperado de https://www.clarin.com/mundo/italia-amenaza-cerrar-puertos-barcos-extranjeros-inmigrantes_0_rkqsr_zV-.html
- Avignolo, María. (22 septiembre, 2015). Inmigración en Europa. Francia les abre las puertas, pero los refugiados sirios prefieren otros países. El Clarín. Recuperado de https://www.clarin.com/mundo/francia-inmigrantes-refugiados-siria_0_By6ofKPQe.html
- Banco Mundial. (2017). Esperanza de vida al nacer. Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.DYN.LE00.IN>
- Barbé Esther. (1995). Relaciones Internacionales, España, Editorial Tecnos.
- Bauman, Zygmunt. (2001). La globalización: consecuencias humanas, México, Fondo de Cultura Económica.
- Bauman, Zygmunt. (2009). Europa: una aventura inacabada, Argentina, Editorial Losada.
- Bauman, Zygmunt. (2016). Extraños llamando a la puerta, Bogotá, Paídos.
- BBC. (29 junio, 2018). 4 claves para entender el acuerdo con el que Europa quiere hacer frente a la crisis migratoria. BBC. Recuperado de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-44655518>

- Betts, Alexander. (2017). Un experimento jordano para permitir que los refugiados sirios puedan trabajar puede beneficiar tanto a los refugiados como a sus anfitriones. Disponible en <http://www.rsc.ox.ac.uk/news/world-hacks-reports-on-jordan-to-enable-syrian-refugees-to-work-legally.com>
- Betts, Alexander y Collier, Paul. (2017). *Refuge: Transforming a Broken Refugee System*. United Kingdom. Penguin Random House UK.
- Bucaille, Louis. (16 enero 2018). Macron: “Hay un deber de humanidad en la acogida de inmigrantes”. France24. Disponible en <https://www.france24.com/es/20180116-macron-calais-acogida-migrantes>
- Carbajosa, Ana. (3 junio, 2018). Merkel asegura que 14 países están dispuestos a pactar con Berlín para acelerar la devolución de los refugiados. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2018/06/30/actualidad/1530359523_102168.html
- Carbajosa, Ana. (28 junio, 2018). Merkel: “La inmigración podría decidir el destino de la Unión Europea”. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2018/06/28/actualidad/1530177079_370753.html
- Castellanos, G, Mónica. (2019). Alemania en 2015: la ola de los refugiados y sus consecuencias a nivel político, sociocultural y económico. Universidad de Valladolid, Facultad de Filosofía y Letras. España. Disponible en <https://uvadoc.uva.es/handle/10324/39740>
- Castles, S. (2010). Migración irregular: causas, tipos y dimensiones regionales. *Migración y Desarrollo*, Volumen 8, número 15. Disponible en http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-75992010000200002
- Cerezo, Ana. (2016). El proceso de victimización y de criminalización de los sirios en Europa. *Revista de Victimología*, Universidad de Málaga, Número 4 Disponible en <http://www.huygens.es/journals/index.php/revista-de-victimologia/article/view/59>
- Consejo Europeo. (2016). Declaración UE-Turquía. Disponible en <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/>
- Constitución de la República Helénica. Disponible en <http://roble.pntic.mec.es/jmonte2/ue25/grecia/grecia.pdf>
- Corradini, L. (12 enero, 2015). Casi cuatro millones de franceses salieron a la calle contra el terror. *La Nación*. Disponible en <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/casi-cuatro-millones-de-franceses-salieron-a-la-calle-contra-el-terror-nid1759382>
- DatosMacro.com. (2019). Datos inmigración de Italia. Disponible en <https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/inmigracion/italia>
- Diplomatie.fr.gouv. (2018). Guerra en Siria. Entender la posición de Francia. Disponible en <https://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/siria/guerra-en-siria-entender-la-posicion-de-francia/>

- DW. (21 marzo, 2018). Merkel reitera que el Islam y los musulmanes son “parte” de Alemania. Recuperado de <https://www.dw.com/es/merkel-reitera-que-el-islam-y-los-musulmanes-son-parte-de-alemania/a-43067406>
- El Clarín. (3 junio, 2018). El Ejecutivo euroescéptico de Roma que el gobierno de Italia advierte que el país no será el campo de refugiados de Europa. El Clarín. Recuperado de https://www.clarin.com/mundo/gobierno-italia-advierde-pais-campo-refugiados-europa_0_BJR_sA-xQ.html
- El español. (12 octubre). ¿Se equivocó Alemania al abrir sus puertas de par en par a los refugiados? Enlace redireccionado.
- El Mundo. (16 mayo, 2018). Grecia aprueba un proyecto de ley para aliviar la superpoblación en los campos de refugiados. El Mundo. Recuperado de <https://www.elmundo.es/internacional/2018/05/16/5afbea7d268e3e666c8b45c4.htm>
- EL País de España. (17 marzo, 2017). Dos minutos para explicar el pacto migratorio entre la UE- Turquía. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2017/03/17/actualidad/1489766534_357489.html
- El País de España. (20 marzo, 2017). Las llegadas de refugiados a Europa se desploman al año del acuerdo con Turquía. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2017/03/16/actualidad/1489697662_656619.html
- Estatuto de los Refugiados. (1951). Convenios de Ginebra. Disponible en <https://www.acnur.org/5b0766944.pdf>
- Europapress. (12 Enero, 2018) Manifestaciones en Milán contra Salvini y su política de repatriación. EuropaPress Disponible en <https://www.europapress.es/internacional/noticia-manifestacion-milan-contr-salvini-politica-repatriaciones-20181201183621.html>
- Eurostat (2019). Datos de población en búsqueda de asilo. Disponible en. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/asylum-and-managed-migration/background>
- Ferrero, T, Ruth; Pinyol Gemma. (2016). La mal llamada ‘crisis de refugiados’ en Europa: crisis, impactos y retos para la política de inmigración y asilo de la Unión Europea. Revista Documentación Social, número 180. España. Disponible en https://www.researchgate.net/publication/312890276_La_mal_llamada_crisis_de_refugiados_en_Europa_crisis_impactos_y_retos_para_la_politica_de_inmigracion_y_asilo_de_la_Union_Europea
- Fortune. (2018). Los 50 mejores líderes del mundo. Estados Unidos. Recuperado de <http://fortune.com/worlds-greatest-leaders/2016/>
- González, Enric. (3 febrero, 2018). Emmanuel Macron blinda Calais tras una batalla campal. El Mundo. Disponible en <https://www.elmundo.es/internacional/2018/02/03/5a74b3be46163f4b788b46bb.html>

- Guy S; Goodwin-Will . (2016). The Mediterranean Papers: Atenas, Napoles y Estambul. Revista Internacional del Derecho de los Refugiados. Oxford University. Volumen 28, número 3 Reino Unido. Disponible en <https://academic.oup.com/ijrl/article/28/2/276/2223310>
- Hanschke, Hannibal. (17 agosto, 2017). “Traidora” Merkel fue abucheada en un acto de campaña. RT. Recuperado de <https://actualidad.rt.com/actualidad/247602-traidora-merkel-abucheada-acto-campana-alemania>
- Hechos y Personajes. (1999). Manuel Castells. [Archivo de Video]. Recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=8DrFhRC5EME>
- Hesham E, Jazmi. (2019). Registro de nacimiento en crisis: explorando un enfoque basado en los derechos para el registro de nacimientos a través de la experiencia de los refugiados sirios”. Revista Internacional del Derecho de los Refugiados. Oxford University. Volumen 31, numero 4. Reino Unido. Disponible en <https://academic.oup.com/ijrl/article/31/4/541/5721471>
- Huntington, Samuel. (1993). ¿Choque de Civilizaciones?. Foreign Affairs es español. Universidad de Salta, subse de Buenos Aires. Disponible en https://rodare.cl/fda/unidad-i/Huntington_ChoqueCivilizaciones.pdf
- Khader, Bichara. (2015). Los musulmanes en Europa, la construcción de un “problema”. <https://www.bbvaopenmind.com/articulos/los-musulmanes-en-europa-la-construccion-de-un-problema/>
- Knaebel, Rachel. (2018). La espiral de vacío en el este de Alemania. Lemond Diplomatie en Español. Francia. Disponible en <https://mondiplo.com/la-espiral-del-vacio-en-el-este-de-alemania>
- La Capital. (9 agosto, 2012). La xenofobia gana terreno debido a la crisis. El Capital. Recuperado de <https://www.lacapital.com.ar/el-mundo/la-xenofobia-gana-terreno-grecia-debido-la-tesis-n382326.html>
- La Vanguardia. (14 enero, 2018). Francia limitará la migración económica y se centrará en los refugiados. La Vanguardia. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/internacional/20180114/4416084520/francia-ley-migracion-economica-refugiados.html>
- Martínez, Antonio. (23 junio, 2018). Alemania, la gran resaca. El Confidencial. Recuperado de https://www.elconfidencial.com/mundo/2018-06-23/alemania-tesis-refugiados-merkel-ultraderecha_1582219/
- Mavrikos A, Tima. (2019). Mientras Lesbos lucha contra la fatiga de la crisis migratoria, se cuestiona el valor de la toma de decisiones sobre migración centralizada. Migration Policy

- Institute. Bélgica. Disponible en <https://www.migrationpolicy.org/article/lesvos-centralized-migration-management>
- Médicos del Mundo. (2016). Europa desatiende necesidades fundamentales de miles de persona refugiadas. Disponible en <https://www.medicosdelmundo.org/actualidad-y-publicaciones/noticias/europa-desatiende-las-necesidades-fundamentales-de-miles-de>
- Mendoza, C. (2006). Destino Italia: nuevas pautas migratoria. En Revista Migraciones Internacionales. Volumen 3, número3. México. Disponible en http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-89062006000100005
- Meneses, R. (20 abril, 2018). “La islamofobia será el nuevo antisemitismo”. El Mundo. Recuperado de <https://www.elmundo.es/internacional/2018/04/20/5ad8d9ed268e3e880c8b4624.html>
- Ministerio del Trabajo España. (2010). Ley sobre el Derecho de Extranjeros en Francia. En Revista Actualidad Internacional Sociolaboral. Numero 131. Disponible en [www.mitramiss.gob.es > revista > revista200 > 131](http://www.mitramiss.gob.es/revista/revista200/131)
- Monés, H. (1962). La República Árabe Unida y su política exterior. *Revista de Estudios Internacionales*. Número 62. Recuperado de [www.cepc.gob.es > Controls > Mav > getData](http://www.cepc.gob.es/Controls/Mav/getData)
- Mora, M. (26 abril, 2008). “Yo aplico el fascismo y el catolicismo”. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/diario/2008/04/27/internacional/1209247208_850215.html
- More in Common. (2017). Attitudes towards refugees, immigrants and identity in France. Disponible en <https://www.moreincommon.com/our-work/publications/>
- More in Common. (2017). Attitudes towards National Identity, Immigration and Refugees in Greece. Disponible en <https://www.moreincommon.com/our-work/publications/>
- Moreno, Francisco. (2017). Quadernos de criminología y ciencias forenses. N° 37, P 56-61. Disponible <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6072040>
- Muller, Enrique. (7 octubre, 2015). Merkel asume toda la gestión de los refugiados entre críticas internas. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2015/10/07/actualidad/1444235939_968465.html
- Nair, S. (2017). Europa frente a la crisis migratoria. Derechos Humanos, Migraciones y Comunidad en Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) España. Disponible en [www.andaluciasolidaria.org > libros-en-pdf > file](http://www.andaluciasolidaria.org/libros-en-pdf/file)
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. (2019). Tendencias globales, desplazamiento forzado en 2018. Disponible en <https://www.acnur.org/5d09c37c4.pdf>

- Olías, L. (18 marzo, 2016). De las lágrimas por Aylan al “no vengáis a Europa”: las frases que retratan a la UE. El Mundo. Recuperado de https://www.eldiario.es/desalambre/lagrimas-Aylan-Europa-retratan-UE_0_495901395.html
- Organización Internacional para las Migraciones (2018). Perfil sociocultural de la población Siria. Disponible en <https://www.refworld.org.es/pdfid/5c9e50ec4.pdf>
- Pew Research Center. (2015) Projected Religious Population Changes in Europa. Estados Unidos. Disponible en <https://www.pewforum.org/2015/04/02/europe/>
- Quiñonero, Juan. (29 junio 2018). Macron descarta la creación de campos de refugiados en Francia. ABC.es. Recuperado de https://www.abc.es/internacional/abci-macron-descarta-creacion-campos-refugiados-francia-201806292041_noticia.html
- Quiñonero, Juan. (29 junio 2018). Un 60% de los franceses considera que su país recibe demasiados inmigrantes. ABC.es. Recuperado de https://www.abc.es/internacional/abci-60-por-ciento-franceses-considera-pais-recibe-demasiados-inmigrantes-201806291014_noticia.html
- Salvador, Montse. (2015). Refugiados sirios en Alemania. Recuperado de <http://trabajar-en-alemania.es/refugiados-sirios-alemania>
- Sánchez, Maria. (1 septiembre, 2018). Fuga de cerebros: la generación perdida de Grecia. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/economia/2018/09/01/actualidad/1535810256_134899.html
- Sartori, Giovanni. (2001). La sociedad multiétnica: pluralismo, multiculturalismo y extranjeros, México, Taurus.
- Schröder, P, T. (2018). Integración de refugiados sirios en Alemania a partir del año 2014: oportunidades y desafíos. Universidad de Azuay, Facultad de Ciencias Jurídicas Ecuador. Disponible en http://dspace.uazuay.edu.ec/bitstream/datos/8025/1/13749_esp.pdf
- Schmid, Fidelius. (8 junio, 2018). Alemania apunta al jefe de la tortura de Asad. Der Spiegel. Recuperado de <https://www.spiegel.de/international/world/senior-assad-aid-charged-with-war-crimes-a-1211923.html>
- Subirats, J. (2010). *Si la respuesta es gobernanza, ¿Cuál es la pregunta? Factores de cambio en la política y en las políticas*. Ekonomiaz N°4 74,2 cuatrimestre. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3327420>
- TED. (Febrero, 2016). Alexander Betts: Our Refugee System is failing: Here’s how we can fix it [Archivo de Video]. Recuperado de https://www.ted.com/talks/alexander_betts_our_refugee_system_is_failing_here_s_how_we_can_fix_it/discussion
- T13. (23 junio, 2018). Francia propone sanciones económicas para países de la UE que no

- reciban refugiados. T13. Disponible en <https://www.t13.cl/noticia/mundo/Francia-propone-sanciones-economicas-para-paises-de-la-UE-que-no-reciban-refugiados>
- Tizón, J. (1989). Migraciones y salud mental: recordatorio. En Gaceta Sanitaria. Volumen 3, número 14. Recuperado de <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0213911189709766>
- Tori, M. (2014). El fenómeno migratorio en Italia, una cuestión de seguridad. Documento Opinión en Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). España. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2014/DIEEEO03-2014-FenomenoMigratorio_Italia_ManuelTori.pdf
- Verdú, D. (23 noviembre, 2018). Luigi di Maio: “La carnicería social que pide la UE no es posible”. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2018/11/22/actualidad/1542901896_187902.html
- Verdú, D. (7 julio, 2017). “El Euro Caerá”. El País de España. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2017/07/06/actualidad/1499356282_074971.html
- Ustwanosky, Tristán. (22 febrero 2018). Proyecto de ley sobre inmigración causa grietas en la mayoría de Macron. France24. Recuperado de <https://www.france24.com/es/20180222-francia-proyecto-ley-migracion-macron>

